

Секретаріат Міжвідомчої робочої групи

№ 831 **зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні**

“ 04 ” 11 20 16

**Заступнику Міністра
інфраструктури України з
питань європейської інтеграції**

В.М.ДОВГАНЮ

*Щодо проведення наради
з питань діяльності ІСПС*

Шановний Вікторе Миколайовичу!

Як неодноразово відзначалося під час міжнародних заходів за Вашою участю, з початку промислової експлуатації Інформаційної системи портового співтовариства (01.01.2014) в Україні досягнуто суттєвих результатів у поступовому впровадженні електронного документообігу та інформаційно-комунікаційних технологій на транспорті, отримано визнання міжнародними експертами значних досягнень України у цьому напрямку. Однак, слід відзначити певний спротив наявному прогресу з боку окремих організацій.

Так наприклад, у листі за підписом заступника Генерального директора Асоціації міжнародних експедиторів України (АМЕУ) В.В. Берестенка від 15.06.2016 № 03/10-16 на адресу Першого віце-прем'єр-міністра – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С.І. Кубіва щодо впровадження концепції «єдиного вікна» висловлено сумніви щодо ефективності функціонування Інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС) у морських портах України.

Листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 04.07.2016 № 23355/1/1-16 вищевказане звернення АМЕУ направлено до Мінекономрозвитку, Мінінфраструктури, Мінфіну й ДФС для розгляду в установленому порядку та інформування автора звернення.

Опрацювавши це питання, Мінінфраструктури своїм листом від 19.07.2016 № 7176/41/10-16 поінформувало головного виконавця, що, у зв'язку зі створенням на виконання доручень Уряду України Міжвідомчої робочої групи зі спрощення міжнародної торгівлі та логістики в Україні (МРГ), до складу якої увійшли всі причетні до процесу функціонування ІСПС відомства та служби, всі питання стосовно ефективності функціонування цієї системи доцільно розглядати в рамках засідань МРГ.

19.10.2016 під головуванням в.о. заступника Голови ДФС України М.В. Продана відбулося чергове 23-тє засідання МРГ, відповідно до пункту 2 порядку денного якого було обговорено питання функціонування ІСПС.

Слід відмітити, що в рамках зазначеного засідання представником АМЕУ В.В. Берестенком вкотре висловлено сумніви щодо законності та раціональності функціонування ІСПС, у зв'язку з чим ним під час засідання передано чергове звернення на адресу Секретаріату МРГ, функції якого виконує Український національний комітет Міжнародної торгової палати (УНК МТП).

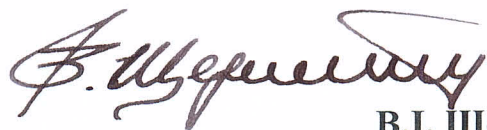
Беручи до уваги той факт, що досягненню консенсусу у цьому питанні перешкоджає точка зору окремих учасників ринку а також на підтримку Вашої ініціативи, висловленої на зазначеному засіданні МРГ, просимо організувати проведення в другій половині дня **14 листопада 2016 року** в адмінбудівлі Мінінфраструктури наради із залученням усіх причетних сторін з метою обговорення подальшої роботи ІСПС, а також можливості оновлення Переліку заходів щодо впровадження ІСПС в морських портах України на 2016-2020 рр.

Додатки:

1. копія листа АМЕУ від 02.06.2016 № 03/07-16, на 5 арк;
2. копія листа АМЕУ від 15.06.2016 № 03/10-16, на 2 арк;
3. копія листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 04.07.2016 № 23355/1/1-16, на 1 арк.;
4. копія листа Мінінфраструктури від 19.07.2016 № 7176/41/10-16, на 2 арк.;
5. копія листа АМЕУ від 19.10.2016 № 03/22-16, на 5 арк.

З повагою

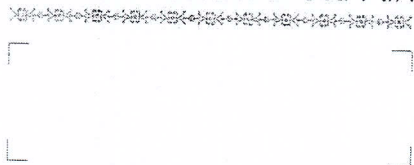
**Президент ICC Ukraine,
Заступник Голови
Міжвідомчої робочої групи,
Голова Громадської ради при МЗС**



В.І. Щелкунов



СЕКРЕТАРІАТ
КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

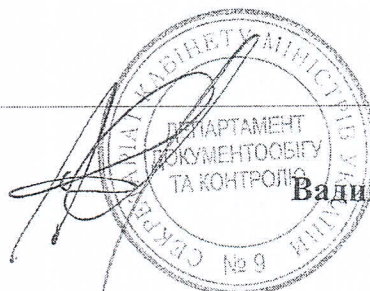


Мінекономрозвитку – скликання
✓ Мінінфраструктури
Мінфін
ДФС

Надсилаємо лист Асоціації міжнародних експедиторів України від 15.06.16 № 03/10-16 для розгляду в установленому порядку та інформування автора звернення.

Додаток на 7 арк.

Заступник
Міністра Кабінету Міністрів



Вадим ГЛАМАЗДІН

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№23355/1/1-16 від 04.07.2016

М2



21

11:01:47



АСОЦІАЦІЯ МІЖНАРОДНИХ ЕКСПЕДИТОРІВ УКРАЇНИ

вул. Саксаганського 112-Б, к.20, Київ, 01032, Україна

ASSOCIATION OF INTERNATIONAL FREIGHT FORWARDERS OF UKRAINE

112-B Saksahanskoho Str., Apt.20, Kyiv, 01032, Ukraine
tel./fax +380 (44) 235 5840, 235 4021, 235 5115
e-mail: info@ameu.org.ua, http://www.ameu.org.ua



Національна
асоціація FIATA

Вих. № 03/10-16 від 15.06.2016 р.

Першому віце-прем'єр-міністру -
Міністру економічного розвитку і торгівлі України
Степану Кубіву
01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 12/2

Щодо впровадження концепції «Єдиного вікна»

18.10.2011 р. за дорученням Прем'єр-міністра України від 27.07.2011 р. №36695/1/1-11 на засіданні ініціативної групи з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» було прийняте рішення щодо створення міжвідомчої та експертної робочих груп з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області, в яку ввійшли представники Міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, громадських організацій та бізнесу.

На сьогоднішній день робота з впровадження концепції «Єдиного вікна» здійснюється Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України та Міністерством інфраструктури України, проте окремі заходи цих міністерств, на наш погляд, потребують більшої координації та узгодження.

