



Семинар

“Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли и национальные коммитеты упрощения процедур торговли”

Клуб Совета Министров

Киев, 25-26 февраля 2016г.

**Содержание, охват и ресурсы в работе
Национальных комитетов по
упрощению процедур торговли
(НКУПТ)**

Марио Апостолов

Региональный советник ЕЭК ООН по торговле

mario.apostolov@unece.org



**Необходимость создания
национального комитета
по упрощению процедур
торговли**



Упрощение процедур торговли и заинтересованные стороны





Приоритетные вопросы для Украины

- Восстановление государственных учреждений
- Восстановление экономического роста
- Восстановление доверия: между государственным и частным секторами и между регионами
- **Переделать** внешнеэкономические связи (ЕС и ЕАЭС)
- Полагаться на **местные ресурсы**
- Адекватное отношение к персоналу и ресурсам (тренинг)
- В реформе процедур: соблюдать **баланс между упрощением и соблюдением регулятивных норм**

Упрощение и соблюдение норм = две стороны одной медали



Правительства и бизнес имеют ту же цель: увеличение торговли и экономического роста

В различных регионах Украины: падение производства от 2% до 50%;
падение экспорта между 12% и 96% в годовом исчислении

Необходимо полное сотрудничество между государственными органами и деловыми кругами

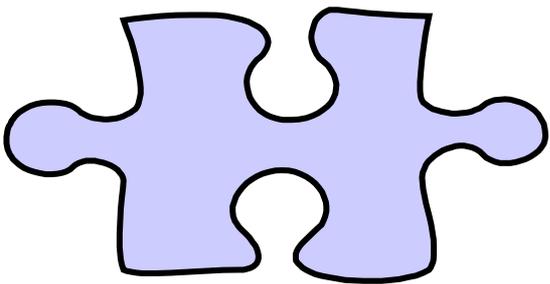
Государственно-частные, межведомственные консультации по УПТ: в чём проблема?

Коммерческие товары и транспортные средства должны соответствовать различным регулятивным актам и правилам для выхода на рынок, экспорта и перевозки. Различным правительственным органам поручено обеспечение соответствия с правилами и регулирования процессов международной торговли ⇒

- Различные организационные мандаты и цели
- Различные интересы (правомерные и неправомерные)
- Международная торговля – очень сложная деятельность
- Неясные цели
- **Баланс упрощения и охраны безопасности в интересах общества**

Заинтересованные стороны по упрощению процедур торговли (УПТ)

Клиент	Поставщик	Посредники	Госучреждения
Покупатель	Продавец	Экспедитор	Таможенная служба
Импортер	Экспортер	Судоходная линия	Министерство торговли
Грузо-получатель	Грузо-отправитель	Таможенный агент	Окружающая среда, сельхоз...
Отправитель	Получатель	Банк	ТПП
Плательщик	Получатель платежа	Страховая компания	Бюро по стандартам
			Управление порта

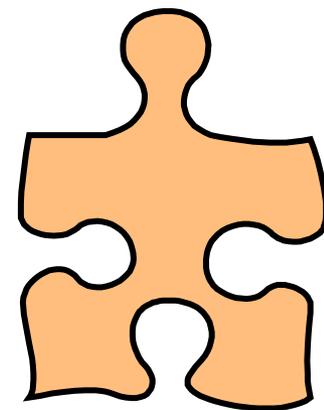


Министерства торговли,
транспорта и т.д.

Как сблизить интересы?

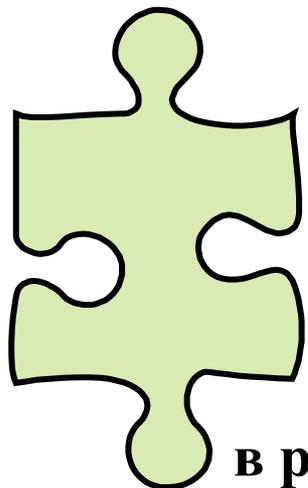


Госведомства

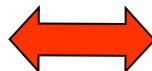
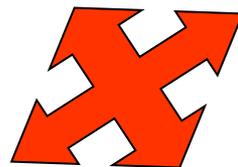


Таможня,
полиция и т.д.

Экспортеры,
импортеры,
экспедиторы, компании
программного
обеспечения банки,
МСП, и т.д.



Компании и
ассоциации
в различных секторах



Бизнес





Как сблизить интересы?

Министерства торговли,
транспорта и т.д.

Госведомства

Таможня,
полиция и т.д.



Экспортеры,
импортеры,
экспедиторы, компании
программного
обеспечения банки,
МСП, и т.д.

Компании и
ассоциации
в различных секторах

Бизнес



Какие решения, чтобы агентства работали вместе?

- Сильный мандат комитета по УПТ (декретом)
- Сотрудничество пограничных агентств путем координации мандатов
- Сильное ведущее учреждение
- Внимание на конкретные функции (напр. „единое окно“)
- Согласованное распределение выгод
- Согласованные цели, приоритеты, мероприятия, результаты
- Четкий план, согласован с заинтересованными сторонами
- Активная позиция заинтересованного бизнеса



Национальные органы УПТ: Подчеркнуть функции, а не структуру

Функции национального органа УПТ:

- Продвижение необходимости УПТ у правительства
- Создать площадку для диалога и сотрудничества, а также определить приоритеты в УПТ
- Создавать инструменты и рекомендации в области УПТ на основе международных /ООН/ стандартов
- Партнер ООН (вкл. СЕФАКТ/ООН), Всемирного банка и других организаций в проектах и осуществлении норм, стандартов и рекомендаций по наилучшей практике
- Организовать курсы наращивания потенциала в области УПТ
- Предоставлять бизнесу информацию по УПТ
- Проводить исследования по вопросам УПТ



ИКУПТ продвигает международные стандарты

Основная функция: внедрение международных стандартов

- формуляр-образец ООН для торговых документов (ФОООН); ЭДИФАКТ; списки кодов (ЛОКОД, СЭВД ООН); другие стандарты электронного бизнеса
- региональная торговая интеграция (ТРАСЕКА, ОЧЭС)
- Интеграция Украины в мировой рынок и укрепление ее потенциала как страны транзита
- Содействие безопасности торговых потоков (обмену электронной информацией, анализу рисков)