Так, Державне підприємство «Адміністрація морських портів України», що входить до сфери управління Міністерства інфраструктури України, разом з приватною компанією ТОВ «ППЛ 33-35» впровадило інформаційну систему портового співтовариства (ІСПС), що мала б виконувати функції «Єдиного вікна» у морських портах.

Разом з тим практика використання ІСПС викликає багато заперечень у суб'єктів господарювання, не надає вигод державі та не забезпечує досягнення мети впровадження концепції «Єдиного вікна».

Зокрема, ІСПС було впроваджено таким чином, що без проведення державного конкурсу, тендеру чи державно-приватного партнерства розробником та власником ІСПС стала приватна компанія – ТОВ «ППЛ 33-35». Платні послуги цієї приватної компанії були фактично безальтернативно нав'язані суб'єктам господарювання на умовах ТОВ «ППЛ 33-35». Вказана приватна компанія стала монополістом по наданню послуг доступу суб'єктів господарювання до ІСПС, довільно встановлюючи та змінюючи тарифи на свої послуги, про що було детально описано Асоціацією міжнародних експедиторів України у листі на Вашу адресу від 02.06.2016 р. №03/07-16.

Поряд із вказаними недоліками ІСПС крім того не представляє собою програмний продукт для реалізації концепції «Єдиного вікна», не містить всіх необхідних для цього програмних можливостей та суперечить Митному кодексу України.

Враховуючи все це, використання ІСПС у її сучасному вигляді в межах впровадження концепції «Єдиного вікна» виглядає більш ніж сумнівно.

Паралельно із цим за дорученням Прем'єр-міністра України Міністерство фінансів України розробило концепцію створення та функціонування на митниці автоматизованої системи «Єдине вікно», яка була затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2016 р. №364 та

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

№23355/0/1-16 від 24.06.2016

21

16:11:47

M2



передбачає, що спеціальний програмно-інформаційний комплекс для «Єдиного вікна» розробляє Міністерство фінансів України.

Враховуючи це, програмний продукт ІСПС, який знаходиться у віданні приватної компанії, тим більше не відповідає концепції «Єдиного вікна». - *Почему?*

З огляду на це вважаємо, що зазначені заходи різних державних відомств потребують узгодження та напрацювання єдиного плану дій щодо впровадження концепції «Єдиного вікна», який би повністю відповідав інтересам держави та суб'єктів господарювання, а також рекомендаціям з використання аналогічних систем у Європейському Союзі та інших розвинених державах.

На підставі наведеного вище, з метою координації дій учасників робочих груп з впровадження концепції «Єдиного вікна», -

ПРОШУ:

Скликати спільну нараду за участю Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України, Міністерства інфраструктури України та представників громадськості, на якій обговорити питання здійснення документообігу у морських портах України в межах концепції «Єдиного вікна» та скоординувати дії зазначених міністерств щодо впровадженню вказаної концепції у відповідності до її мети та змісту.

Адміністрація АМЕУ готова прийняти участь у нараді та висловити свої пропозиції щодо вирішення вищезазначеної проблематики.

Додаток: копія листа АМЕУ від 02.06.2016 р. №03/07-16.

З повагою,
Заступник генерального директора АМЕУ



В.В. Берестенко



АСОЦІАЦІЯ МІЖНАРОДНИХ ЕКСПЕДИТОРІВ УКРАЇНИ

вул. Саксаганського 112-Б, к.20, Київ, 01032, Україна

ASSOCIATION OF INTERNATIONAL FREIGHT FORWARDERS OF UKRAINE

112-B Saksahanskoho Str., Apt.20, Kyiv, 01032, Ukraine

tel./fax +380 (44) 235 5840, 235 4021, 235 5115

e-mail: info@ameu.org.ua, http://www.ameu.org.ua



Національна
асоціація FIATA

Вих. 03/07-16 від 02.06.2016 р.

Першому віце-прем'єр-міністру України
Міністру економічного розвитку і торгівлі України
Степану Кубіву
01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 12/2

Копія: Міністру фінансів України
Олександру Данилюку
01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 12/2

Щодо неефективності функціонування ІСПС в морських портах України за принципом «Єдиного вікна»

З урахуванням того, що 25 травня 2016 року Уряд схвалив концепцію функціонування автоматизованої системи «Єдиного вікна» на митниці, питання функціонування Інформаційної системи портового співтовариства, створеної в рамках реалізації проекту «Єдине вікно-локальне рішення», механізм її впровадження та використання є дуже актуальним.

Проголошеними напрямками державної політики нової влади є утвердження прав і свобод людини і громадянина, забезпечення нової якості економічного, соціального і гуманітарного розвитку, реалізація якісно нової державної політики, спрямованої на ефективний захист національних інтересів в економічній, соціальній, гуманітарній та інших сферах, створення сприятливих умов ведення бізнесу в Україні.

Приводом направлення цього звернення є тривала боротьба транспортно-експедиторських компаній за свої права на вільне здійснення підприємницької діяльності та потреба у сприянні держави щодо забезпечення рівного доступу експедиторів до послуг, які пов'язані з митним оформленням вантажів в морських портах України.

На адресу Асоціації міжнародних експедиторів України (далі – АМЕУ) надходять звернення та скарги членів Асоціації з приводу нав'язування державою послуг з технічного обслуговування та використання ІСПС в морських портах України приватної компанії, яка володіє 100% долею на ринку цих послуг, безконтрольного підвищення тарифів та можливої наявності корупційної складової у цих взаємовідносинах посадових осіб, які входять в підпорядкування органів виконавчої влади.

Відповідно до Статуту АМЕУ, до предмету діяльності Асоціації належить захист професійних інтересів членів Асоціації та представлення їх в органах державної і управління, професійних та міжнародних організаціях; сприяння у розробці прогресивних рішень у сфері транспортно-експедиторської діяльності та підвищенню якості послуг, що надаються у сфері перевезень і транспортно-експедиторського обслуговування.

Враховуючи направленість нового Уряду на викорінення корупції в системі центральних органів виконавчої влади, висловлюємо сподівання, що політика окремих міністерств так само буде направлена на впровадження європейських цінностей, рівності прав всіх суб'єктів та призведе до повернення довіри суспільства.

Безумовно, суб'єкти зовнішньої економічної діяльності зацікавлені у пришвидшенні та спрощенні оформлення вантажів, збільшенні вантажопотоків та залученні новітніх технологій у галузі перевезення.

18.10.2011 р. за дорученням Прем'єр-міністра України Азарова М.Я. від 27.07.2011 р. № 36695/1/1-11, було прийнято рішення про реалізацію в Україні пілотного проекту «Єдине вікно - локальне рішення» спрямованого на гармонізацію і уніфікацію торговельних процедур.

Під гаслом реалізації Національного проекту «Єдине вікно-локальне рішення» та концепції спрощення, гармонізації, стандартизації та комп'ютеризації процедур міжнародної торгівлі на основі напрацювань ЄЕК ООН, в Україні була запроваджена Інформаційна система портового співтовариства (далі – ІСПС). Створення зазначеної системи мало на меті надати можливість усім учасникам транспортного процесу надавати інформацію одночасно, в єдине місце, в стандартній формі та одному агентству, установі, організації, як це відбувається у найрозвинутіших країнах світу.

На практиці, функціонування Інформаційної системи портового співтовариства в морських портах України, в рамках реалізації проекту «Єдине вікно», було запроваджене ДП «АМПУ» спільно з ТОВ «ППЛ 33-35» у добровільно-примусовому порядку за схемою, яка може мати корупційні складові у діяльності посадових осіб.

Так, 26.11.2013 р. листом № 2431 за підписом голови ДП «АМПУ» Васькова В.В. було доведено до відома керівництва ОМТП про відмову у прийомі документів до оформлення вантажів на паперовому носії, у разі відсутності у суб'єктів господарювання в термін до 15.12.2013 р. підписаних угод з ДП «АМПУ» про використання ІСПС.

Можливість продовжувати свою діяльність через ІСПС була надана суб'єктам господарювання тільки після підписання Угоди про інформаційне співтовариство (далі - Угода), яка розміщена на офіційному сайті ДП «АМПУ» і є публічним договором. Укладення Угоди здійснювалося шляхом підписання Договору приєднання, який є додатком до Угоди про інформаційне співтовариство від 29.11.2013 р (Далі - Договір приєднання).

Пункт 6.2.2 Угоди передбачає, що користувачі і замовники ІСПС зобов'язані укласти з ЦОД (яким є ТОВ «ППЛ 33-35») Договір про надання доступу в ІСПС або Договір про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування.

Без жодного державного конкурсу, тендеру, чи державно-приватного партнерства, таким Центром обробки даних стає приватна компанія - ТОВ «ППЛ 33-35», яке просто уклало договір з ДП «АМПУ» та стало 100 % монополістом на ринку надання послуг з доступу до ІСПС. При наймні, прозоро і офіційно інформація про умови співробітництва не публікується та до відома громадян не доводиться.

Таким чином, держава не отримала вигоди від впровадження ЄІС, оскільки всі права на систему, яка має статус «національної», отримала приватна дочірня компанія АТ «Пласке» - ТОВ «ППЛ 33-35».

Відповідно до змін, внесених Постановою КМУ № 491 від 07.07.2015 р. до Технологічної схеми № 451, Інформаційна система портового співтовариства використовується на підставі угод про інформаційне співробітництво, укладених державним підприємством «Адміністрація морських портів України» **з кожним із таких державних органів і суб'єктів господарювання.**

Необхідність укладання договору з Центром обробки даних чинним законодавством не передбачена. Цілком обґрунтовано виникають питання: Хто такий ЦОД? На підставі чого він створений? Ким контролюється? Що завадило ДП «АМПУ» самостійно розробити таку систему та впровадити ІСПС на державному балансі?

Якщо співпраця ДП «АМПУ» та ТОВ «ППЛ 33-35» побудована не на умовах приватно-державного партнерства, то виникає питання: а на яких і хто дійсно отримав вигоду від такої співпраці?

Головне питання, яке постає перед центральними органами виконавчої влади: відповідність Митному кодексу України порядку функціонування ІСПС, яким правовим актом держави врегульована діяльність Центру обробки даних щодо використання, оброблення та зберігання інформації, яка вноситься посадовими особами ДФС до ІСПС щодо перевезення товарів через митний кордон України та здійснення митного контролю.

У Рекомендаціях ЄЕК ООН № 33 зазначено, що з впровадженням системи «Єдиного вікна» саме держава отримує користь з усунення проблеми недоотримання доходів (і найчастіше їх збільшення). Також, у Рекомендаціях ЄЕК ООН № 33, наводяться приклади впровадження системи «єдиного вікна» в інших країнах, зокрема, у Нідерландах, де торгові оператори надають інформацію митниці через інформаційну систему, створену на державному рівні Митною службою.

Відповідно до ч.ч.3,4,5 ст.31 Митного кодексу України, у державній митній справі можуть застосовуватися інформаційні, телекомунікаційні та інформаційно-телекомунікаційні системи і засоби їх забезпечення, розроблені, виготовлені або придбані органами доходів і зборів.

Інформаційні, телекомунікаційні та інформаційно-телекомунікаційні системи і засоби їх забезпечення, розроблені, виготовлені або придбані органами доходів і зборів, є державною власністю і закріплюються за відповідними органами доходів і зборів.

Можливість використання для здійснення державної митної справи інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем і засобів їх забезпечення, а також порядок і умови їх застосування визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику.

Митним кодексом України окремо визначений спеціальний режим використання інформації, що надається митним органам. Так, інформація щодо експортно-імпортних операцій конкретних суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності може надаватися лише органам досудового розслідування у зв'язку із здійсненням ними кримінального провадження, а також за письмовими вмотивованими запитами - державному уповноваженому Антимонопольного комітету України (ст. 452 МКУ).

Починаючи з минулого року, ТОВ «ППЛ 33-35», користуючись своїм фактичним монопольним становищем і правом односторонньої зміни умов Договору, систематично підвищує тарифи за надані послуги. Це робиться примусово, з порушенням, на нашу думку, чинного законодавства України та прав транспортно-експедиторських компаній щодо погодження умов господарського договору. **Усі хто не погоджуються – отримують повідомлення від ЦОД про відключення, після чого відключаються від доступу до ІСПС.** Отримати **саме таку послугу** у іншого суб'єкта не має можливості. І це є результатом умов співробітництва ДП «АМПУ» з ТОВ «ППЛ 33-35», яке отримало можливість таким чином проваджувати свою діяльність.