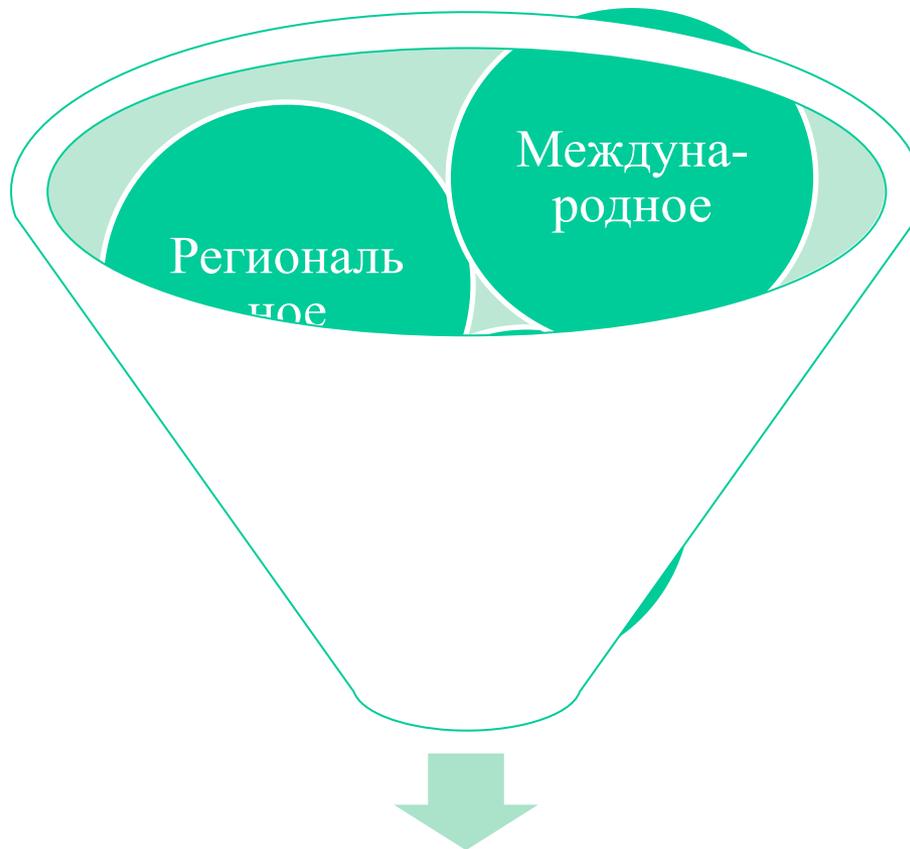


Рек.4 ЕЭК ООН: Органы УПТ (определение)

НОУПТ является формально созданным органом, в котором все заинтересованные стороны из государственного и частного секторов, занимающиеся международной торговлей, смешанными перевозками, транзитом, логистикой, финансами, сельскохозяйственными, санитарными, фитосанитарными, санитарными и другими инспекциями, электронными деловыми операциями и связанными с ними вопросами, могут представлять свои соответствующие мнения и проблемы и, через консультации и консенсус, добиваться взаимоприемлемых решений.



Три измерения работы по УПТ:



Упрощение процедур торговли обсуждается на трех уровнях, которые дополняют друг друга





Основные препятствия для надлежащего функционирования НКУПТ (Обследование ЕЭК ООН):

- Отсутствие финансирования и ресурсов (10)
- Отсутствие знаний / информации (8)
- Отсутствие сотрудничества между правительством и бизнесом (8)
- Отсутствие политической воли, неблагоприятные политические структуры и коррупции (7)



**Содержание работы по УПТ;
сфера деятельности;
финансирование**



Что планировать при создании НКУПТ

Содержание / фокус / охват

- УПТ в цепочке поставок
- Внедрение СУПТ
- Апализ УПТ; решения для МСП, правительств,
- Дискуссионный форум УПТ
- Создавать инструменты УПТ: эл. Док-ты; руководства для бизнеса по процедурам, тренинг и т.д.
- Внедрение международных стандартов

Организа- ционные вопросы

- Мандат/ Круг ведения
- Структура: комитет и подгруппы
- Председатель
- Регулярные встречи
- Секретариат

Финансиро- вание

- Гос. бюджет
- Вклад бизнеса
- Другие взносы
- Создание продуктов НКУПТ
- Участие в м/народных проектов



Возможные направления деятельности / охват

- Соглашение об упрощении процедур торговли в рамках ВТО (СУПТ)
 - Самооценка готовности осуществить СУПТ / работать над осуществлением мер СУПТ
 - План действий по УПТ на национальном / региональном уровне
 - Координации с другими программами развития
 - Работа с донорами на УПТ
- Национальная стратегия УПТ
- Стандартизация процедур и обмена информацией / согласование данных
- Безбумажная торговля – обмен данными через границу – эл. документы
- Реализация «единого окна»
- Содействие совершенствованию законодательства
- УПТ и безопасность
- Исследования времени выпуска / анализы бизнес процессов / публикация результатов
- Международное сотрудничество по УПТ / вклад в международные рейтинги



Охват упрощения процедур торговли

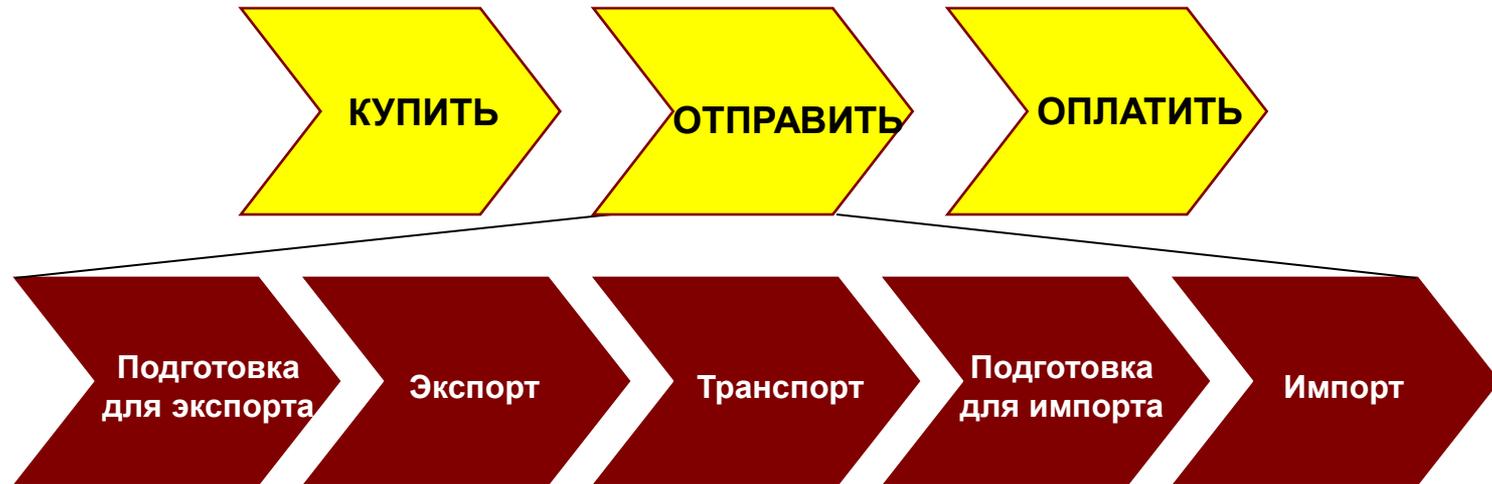
Упрощение процедур в ВТО :