Вартість послуг за технічну підтримку та обслуговування ІСПС ТОВ «ППЛ 33-35» намагається збільшити із 40 грн. до 98.1 грн. за одиницю виміру – якою на даний час є контейнер, що також викликає чимало питань щодо обґрунтованості стягнення такої плати.

Первинною профспілковою організацією експедиторів Одеського регіону було надіслано запит від 16.09.2015 р. № 26/2 до ДП «АМПУ», щодо погодження вищезазначених тарифів. У відповіді ДП «АМПУ» від 21.09.2015 р. № 5162 на вищезазначений запит, інформація про погодження підвищення тарифів не підтверджена.

Наразі представники ТОВ «ППЛ 33-35» заявляють, що вони не зобов'язані узгоджувати свої тарифи з ДП «АМПУ» чи взагалі з будь-ким, оскільки це є внутрішнім питанням їх компанії.

З вищенаведеного можна стверджувати, що лист ДП «АМПУ» № 2431 від 26.11.2013 р за підписом голови Васькова Ю.Ю., а також зміст Угоди і Договору приєднання створили такі умови, які ускладнюють отримання послуг в морському порту для ряду суб'єктів господарювання, які не погоджуються з умовами договору ТОВ «ППЛ 33-35».

11.09.2014 р. керівниками громадських формувань було подано заяву про вчинення кримінального правопорушення до прокуратури Одеської області, на підставі якої розпочато та триває кримінальне провадження № 120141607900000064 за фактом зловживання службовим становищем посадовими особами ТОВ «ППЛ 33-35» та наявності в їх діях складу кримінального правопорушення, передбаченого ч. 1 ст. 364 Кримінального Кодексу України.

У 2015 році, не погоджуючись з систематичним підвищенням цін за користування програмою, які за впровадженою схемою не підлягають державному регулюванню та/або контролю, експедиторською компанією, яка є членом АМЕУ та замовником послуг з доступу до ІСПС, з метою захисту своїх інтересів, було подано до суду позов до ТОВ «ППЛ 33-35» з вимогами про визнання недійсними пунктів договору, які містять положення щодо односторонньої зміни умов договору та внесення змін до договору в частині підвищення ціни.

Ухвалою господарського суду Одеської області від 28.12.2016 р. було задоволено заяву позивача про забезпечення позову та заборонено ТОВ «ППЛ 33-35» вчиняти дії з відключення експедиторської компанії від доступу до ІСПС. Ухвала суду була скасована постановою апеляційного суду 09.02.2016 р. Проте, 28.01.16 р. пропри дію зазначеної ухвали суду, експедиторську компанію неправомірно було відключено доступ до ІСПС.

Наслідком звернення члена Асоціації до суду, став лист ТОВ «ППЛ 33-35» від 25.01.16 р. № ППЛ-В/12.2-250116-1 на адресу експедитора з повідомленням про розірвання договору в односторонньому порядку з 29.02.2016 р., у зв'язку з недоцільністю на думку ТОВ «ППЛ 33-35» подальшої співпраці. При тому, що такі дії прямо суперечать умовам договором і не передбачають право ЦОД односторонньої відмови від договору.

Чи в будь-якій європейській країні допустимо, щоби підприємство, яке фактично реалізує державну політику «Єдиного вікна» подібним шляхом вирішувало питання доцільності та недоцільності співпраці ? Чи є це забезпеченням економічної конкуренції та рівного доступу суб'єктів господарювання до послуг, які має забезпечувати держава, впроваджуючи принцип «Єдиного вікна»?

З метою недопущення протиправного розірвання договору, компанії – Замовнику прийшлося вживати додаткових заходів для захисту своїх прав, зокрема, надсилання звернень та скарг на адресу заступника міністра інфраструктури України, Голови ДП «АМПУ» та начальника Адміністрації Одеського морського порту з вимогами вжити заходів щодо недопущення протиправного розірвання за ініціативою ЦОД договору про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС та створення альтернативної можливості суб'єктам господарювання оформлення документів в електронному вигляді.

Рішеннями господарських судів двох інстанцій відмовлено у задоволенні позову (справа № 916/4612/15). На даний момент, рішення попередніх інстанцій оскаржується експедиторською компанією до Вищого господарського суду України.

Складність у врегулюванні даного питання полягає в тому, що встановити діалог на засадах рівності прав суб'єктів господарювання без сприяння держави - є неможливим.

Реалізація пілотного проекту «Єдине вікно-локальне рішення» та впровадження в Україні ІСПС відбулася зовсім не за європейськими стандартами. Транспортно-експедиторські компанії очікували спрощення оформлення вантажів та зменшення витрат. Але, нажаль, у дійсності портове співтовариство отримало приватне підприємство - ТОВ «ППЛ 33-35», яке користуючись своїм монопольним становищем, необґрунтовано та не врегульовано підвищує тарифи, використовує своє становище на шкоду суб'єктам господарювання, намагається протиправно розірвати договір про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування інформаційної системи портового співтовариства.

ІСПС представляє собою систему, яка за допомогою технічних і програмних засобів дозволяє накопичувати, перевіряти, обробляти, зберігати, обмінюватися та передавати в електронній формі **інформацію і документи, необхідні для здійснення прикордонного, митного та інших видів контролю та оформлення осіб, товарів, у тому числі вантажу і багажу, і транспортних засобів** (п. 2 Технологічної схеми пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451).

При цьому, відповідно до ч. 2 ст. 11 Митного кодексу України від 13.03.2012 № 4495-VI (далі – МКУ), **інформація щодо підприємств, громадян, а також товарів, транспортних засобів комерційного призначення, що переміщуються ними через митний кордон України, що збирається, використовується та формується органами доходів і зборів, вноситься до інформаційних баз даних і використовується з урахуванням обмежень, передбачених для інформації з обмеженим доступом.**

Найголовніші ризики для держави та суб'єктів господарювання полягають у відсутності належного правового регулювання порядку надання послуг з технічного обслуговування ІСПС в морських портах України та відсутності контролю з боку держави у галузі надання цих послуг.

Все це підриває ефективність реалізації проекту «Єдине вікно – локальне рішення», розвиток та функціонування морської та митної галузі.

Стосовно наявності загрози у неконтрольованому державою доступі та використанні інформації з обмеженим доступом ТОВ «ППЛ 33-35», Профспілкою експедиторів Одеського регіону було направлено звернення до Ради національної безпеки України щодо усунення неправомірного доступу та контролю над інформацією з обмеженим доступом, яка міститься в Інформаційній системі портового співтовариства у ТОВ «ППЛ 33-35».

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України - є учасником проекту «Єдине вікно – локальне рішення» та в даний час спільно з Міністерством фінансів України впроваджує систему державного контролю переміщення товарів через державний кордон «України» за принципом «Єдиного вікна».

ТОВ «ППЛ 33-35» було створене за рішенням Міжвідомчої робочої групи в якості реалізації проекту «Єдине вікно» в морських портах України для впровадження ІСПС. Проте дана програма не має достатнього правового регулювання, ІСПС не представляє собою програмний продукт для реалізації концепції «Єдиного вікна», про який наголошує чинний Прем'єр-міністр України. ІСПС є неповною програмою, яка суперечить положенням Митного кодексу України з наведених вище підстав, оплата за послуги формується економічно необґрунтовано, непрозоро, що в цілому свідчить про неефективне функціонування ІСПС в морських портах України та невідповідності її напрямкам економічного розвитку країни.

Відповідно до Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 459, Мінекономрозвитку є центральним органом виконавчої влади, який, забезпечує формування та реалізує

державну політику економічного, соціального розвитку і торгівлі, державну промислову політику, державну інвестиційну політику, державну зовнішньоекономічну політику, розвитку підприємництва, державно-приватного партнерства, аналіз економічної ефективності національних проектів, тощо.

На підставі вищенаведеного, враховуючи актуальність впровадження концепції «Єдиного вікна» в Україні та з метою створення сприятливих умов ведення бізнесу в галузі вантажоперевезень, ПРОШУ:

1. Здійснити аналіз економічної ефективності для бізнеса і для держави функціонування ІСПС в морських портах України за принципом «Єдиного вікна», виходячи із тих обставин і документів, які додаються до звернення.

2. Усунути наслідки можливої корумпованої схеми діяльності державних органів в корпоративних та особистих інтересах та корупційного тиску на бізнес, якою стала діяльність ДП «АМПУ» в галузі надання послуг ТОВ «ППЛ 33-35».

3. Припинити функціонування ІСПС, як такої, що не відповідає Митному кодексу України та національній безпеці України щодо використання, оброблення та зберігання інформації з обмеженим доступом в галузі митної справи.

4. Створити систему безкоштовного електронного оформлення документів в морських портах України з використанням державних інформаційних програмних продуктів за європейськими стандартами, у відповідності до положень Митного кодексу України.

За інших обставин реалізація в Україні «Єдиного вікна» за європейськими стандартами просто неможлива.

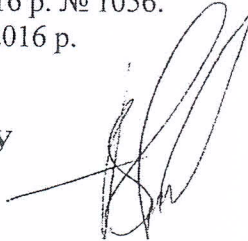
Відповідь за результатами розгляду звернення прошу надіслати на адресу: 01032, м. Київ, вул. Саксаганського, 112-Б к.20

Додатки:

1. Роздрукована з ІСПС з даними, які містяться у програмі;
2. Копія Наказу ДП «АМПУ» №117 від 12.08.2013 р.;
3. Копія проекту публічної угоди про інформаційне співробітництво від 29.11.2013 р.;
4. Копія проекту договору приєднання № 51-П АМПУ 13.
5. Копія проекту договору про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування інформаційної системи портового співтовариства.
6. Копія заяви про вчинення кримінального правопорушення від 11.09.2014 р. № б/н.
7. Копія листа ТОВ «ППЛ 33-35» від 09.06.2015 р. лист №ППЛ-В/12.2-090615-1;
8. Копія листа ТОВ «ППЛ 33-35» від 10.07.2015 р. №ППЛ-В/12.2-100715-1;
9. Копія листа ТОВ «ППЛ 33-35» від 17.07.2015 р. №ППЛ-В/12.1-170715-1;
10. Копія листа ТОВ «ППЛ 33-35» від 14.08.2015 р. №ППЛ-В/12.2-140815-20;
11. Копія листа ТОВ «ППЛ 33-35» від 25.01.16 р. №ППЛ-В/12.2-250116-1.
12. Копія скарги ТОВ «Інтер Транс Лоджістікс» від 18.02.2016 р. № 570;
13. Копія відповіді ДП «АМПУ» від 29.02.2016 р. № 1056.
14. Копія звернення до РНБО № 47 від 30.05.2016 р.

З повагою,

Заступник генерального директора АМЕУ



В.В. Берестенко



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 04.07.2016 № 23355/1/1-16 Мінінфраструктури опрацьовано лист Асоціації міжнародних експедиторів України від 15.06.2016 № 03/10-16 (далі – Лист) та повідомляємо про наступне.

У Листі Асоціація міжнародних експедиторів України пропонує скликати міжвідомчу спільну нараду за участю Мінекономрозвитку, Мінфіну, Мінінфраструктури та представників громадськості. На нараді пропонується обговорити питання здійснення документообігу у морських портах України в межах концепції «Єдиного вікна» та скоординувати дії Мінекономрозвитку, Мінфіну, Мінінфраструктури щодо впровадження цієї концепції у відповідності до її мети та змісту.

На виконання доручень Уряду України було створено Міжвідомчу робочу групу з питань впровадження системи «Єдине вікно – локальне рішення», яка почала свою діяльність у грудні 2011 року.

До Міжвідомчої робочої групи (далі – МРГ) входять:

Асоціація міжнародних автомобільних перевізників України (АсМАП України);

Асоціація міжнародних експедиторів України (АМЕУ);

Асоціація митних брокерів України (АМБУ);

Асоціація транспортно-експедиторських і логістичних організацій України «УКРЗОВНІШТРАНС»;

Державна прикордонна служба України;

Державна фіскальна служба України;

Міністерство інфраструктури України;

Міністерство аграрної політики та продовольства України;

Міністерство внутрішніх справ України;

Міністерство екології та природних ресурсів України;

№7176/41/10-16 від 19.07.2016 на №23355/1/1-16 від 04.07.2016

*

287805



14:33

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України;

Міністерство закордонних справ України;

Міністерство охорони здоров'я України;

Міністерство фінансів України;

Служба безпеки України;

Український національний комітет Міжнародної торгової палати (УНК МТП);

Український Союз автомобільного транспорту і логістики.