- Сосредоточить внимание на правовые и таможенные вопросы (достичь результаты по СУПТ)
- Меры СУПТ: прозрачность, [таможенные] процедуры, пошлины и сборы, формальности

Упрощение процедур торговли в международных цепочках поставок:

- Упрощение, согласование, стандартизация и автоматизация процедур и процессов торговых операций вдоль всей цепочки поставок с участием множества субъектов

Перспектива цепи поставок: Широкий охват НКУПТ



ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ

Торговые процедуры

- Вступление в договорные отношения
- Заказ товаров
- Указание условий доставки
- Требование оплаты



Транспортные процедуры

- Вступление в договорные отношения по транспортировке
- Сбор, перевозка и доставка груза
- Обеспечение накладной, грузовых квитанций, указаний о ст



Процедуры регламентации

- Получение лицензии на импорт/экспорт и т.д.
- Выдача таможенных декларации
- Выдача декларации о грузе
- Соблюдение процедуры торговой безопасности
- Тамож. очистка на экспорт/имп



Финансовые процедуры

- Обеспечение оценки кредитоспособности
- Обеспечение страхования
- Обеспечение кредита
- Производство оплаты
- Выдача заявл



Начать с консультациями.

Рекомендация ЕЭК ООН № 40:

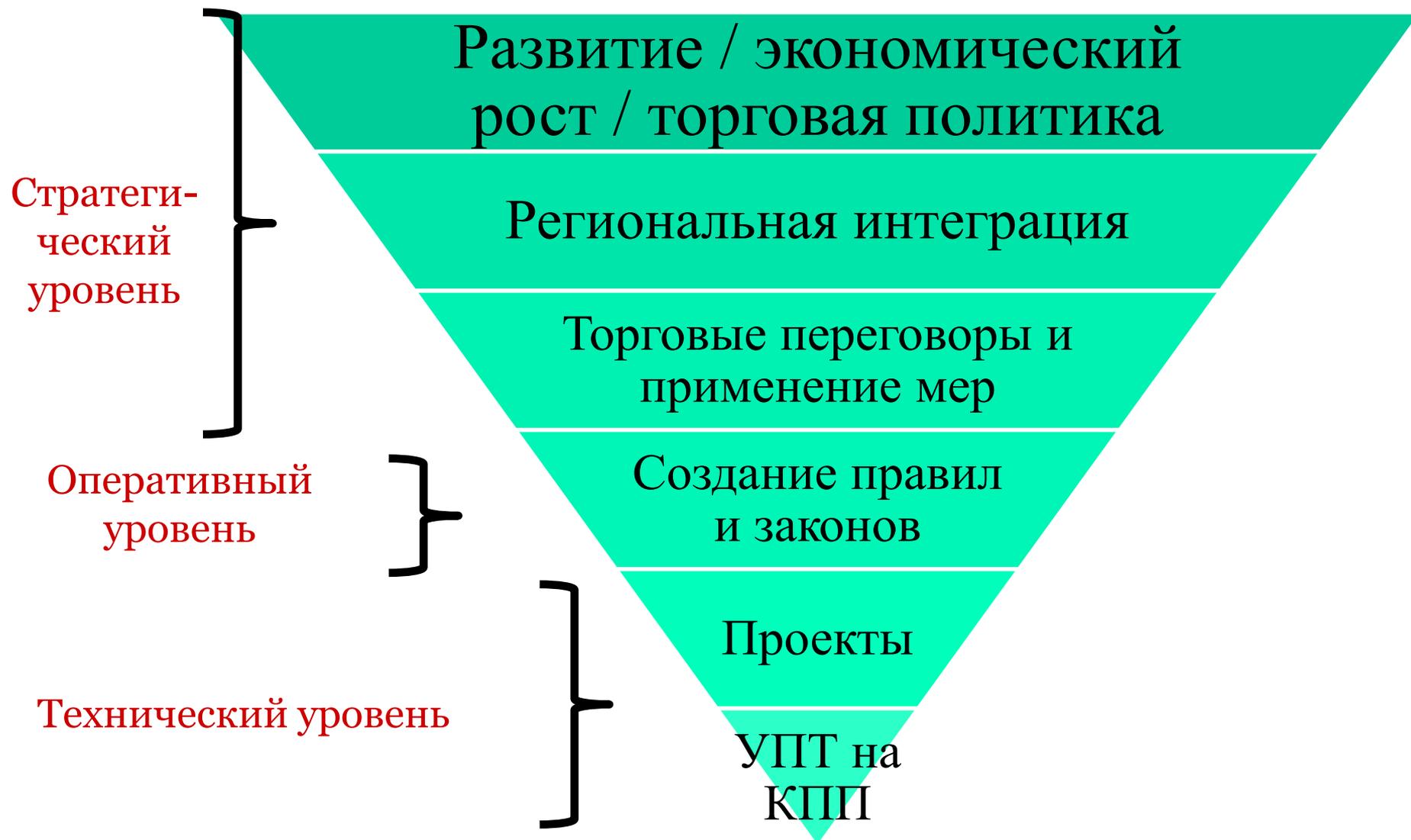
Принципы:

- Партнерство и доверие
- Прозрачность
- Совмещение разных мнений и интересов
- Фокус на результаты
- Повторяющийся процесс
- Подотчетность и ответственность

Формы проведения консультаций:

- Постоянные консультативные комитеты
- Центры знаний и опыта
- Сеть экспертов по темам УПТ
- Группы взаимной оценки
- Рабочие группы по реализации УПТ
- Конференции

Рекомендация № 40: Уровни консультаций





Рекомендация № 4 ЕЭК ООН: эволюция

- 1961. Рабочая группа ЕЭК ООН по упрощению процедур международной торговли (WP4), теперь СЕФАКТ ООН
- 1974. Рекомендация № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли – фокус на торговые процедуры, гармонизацию документов и ЭОД
- 1999. СЕФАКТ ООН пересмотрел Рекомендацию № 4 (публикация в 2001 году) – национальные органы по упрощению процедур торговли – внимание на ЭДИФАКТ
- 2000. руководство по применению Рекомендации № 4 (ЮНКТАД и ЕЭК ООН): создание эффективной среды для торговли и транспорта. **Национальные комитеты упрощения процедур торговли и транспорта**
- 2015 – новый пересмотр рекомендации № 4 (в свете СУПТ)



Со временем меняется фокус НКУПТ

1. Упрощение и стандартизация документооборота
2. Упрощение процедур
3. Упрощение процедур пересечения границ и транзита
4. ЭОД, ЭДИФАКТ ООН
5. Электронная торговля
6. «Единое окно»
7. СУПТ ВТО (ст.23.2)

Мандат должен развиваться.