МРГ за період свого функціонування (5 років) провела 22 засідання (останнє 30.06.2016). Про підсумок кожного засідання МРГ направляє звіт до Кабінету Міністрів України.

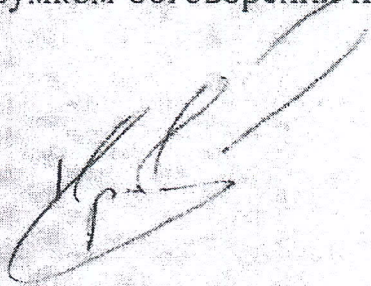
Рекомендація ЄЕК ООН № 33 встановлює, що «Єдине вікно» визначається як механізм, що дозволяє сторонам, які беруть участь у торговельних і транспортних операціях, представляти стандартизовану інформацію та документи з використанням єдиного пропускового каналу з метою виконання всіх регулюючих вимог, що стосуються імпорту, експорту і транзиту. Пунктом 2 Типової технологічної схеми пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451, визначено, що інформаційна система портового співтовариства (далі – ІСПС) – це організаційно-технічна система, що дає можливість портовому співтовариству за допомогою технічних і програмних засобів накопичувати, перевіряти, обробляти, зберігати, обмінюватися та передавати в електронній формі інформацію і документи, необхідні для здійснення прикордонного, митного та інших видів контролю та оформлення осіб, товарів, у тому числі вантажу і багажу, і транспортних засобів, відповідає законодавству про електронний документообіг та враховує принцип «єдиного вікна» міжнародної практики, рекомендації міжнародних організацій.

Впровадження ІСПС координується МРГ, експертну допомогу щодо проекту надає Європейська економічна комісія ООН. Функції секретаріату виконує Міжнародна торгова палата.

У зв'язку з викладеним та враховуючи те, що всі перелічені у Листі міністерства, в тому числі Асоціація міжнародних експедиторів України, входять до складу МРГ, пропонуємо питання, які зазначені у Листі розглянути на черговому засіданні МРГ. За підсумком обговорення направити до Кабінету Міністрів звіт.

Перший заступник Міністра

Є. Кравцов





АСОЦІАЦІЯ МІЖНАРОДНИХ ЕКСПЕДИТОРІВ УКРАЇНИ

вул. Саксаганського 112-Б, к.20, Київ, 01032, Україна

ASSOCIATION OF INTERNATIONAL FREIGHT FORWARDERS OF UKRAINE

112-B Saksahanskoho Str., Apt.20, Kyiv, 01032, Ukraine

tel./fax +380 (44) 235 5840, 235 4021, 235 5115

e-mail: info@ameu.org.ua, <http://www.ameu.org.ua>



Національна
асоціація FIATA

03/22-16

Вих. № ____ «19» жовтня 2016 р.

Регіональному раднику
ЕСК ООН з питань торгівлі
Маріо Апостолову
e-mail: mario.apostolov@unece.org
Тел.: +41 22-9171134, факс: +41 22-917 0037

Заступнику Голови
Міжвідомчої робочої групи
зі спрощення процедур міжнародної
торгівлі та логістики України
Платонову О.І.
01030, м. Київ, вул. Рейтарська, 19-б

Заступнику Голови
Міжвідомчої робочої групи
зі спрощення процедур міжнародної
торгівлі та логістики України
Щелкунову В.І.
01030, м. Київ, вул. Рейтарська, 19-б

*«Стосовно розгляду 2 пункту порядку денного
23-го засідання Міжвідомчої робочої групи»*

Шановні члени Міжвідомчої робочої групи!

19 жовтня 2016 року планується проведення 23 (Двадцять третього) засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики України, на якому буде розглядатись питання функціонування Інформаційної системи портового співтовариства (далі – ІСПС) у морських портах України.

Законність та раціональність функціонування ІСПС, викликає увагу та дискусію, як серед органів державної влади так і серед представників суб'єктів господарювання з моменту її створення.

Зазначене вище питання входить в рамки діяльності Асоціації міжнародних експедиторів України (далі – АМЕУ) та прямо стосується членів асоціації. Згідно Статуту АМЕУ, головними напрямками діяльності Асоціації є захист професійних інтересів членів Асоціації та представлення їх в органах державної влади і управління, професійних та міжнародних організаціях (п. 2.2.1. Статуту) та участь у розробці державними органами проектів законів, що регулюють правовідносини при здійсненні експедиторських послуг, а також сприяння у розробці прогресивних рішень у сфері транспортно-експедиторської діяльності (п. 2.2.2. Статуту).

У зв'язку з зазначеним вище, вважаємо за необхідне звернути Вашу увагу та висловити позицію АМЕУ по даному питанню.

ВПРОВАДЖЕННЯ ІСПС

ІСПС була впроваджена в 2013 році під гаслом національного проекту «Єдине вікно-локальне рішення», спрямованого створити можливість для усіх учасників транспортного процесу надавати інформацію одночасно, в єдине місце, в стандартній формі та одному агентству, установі, організації, як це відбувається у найрозвинутіших країнах світу.

Проте, реальне функціонування ІСПС не відповідає проголошеній меті та первісним принципам, закріпленим у Рекомендаціях ЄЕК ООН № 33. Вона являє собою інформатизацію та переведення в електронну форму внутрішнього портового документообігу. Для всіх користувачів портового співтовариства вона є безкоштовною, окрім експедиторів (!).

Так, для впровадження ІСПС було створене комерційне підприємство – ТОВ «ППЛ 33-35», засновником якого є ПАТ «ПЛАСКЕ». Керівник ПАТ «ПЛАСКЕ» Платонов О.І., одночасно є заступником Голови Міжвідомчої робочої групи з реалізації концепції «Єдине вікно-локальне рішення».

Вже, у листопаді 2013 р. листами ДП «АМПУ» та Адміністрації Одеського порту була закріплена відмова у прийомі документів до оформлення вантажів на паперовому носії, у разі відсутності у суб'єктів господарювання підписаних угод з ДП «АМПУ» про використання ІСПС та договору з ТОВ «ППЛ 33-35».

Отримавши 100 % монополію на даний вид послуг, ТОВ «ППЛ 33-35» у 2015 році почало підвищувати тарифи, причому одразу з 40 грн. до 98,1 грн. за одиницю виміру – контейнер. До теперішнього часу обґрунтування чому оплата здійснюється за контейнер, а не за документ (оскільки для обробки подається саме документ) отримати не вдається.

Експедитор, який не погоджується – отримують повідомлення від постачальника послуг про відключення, після чого відключаються від доступу до ІСПС. Отримати саме таку послугу у іншого суб'єкту неможливо.

ДП «АМПУ» офіційно висловлює позицію, що держава не може втручатися в діяльність приватного суб'єкту господарювання, оскільки послуги з ІСПС надаються за вільними тарифами. А на питання, чому держава створила такі умови, чому не контролює та не впливає на забезпечення прав усіх суб'єктів господарювання, відповіді не має.

Це є прикладом створення за допомогою держави штучних перепон у вільному здійсненні господарської діяльності та лобіювання державними службовцями інтересів приватного сектору. На думку членів асоціації така система є прикладом корумпованої економічної моделі, яка не має наслідком створення сильної економіки, не має на меті спрощення умов ведення бізнесу та не має нічого спільного з тим проектом «Єдиного вікна», який застосовується в європейських країнах.

БЕЗКОНТРОЛЬНІСТЬ. ПРОТИПРАВНІСТЬ ІСПС.

Найважливішими завданнями, вирішення яких постає перед нами, як учасниками сьогодишнього заходу, це суворе дотримання чинного законодавства, це повага до Конституції України, усунення будь яких невідповідностей чинному законодавству у функціонуванні ІСПС та обов'язку посадових осіб митного органу вносити інформацію в програму, яка не відповідає Митному кодексу України.

ІСПС не відповідає нормам чинного законодавства України, зокрема нормам Митного кодексу України, відповідно до яких, контроль за переміщенням через митний кордон України може проводитись виключно державними органами за допомоги інформаційних систем та принципу «єдиного вікна».

Відповідно до п. 4 ст. 319 Митного кодексу України (далі – МК України), контроль за переміщенням через митний кордон України окремих видів товарів, що проводиться іншими державними органами, здійснюється за принципом «єдиного вікна» відповідно до міжнародної практики та рекомендацій міжнародних організацій із застосуванням єдиної з органами доходів і зборів інформаційно-телекомунікаційної системи.

У випадку з ІСПС контроль за переміщенням через митний кордон України проводиться за участю приватної юридичної особи ТОВ «ППЛ 33-35», що є прямим порушенням зазначених вище норм МК України.

Більше того, відповідно до ч.ч. 3, 4, 5 ст. 31 МК України, у державній митній справі можуть застосовуватися інформаційні, телекомунікаційні та інформаційно-телекомунікаційні системи і засоби їх забезпечення, розроблені, виготовлені або придбані органами доходів і зборів.

Інформаційні, телекомунікаційні та інформаційно-телекомунікаційні системи і засоби їх забезпечення, розроблені, виготовлені або придбані органами доходів і зборів, є державною власністю і закріплюються за відповідними органами доходів і зборів.

Можливість використання для здійснення державної митної справи інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем і засобів їх забезпечення, а також порядок і умови їх застосування визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику.

Відповідно до чинного законодавства України такі інформаційні системи розробляються за бюджетні кошти та впроваджуються шляхом одночасного прийняття відповідних нормативно-правових актів (*Положення про впровадження та функціонування, приклад: «Положення про Єдину автоматизовану інформаційну систему Державної митної служби України» затверджене наказом ДФС України від 04.11.2010 № 1341*).

ІСПС містить і інші проблеми та невідповідності. Дана програма не має достатнього правового регулювання, ІСПС не представляє собою програмний продукт для реалізації концепції «Єдиного вікна», про який наголошує чинний Прем'єр-міністр України. ІСПС є програмою, яка суперечить положенням Митного кодексу України з наведених вище підстав, оплата за послуги формується економічно необґрунтовано, не прозоро, що в цілому свідчить про неефективне функціонування ІСПС в морських портах України та невідповідність її напрямкам економічного розвитку країни.

Відсутність правового регулювання створення та функціонування Центру обробки даних, яким є ТОВ «ППЛ 33-35», та яке забезпечує доступ до ІСПС, дає можливість підприємству безконтрольно здійснювати свою діяльність.

У 2015 році, не погоджуючись з систематичним підвищенням цін за користування ІСПС та з метою захисту своїх інтересів, експедиторською компанією подано позов до суду про визнання недійсними умов договору про односторонню зміну тарифів.

20 липня 2016 року Вищий господарський суд України ухвалив рішення на користь ТОВ «ППЛ 33-35», погодившись, як і суди попередніх інстанцій, з тим, що використання ресурсу ДП «АПМУ» та вказівки укласти договір з ЦОД – відповідають принципу свободи та рівності сторін, визнавши законним право ЦОД, який володіє 100 % долею на ринку в галузі надання послуг доступу до ІСПС, встановлювати тарифи та змінювати інші умови договору в односторонньому порядку (справа № 916/4612/15).

Таким чином, ТОВ «ППЛ 33-35» продовжує одноосібно регулювати умови надання послуг без права втручання експедиторів, що є сторонами за договором.

Отже, за результатами впровадження ІСПС в морських портах на нашу думку маємо:

- ☐ невідповідність ІСПС вимогам Митного кодексу України;
- ☐ неконтрольоване та необґрунтоване формування тарифів;
- ☐ функціонування ІСПС на засадах монополії;
- ☐ ризик неправомірного використання та незахищеність інформації про переміщення товарів через державний кордон України, що створює загрозу національній безпеці України;
- ☐ кримінальне провадження та судові справи, предметом яких є вирішення питання про незаконні шляхи здійснення господарської діяльності ТОВ «ППЛ 33-35».

НЕДОПУСТИМІСТЬ ЗАКРІПЛЕННЯ ІСПС НА РІВНІ ЗАКОНУ УКРАЇНИ

13.01.2016 р. у Верховній раді України був зареєстрований проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про морські порти України» щодо функціонування інформаційної

системи портового співтовариства» № 3761, після опрацювання якого Комітетом Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції не одноразово встановлювалась наявність корупційних факторів щодо функціонування ІСПС, а саме:

1. Висновок від 16.03.2016 р.

(http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=57653);

2. Протокол засідання № 73 від 01.06.2016 р. (стор. 43-45)

(<http://crimcor.rada.gov.ua/komzloch/doccatalog/document?id=56899>).