Фокус на функцию, не на структуру!



Рекомендация № 4 (2015)

Правительствам следует создать и поддерживать органы по упрощению процедур торговли с сбалансированным участием частного и государственного секторов в целях :

- *выявления проблем, сказывающихся на стоимость и эффективность внешней торговли страны;*
- *разработки мер для снижения стоимости и повышения эффективности международной торговли;*
- *помощи в осуществлении этих мер;*
- *создания национального координационного центра для сбора и распространения информации о передовой практике в области УПТ; и*
- *участие в международных усилиях для повышения эффективности торговли.*



Работа по стандартизации в НКУПТ

Рекомендации ЕЭК ООН по УПТ :

Рекомендация № 4: Национальные органы по УПТ

– Как создать НКУПТ? Что он должен делать?

Рекомендация № 1: Формуляр образец ЕЭК ООН для торговых документов

– Сократить бюрократию, гармонизовать форму, подавать данные только раз

Использовать международные классификаторы:

– ЛОКОД ООН, элементы данных (UN/TDED), виды грузов и т.д.

Эл. бизнес:

– безбумажная торговля, правовые аспекты эл.торговли

File Edit View Favorites Tools Help

Back Forward Stop Refresh Home Search Favorites Print Mail Print Preview Stop PDF Links

Address http://www.unece.org/cefact/nat_bodies.htm Go pdf

Google Search Bookmarks Find Check AutoFill Sign In

[Site map](#)

- Home
- About UNECE
- Programmes**
- Information
- Meetings
- Contact Us

UN/CEFACT

About us

- Introduction
- Main documents
- Structure

Organization

Recommendations

Standards

Technical Specifications

Codes for Trade

Meetings and Events

Publications

Committee on Trade (CT)

Trade home page

Official Document System of the United Nations (ODS Search)



United Nations Centre for Trade Facilitation and Electronic Business

Public-Private sector dialogue in developing trade facilitation strategies

Trade facilitation involves the simplification, standardization and harmonization of procedures and associated information flows required to move goods from seller to buyer and to make payment. As this encompasses both commercial and regulatory processes, it should be approached on a partnership basis between governments and trade in order to ensure that practical and implementable solutions are developed. [UN/CEFACT Recommendation Number 4](#) addresses this issue by suggesting that Governments establish and support national trade facilitation bodies or committees with balanced private and public sector participation in order to:

- Identify issues affecting the cost and efficiency of their country's international trade;
- Develop measures to reduce the cost and improve the efficiency of international trade;
- Assist in the implementation of those measures;
- Provide a national focal point for the collection and dissemination of information on best practices in international trade facilitation; and
- Participate in international efforts to improve trade facilitation and efficiency.

There are over sixty such trade facilitation bodies and committees established worldwide, details of which are listed below:

Background documents:

[Recommendation No.4: National Trade Facilitation Bodies \(ECE/TRADE/242\)](#), Second Edition, UN/CEFACT, Geneva, October 2001.

Creating an efficient environment for trade and transport: [Guidelines to Recommendation No.4 on National Trade Facilitation Bodies](#), (ECE/TRADE/256), UN/CEFACT, Geneva, March 2000.

National Trade Facilitation Bodies / Committees

[A - H] [I - Z]
Last modified: 02/03/2009 16:26:22

Доклад о готовности Украины осуществить СУПТ ВТО

- Ограниченный административный потенциал для УПТ
- Необходимо обучить персонал и создать устойчивость
- Дальнейшее внимание на:

Публикацию; Информацию через Интернет; Обработку до прибытия; Меры УПТ для уполномоченных операторов; Скоропортящиеся товары; Сотрудничество пограничных агентств; Создание национального комитета УПТ;

– Нотифицировать ВТО по мерам категорий В и С;

- Уточнить планирование времени;
- Создать планы действий с бюджетами и сроками для мер категорий В и С.

Финансирование и ключевые факторы устойчивости

1. Финансирование от правительства или бизнеса?

- a. Правительства финансируют НКУПТ, в т.ч. в развивающихся странах. Государственная поддержка нужна для УПТ
- b. Каждое ведомство посылает своего представителя
- c. Гос. финансирование подразумевает обязательство
- d. Бизнес поддерживает, если видит выгоду

2. Различные механизмы получения доходов – взносы, таксы для тренинга, участие в проектах

Один размер не подходит всем!

Приоритеты: отвечать потребностям; быть сфокусированным; иметь бизнес план (как ИСПС в Одессе)



Факторы успеха

- Политическая воля – под председательством министра (или иметь его «ухо»)
- Программа связана с приоритетами и правительства, и бизнеса
- Высокий уровень представителей от госорганов и бизнеса
- Определены целевые показатели и механизмы оценки
- Коммуникация – хорошо представлять успехи
- Хороший «дом» (у кого находится Комитет: у министерства, бизнеса; ТПП?)
- Быть динамичным – открытым для перемен
- Увязка с международной деятельностью (ВТО, ЕЭК ООН, СЕФАКТ ООН, ЮНКТАД, ВТамО, Всемирный банк, ЮСАИД, GIZ, различные другие партнеры по развитию)



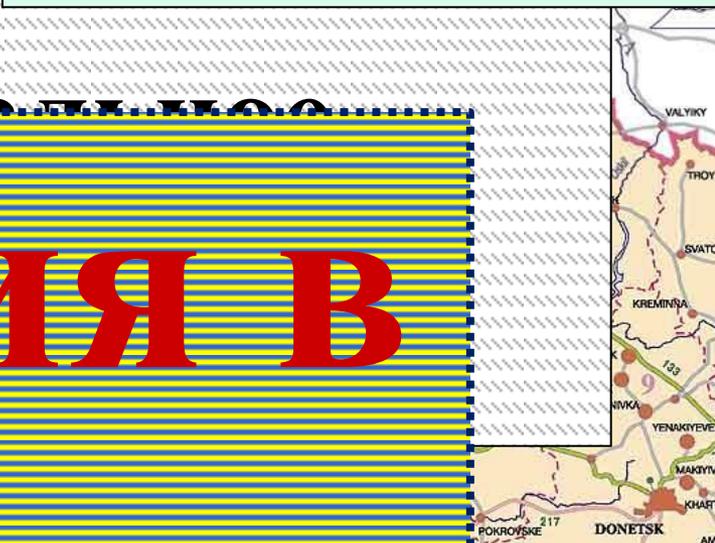
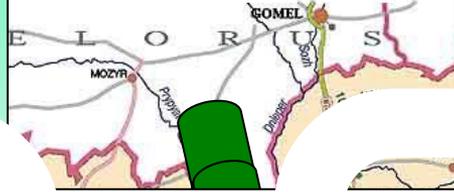
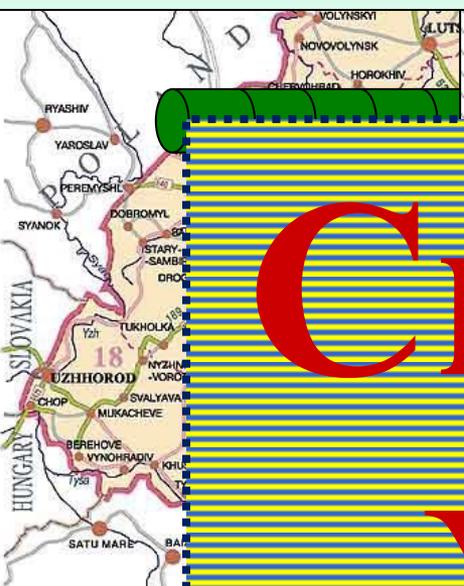
Сосредоточить внимание на функцию и конкретные цели:

Как в случае создания "единого окна":

Рабочие группы объединяют все
заинтересованные стороны

Межведомственная РГ по УПТ

Национальная стратегия по УПТ



Ситуация в Украине

Система портового сообщества

Cargo

Отправитель, экспортер, получатель, экспедитор





Межведомственная рабочая группа по УПТ и логистике в Украине

Проекты по:

- 1. Система портового сообщества – местное «единое окно» (пилотный проект)**
- 2. Оценка готовности Украины выполнять СУПТ**
- 3. Разработка национального стратегического плана УПТ**



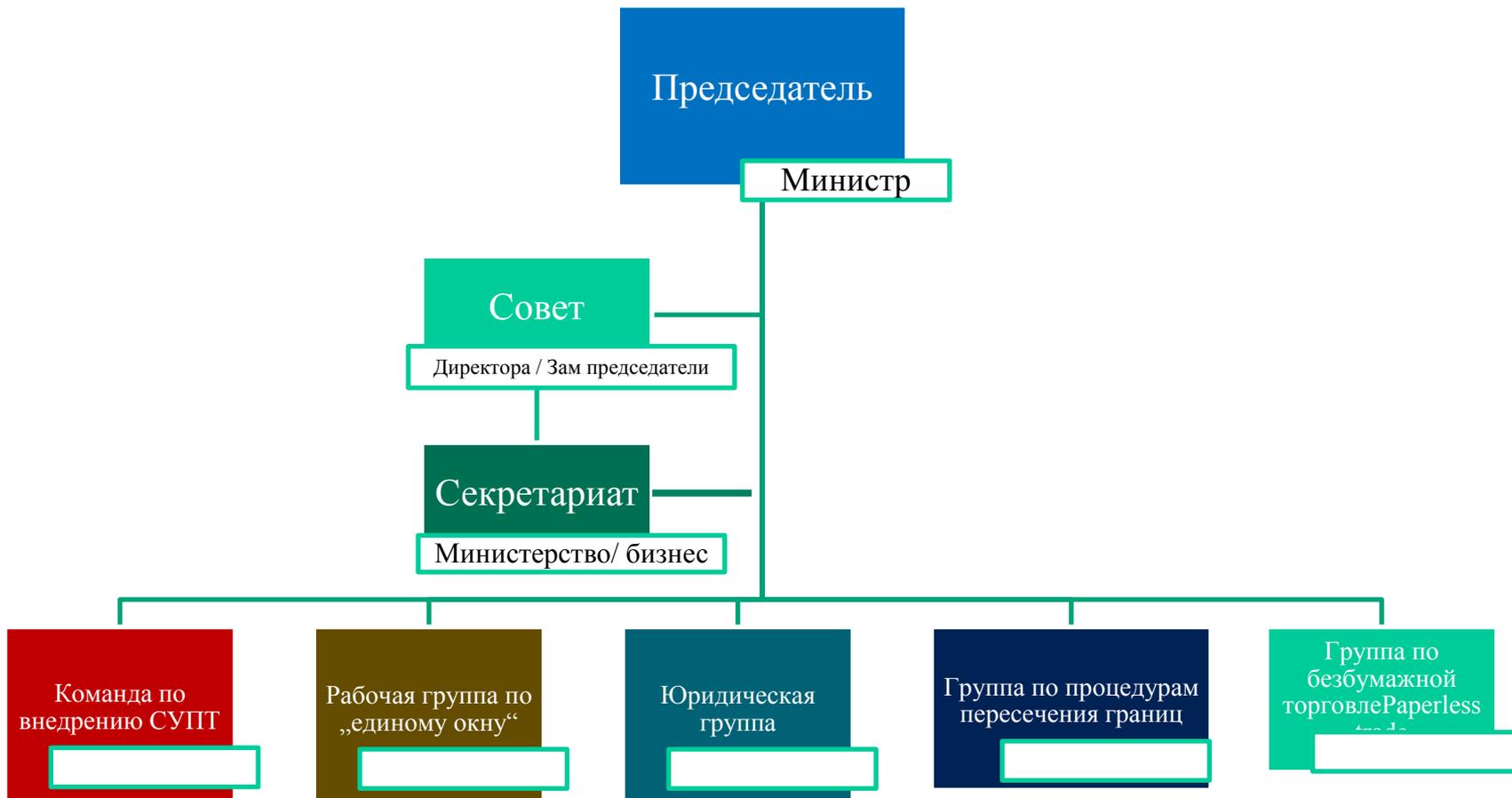
**Организационные вопросы;
Круг ведения (положение);
Программа работы;
Функционирование
секретариата**

Организационная структура НКУПТ (ToR)

- Ежегодная пленарная сессия (избрать должностных лиц, принять ключевые решения)
 - Разработка программы работы
 - Регулярные встречи (в Украине: 4 раза в год)
- Совет НКУПТ: избранные или назначенные должностные лица
- Выбрать, назначить Председатель / Генерального директора
- Секретариат (в Украине – пока обеспечен частным сектором)
 - писать сообщения, организовывать совещания, услуги секретариата
- Специальные группы, сосредоточенные на:
 - конкретные проекты («единое окно», электронный обмен документами)
 - задачи (напр., законодательство электронной подписи и сертификации)
- Необходимость законодательного акта создания НКУПТ: напр. Указ правительства/президента