Тобто є спроби на законодавчому рівні закріпити теперішню ситуацію, коли ДП «Адміністрація морських портів України», передало повноваження щодо розробки та впровадження такого програмного продукту новоствореній організації – центру обробки даних (ЦОД) ТОВ «ППЛ 33-35», одним із засновників якого є ПАТ «Пласке» - http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=57653.

Крім цього, органами прокуратури проводиться досудове розслідування у кримінальному провадженні № 120141607900000064, порушеного за фактом зловживання службовим становищем посадовими особами ТОВ «ППЛ 33-35» та наявності в їх діях складу злочину, передбаченого ч. 1 ст. 364 Кримінального Кодексу України. АМЕУ здійснює громадський контроль за даним процесом.

Вважаємо, що впровадження та функціонування ІСПС, як це діє сьогодні в Україні, не відповідає основним напрямкам подальшого розвитку України як морської держави, викладеним у Транспортній стратегії України на період до 2020 року, затвердженій розпорядженням Кабінету міністрів України № 2174-р від 20 жовтня 2010 р. (далі – Стратегія 2020) та Морській доктрині України до 2035 року, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 7 жовтня 2009 р. № 1307.

Для виконання Транспортної стратегії України, що реалізується на принципах суворого дотримання законності та високої ефективності, Міністерством інфраструктури України було ініційовано створення робочої групи з глобального перегляду всіх регуляторних актів на відповідність державній регуляторній політиці, яка почала свою діяльність з 19.08.2016 р.

Перші результати діяльності робочої комісії з глобального перегляду регуляторних актів на відповідність державній регуляторній політиці, можна прослідкувати у повідомленні заступника міністра інфраструктури України Лавренюка Юрія Федоровича у соціальній мережі «facebook» (<https://www.facebook.com/lavrenyuk.yu/posts/1085891501487119>), у якому зазначається, що:

«Нещодавно була виявлена ще одна можлива корупційна складова в діяльності ДП «Адміністрація морських портів України».

Так, впровадження Інформаційної системи портового співтовариства (далі ІСПС) відбувалось за здійснення можливих корупційних дій з боку окремих керівників ДП «АМПУ» у розрізі того, що прикриваючись впровадженням новітніх інформаційних систем, які мають на меті зниження корупційних ризиків під час надання митно-брокерських та інших послуг, в приватні руки було передано надзвичайно великий об'єм інформації з обмеженим доступом, яку приватні власники в подальшому можуть використати на власний розсуд, заробляючи при цьому мільйонні статки.

В цей час, окремі керівники ДП «АМПУ» твердо відстоюють свою позицію про те, що держава не повинна втручатися в діяльність приватного суб'єкта господарювання спираючись на те, що послуги з ІСПС здійснюються за вільними тарифами. Замість того, щоб займатися викорінюванням наявних корупційних факторів, в ДП «АМПУ» продовжують впровадження та функціонування "приватної" ІСПС.

З даного приводу Управлінню запобігання корупції, внутрішніх розслідувань та державного фінансового моніторингу Міністерства інфраструктури України та Службі внутрішньої безпеки ДП «АМПУ» доручено провести об'єктивну перевірку, узагальнені матеріали якої, направити до правоохоронних органів для прийняття рішення згідно з чинним законодавством.».

Варто додати, що функціонування ІСПС не узгоджується і проходить у розрізі з постановою Кабінету Міністрів України № 364 від 25 травня 2016 року, що передбачає «Порядок інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації», відповідно до якого,

взаємодія органів доходів і зборів, контролюючих органів та підприємств здійснюється за принципом «єдиного вікна» відповідно до міжнародної практики та рекомендацій міжнародних організацій із застосуванням інформаційно-телекомунікаційної системи органів доходів і зборів з можливістю подальшої інтеграції інформаційних систем, зокрема системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів та інших.

Асоціація, як член МРГ, отримавши листа Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики України від № 547 від 10.09.2016 р., адресованому учасникам Міжвідомчої робочої групи, з пропозицією ознайомитись та використовувати в роботі повний текст постанови Вищого господарського суду України щодо спору експедитора та ЦОД розуміє для чого вчиняються такі дії. Мова йде про підміну понять, а саме: даний господарський спір був про визнання недійсними окремих умов договору про надання послуг ЦОД, які на думку позивача порушують засади рівності та свободи договору та стягнення грошових коштів і не ставив предметом вимог законність чи незаконність функціонування. Більш того, позивачем наголошувалось, що визнаючи в цілому дію оскаржуваного договору та сплачуючи за отримані послуги, замовник заперечував проти права ЦОД в односторонньому порядку змінювати умови господарського договору.

Таким чином, окремі члени Міжвідомчої робочої групи, на нашу думку, маніпулюють інформацією, підтверджуючи «законність» функціонування ІСПС постановою Вищого господарського суду, яка не має жодного відношення до заявленою керівництвом Міжвідомчої робочої групи у своєму листі теми.

Позиція ДП «АМПУ» як офіційної державної установи формату функціонування даної системи несе потенційну загрозу інтересам та безпеці держави. Слід додати, що питання законності функціонування ІСПС знаходиться у компетенції правоохоронних органів, якими в даний час проводиться досудове розслідування з питань співпраці ТОВ «ППЛ 33-35» та ДП «АМПУ». Тож крапка у цьому питанні ще не поставлена.

Таким чином, на сьогоднішній день Інформаційна система портового співтовариства знаходиться під підвищеною увагою громадськості та органів влади України, а законність функціонування даної інформаційної системи залишає багато питань.

Вважаємо, що розгляд питання функціонування Інформаційної системи портового співтовариства у морських портах України не має жодних перспектив до проведення комплексної перевірки та надання відповідної оцінки зазначеним вище фактам.

Виходячи з наведеного вище, просимо врахувати зазначені вище обставини при проведенні 23 (Двадцять третього) засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики України 19.10.2016 року.

Прошу долучити дане звернення до протоколу засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики України від 19.10.2016 року.

У разі проведення нарад з приводу питань, порушених у даному зверненні, проведенні обговорень, тощо просимо обов'язково залучати керівництво та членів АМЕУ до участі у зазначених заходах.

Відповідь за результатами розгляду даного звернення, прошу надіслати за вказаною адресою та на електронну пошту: director@ameu.org.ua

Заздалегідь вдячний за співпрацю.

З повагою,
в.о. генерального директора АМЕУ



Павлишин С.А.