Структура и процесс НКУПТ





Разработка плана действий НКУПТ 1

Установить необходимость, деловую и политическую поддержку:

- **Ключевые заинтересованные стороны решают → учредительное собрание → учредительный акт (указ)**
- **Разработать и принять Устав/Круг ведения/Положения:**
 1. выявить какие ключевые вопросы УПТ и какие заинтересованные стороны;
 2. создать дискуссионный форум;
 3. выполнять проекты, которые требуют заинтересованные стороны;
 4. координировать работу по оценке потребностей и стратегическому планированию



Разработка плана действий НКУПТ 2

- Разработать и принять национальную стратегию УПТ (стратегический план): от нынешней («как есть») к желаемой («как быть») ситуации в 1, 2, 5 лет.
- Помочь Правительству выполнить Соглашение по УПТ:
 - Помочь соответствующим регулирующим учреждениям и ассоциациям бизнеса завершить оценку готовности; определить потребности, особенно в отношении мер категории В и С; разработать планы действия со сроками и бюджетами.
- Создать целевые группы для наблюдения за работой над проектами: ЕО, безбумажной торговли и т.д.
- Разработка перечня задач, сроков и показателей



**Как международный
передовой опыт и
рекомендации по упрощению
процедур торговли могут
использоваться в Украине**

Национальные органы по упрощению процедур торговли и транспорта (комитеты ПРО)

СВЕПРО (шведский Совет торговых процедур) – первый К-тет ПРО вообще, спонсируемый правительством на 100%, создан в 1970г. Бизнес представлен через бизнес ассоциации

СИТПРО (Совет упрощения торговых процедур), Великобритания, создан 6 месяцев спустя, как вневедомственное юридическое лицо, финансируемое Департаментом бизнеса, предпринимательства и правовой реформы (BERR). Миссия: упрощение международной торговли на внутреннем, европейском и международном уровнях. Активное участие в разработке передовых инструментов УПТ: эл документы, международные стандарты. Участник в переговорах по УПТ в ВТО (продвинул ст.23.2). Правительство Д Камерона закрыло его при резком сокращении расходов. Работа руководилась Советом директоров (5 + 2 назначенные таможней и BERR),

ODASCE - создан в 1972 году представителями деловых кругов с поддержкой от Генерального директората французского таможенного и акцизного управления. Финансируется взносами членов и профессиональными тренингами для компаний (более 1500). Имеет Совет из 20 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей. Совет назначает Бюро, вкл. Председателя, 2 Заместителя председателя, казначей и секретарь



СВЕПРО

- Швеция у истоков УПТ после 2МВ – крупный экспортер
 - Ключевой вклад в УПТ на национальном уровне, ЕС и ООН (ФОООН).
 - ЕС сформирует общий НКУПТ по СУПТ, но страны сохранят и национальные КУПТ. СВЕПРО останется
 - Шведская высокая социальная ответственность отражена в ее модель УПТ (трудно подражать) и в отношениях таможи с деловым сообществом.
- УПТ и СВЕПРО – под Национальным Советом по Торговле
 - В Швеции: Министерства и Советы
 - НСТ создан в 1651г. – уникальное независимое агентство по торговле и УПТ
- СВЕПРО как и СИТПРО – во главе разработки стандартов



Изменения в функционировании СВЕПРО

- УПТ по-прежнему высоко в политической повестке дня Швеции
- Швеция активно участвовала в переговорах ВТО по УПТ, в дискуссиях ЕС и в двусторонних переговорах
 - Планирует конференцию ЕС-ВТамО-ВТО по СУПТ в 2016г.
- Недавние изменения в функционировании SWEPRO:
 - Цель: сохранить значимость СВЕПРО в формировании торговой политики с акцентом на торговых процедур и СУПТ. Как:
 - Усилить работу по вопросам УПТ;
 - Расширить группу заинтересованных сторон;
 - Меньше встреч (4→2), сфокусированные дискуссии по СУПТ, ЕС, получение обратной связи; Привлечение больше заинтересованных сторон (раньше 7, сейчас много делегатов)
 - Прозрачность: на сайте НСТ: www.kommers.se/SWEPRO/



Результаты и ресурсы СВЕПРО

- Вклад СВЕПРО в УПТ
 - Предоставляет анализы торговли и УПТ правительству
 - Помогает формировать позицию Швеции на переговорах и законодательстве в стране, в ЕС, и в мире. Учтено в юридических процессах, планирования бюджетов и т.д.
 - СВЕПРО – только один элемент в системе консультаций (разные ведомства имеют свои органы)
- Финансирование - всегда проблема для НКУПТ.
 - В СВЕПРО все участники оплачивают свое участие(!), поскольку это приносит им пользу.
 - Заседания планируются (с 11:00 до 14:00) так, чтобы люди приезжали в Стокгольм на день, плюс рабочий обед для контактов, оплачиваемый НСТ.



Поддержка НСТ Швеции для Украины

- НСТ оказывает помощь в своей области компетенции:
 - Создание надежных систем для анализа торговой политики
 - Создание институционального потенциала для ГЧП, консультаций с заинтересованными сторонами и координации
 - Никто не должен копировать шведскую модель, она обеспечивает работающий пример решения проблем
 - помощь для укрепления государственных учреждений :
Министерство экономического развития и торговли,
Государственная налоговая служба / таможни, Министерства инфраструктуры, сельского хозяйства, финансов, и НКУПТ.
 - В Либерии, НСТ (А.Венгелин) оказывает помощь Министерству торговли при координации деятельности доноров (сложно)



Сети НКУПТ

- ЕвроПРО – когда-то официальная организация, теперь свободная ассоциация европейских комитетов УПТ
 - Цель - удалить волокиту в международной торговле и обеспечить, что бремя регулирования не подрывает конкурентоспособность бизнеса. Включает большинство европейских комитетов УПТ.
 - активное участие в Европейской Комиссии, ВТО, ВТамО и ООН
 - ODASCE (Франция) предоставляет секретариат
 - В соответствии с СУПТ – и ЕвроПРО и НКУПТ
- СЕКИПРО (в ЮВ Европе)



Национальные органы по упрощению процедур торговли и транспорта (комитеты ПРО) в странах с переходной экономикой

- **Модель:** Делегаты стран в РГ. №4 ЕЭК ООН по Международным процедурам торговли (позже СЕФАКТ ООН) собирают знания и создают НКУПТ, особенно для внедрения стандартов
- Группы для продвижения УПТ и консультирования администраций и предприятий по мерам УПТ; передовой деловой практике; и нетарифным барьерам. Внимание на стандарты: ФО ООН, ЭДИФАКТ, ключевые компоненты
- Ключевые проблемы для упрощения процедур торговли и транспорта: громоздкие формальности документооборота и долгое ожидание на пересечение границ



Комитеты УПТ в странах с переходной экономикой

- FITPRO
 - Секция экономической палаты Чешской Республики; обеспечивает подготовку компаний (недавно по эл.фактурам)
- BULPRO
 - Секция ТПП Болгарии
- ROMPRO
 - Под Министерством промышленности и торговли Румынии
- HUNPRO
 - Меж-министерский проект ЭОД
- SLOVENIAPRO
 - Индивидуальное членство, продвижение ЭОД

- **Национальные органы УПТ:**

- ALBAPRO
- BiHPRO
- BULPRO
- CROATIAPRO
- HELLASPRO
- MAKPRO
- ROMPRO
- TURKPRO
- SCGPRO

- **Под национальными ТПП**

- **Региональная сеть СЕКИПРО**

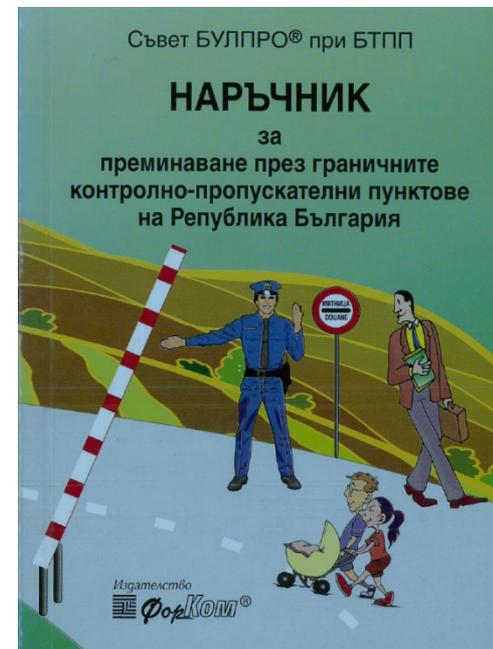
- **Проект Всемирного Банка TTFSE**

- **Сейчас - к ЕвроПРО**

Поддержка региональному сотрудничеству в области УПТ

Поддержка от:

- EUROPRO
- SITPRO
- FITPRO
- SLOVENIAPRO
- HUNPRO
- ITALYPRO
- AUSTRIAPRO





«Модель СЕКИ» по УПТ

После Дейтонских соглашений ЕЭК ООН (40 лет опыта) помогла разработать программу СЕКИ.

В центре - упрощение процедур торговли и комитеты ПРО, основанные на Рек. №4

Всемирный Банк ⇒ программа **TTFSE** : 6 КПП; советы по реформе таможи; веб порталы УПТ с информацией для бизнеса и т.д.

- Обучение
- Создание самостоятельной сети;

Внимание на упрощение процедур пересечения границ:

- Устранение узких мест и улучшение управления КПП;
- Меморандум взаимопонимания 1999 года по облегчению автомобильных перевозок

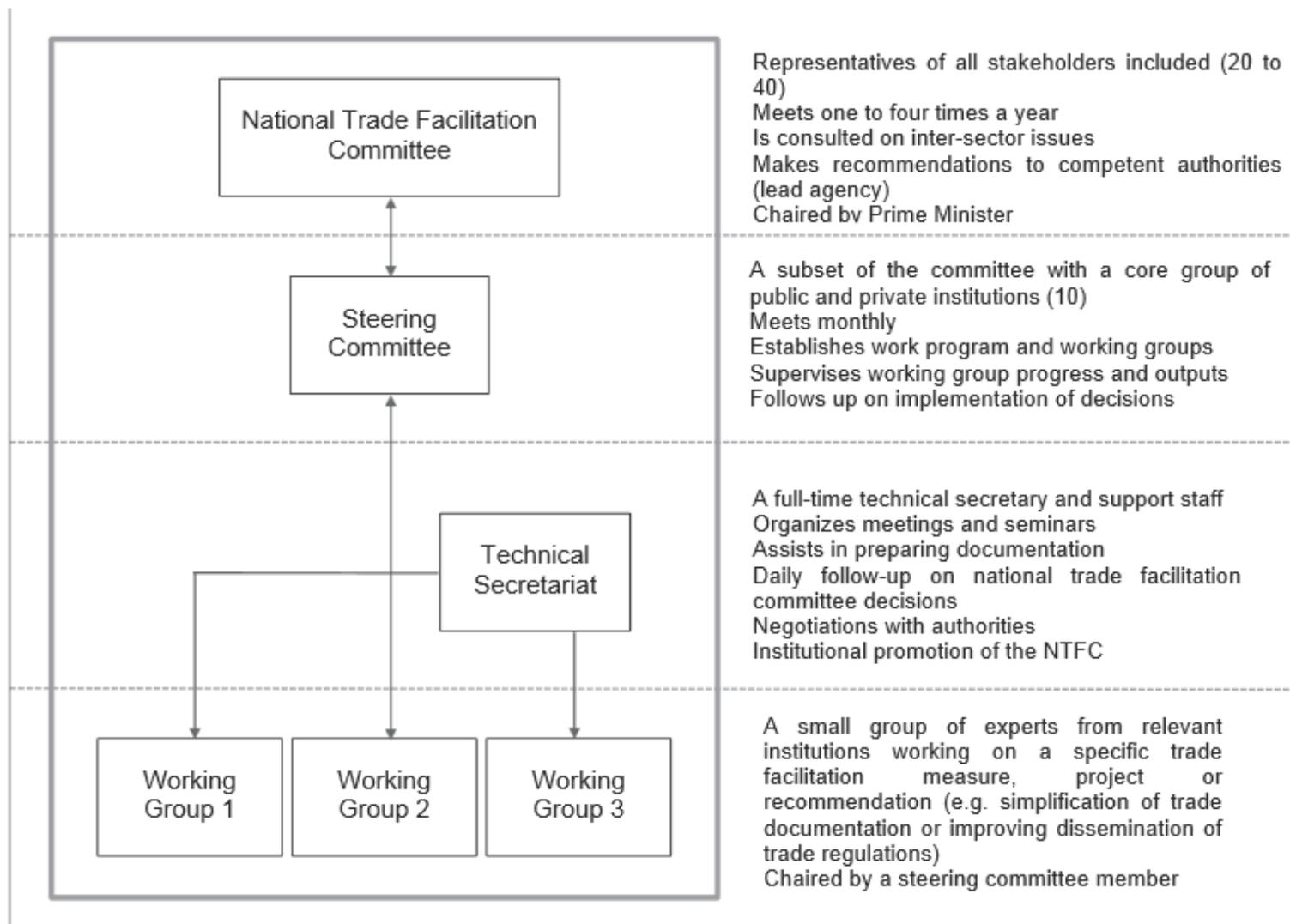


Извлеченные уроки:

- Региональный, постепенный подход к УПТ в широком смысле (за рамки таможенных вопросов и ИТ)
- „Собственность“ и ответственность стран
- Взаимодействие с международными организациями – ЕЭК ООН (стандарты), ЮНКТАД & ВБ (техническая помощь, инфраструктура), ЕС, ВТамО; партнерами по развитию (USAID), региональными инициативами
- Несмотря на улучшения, главные проблемы сохранились:
 - длительное время ожидания в пограничных пунктах; взятки;
 - отсутствие своевременного обмена информацией через границы;
 - отсутствие надлежащей инфраструктуры;
 - сложность достижения политической воли;
 - нет устойчивости мер по УПТ



Структура КУПТ Пакистана



Рекомендация №4, приложение №1:

Положение НКУПТ

А. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

1. Открытый форум для содействия УПТ, межучрежденческой координации и обеспечения направления УПТ.

2. Специфические цели:

- Национальный форум для консультаций по УПТ
- Содействовать созданию и рационализации торговых норм и процедур
- делать рекомендации в отношении связанных с торговлей инвестиций
- повышения осведомленности по методов и преимуществам УПТ
- Поддержать переговорный процесс по упрощению процедур торговли.

3. Деятельность (по областям)

Упрощение: Координировать деятельность по УПТ; обзор торговых процедур (для упрощения и согласования); распространять информацию о наилучшей практике; упрощение и согласование торговых документов (в т.ч. электронных документов с использованием формуляра-образца ООН); Продвигать создание и использование стандартных технологий и международных кодов; Реализация национальных проектов.

Регулятивные нормы: Рассматривать и/или предлагать правила для УПТ; следить за их утверждение; поддержать присоединение страны к международным конвенциям, рекомендациям и стандартам

Развитие: Обеспечить включение УПТ в национальную политику развития торговли; сосредоточить внимание на институциональное развитие и управление реформ УПТ;

Пропагандистская деятельность и укрепление потенциала: кампании продвижения УПТ; семинары; мобилизация ресурсов

Соглашение ВТО по УПТ: Поддержка осуществлению Соглашения ВТО по УПТ и дальнейших переговоров по УПТ

В. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

- Структура, бюро, встречи

С. БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

- Создание официального бюджета и связанных с ними процедур



UNCTAD

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

SECTION MENU

- Welcome to ...
- Transport & Trade Logistics Branch
- Trade Facilitation working groups**
- Benin
- Malaysia
- Honduras**
- St. Lucia
- Uganda

[Printer-friendly version](#) 

Interest

[Joint GFP/UNTF website](#)




PROGRAMMES ▶ SERVICES INFRASTRUCTURE ▶ TRANSPORT & TRADE LOGISTICS

National Trade Facilitation Working Groups

Case Studies on setting up and maintaining national working groups on Trade Facilitation

Honduras

Background	Composition	Lessons learned
Establishment	Structure	Contact

Background

<p>What motivated the establishment of the TF working group?</p> <p>What year was it established?</p> <p>What is the current status of the working group (running, pilot phase, study)</p>	<p>The group was established in the framework of a technical assistance project on Customs modernisation</p> <p>2005</p> <p>Running</p>
--	---

Establishment

- What kind of intervention was necessary to set up the group?
- Was the group established as a standing formal body?
- Was the group established as an ad-hoc informal body?
- How does the working group relate to other existing bodies or coordinating mechanism?

LANGUAGES

[French](#)

SEARCH

web pages

whole site

[Help](#)

SITE TOOLS

- [Contact us](#)
- [Sitemap](#)
- [UN System websites](#)
- [Technical queries](#)



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

Методология создания НКУПТ



Вопросы, которые следует учитывать при создании НКУПТ

- Ни одна модель не подходит всем
- Нет двух НКУПТ с одинаковыми структурами
- Ни одна структура априори лучше других
- Собрать форум для обсуждения и продвижения УПТ
- Ответственность местных участников
- Создание инструментов для УПТ
- Внедрение международных стандартов



- Процесс постепенного развития
- Финансирование – проблема (баланс государственных и частных взносов, своих доходов и проектов)
- Институционализация трансграничного сотрудничества
 - Двусторонние встречи
 - Платформа для сотрудничества с ЕС
 - Возможное сотрудничество со странами ЕАЭС
- Объединить упрощение с продвижением
- Увязка с проектами



Риски и возможности в Украине

Сектора:

общественный

частный

риски

Неорганизованные
государственные
учреждения

Олигархические и
коррупцированные
элементы в бизнесе

НКУПТ

ВОЗМОЖНОСТИ

Использовать динамизм
частного сектора

Помочь
стабилизировать
учреждения госсектора -
лучший климат для
бизнеса



Шаги, которые надо принять в Украине

- Политическое решение: правительство или министерство
- Принять учредительный акт (Положение/постановление)
- Определить структуру и кадры: Председатель / Руководящий орган
- Разработка процедур для ежегодной пленарной сессии
- Создать постоянный секретариат
- Создать экспертные группы (разработать процедуры)
- Обеспечить фипапсирование:
 - Каждое учреждение назначает представителей и платит им;
 - Государственное финансирование; и/или
 - Взносы натурой от бизнеса
- Информационно-пропагандистская группа



TFIG: Схема создания надежных партнерств

<http://tfig.itcilo.org/contents/itinerary-09-start.html>

The screenshot shows the 'TRADE FACILITATION IMPLEMENTATION GUIDE' website. The main navigation menu includes: Home, About, Intro, Domains, **Itineraries**, Instruments, Organizations, Case Stories, Training, and a language dropdown set to 'English'. The main content area is titled 'Creating Trusted Partnership **itinerary**:' and features a horizontal timeline with eight steps: Creating Trusted Partnerships, Integrity, Communication and Consultation, Customs Risk Management, Post Clearance Audit, Advance Ruling, Customs Appeal, and Authorized Traders. A red arrow points to the first step. To the right is a button labeled 'ITINERARY' with a magnifying glass icon. Below the timeline, a text block reads: 'START. Click on the individual items of the graphic above to navigate the itinerary!'. At the bottom, a paragraph states: 'Government authorities need to apply transparency and good governance in their business practices. The trading community has to comply with relevant laws and regulations in order to establish an atmosphere of mutual trust. Compliant traders should be rewarded by having access to simplified procedures. Such actions create trust and confidence in the reliability and predictability of government services, and have a positive effect on trade and foreign investment. This itinerary suggests a range of trade facilitation measures that can help build mutual trust and create over time transparency relationships between traders and government authorities.'



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

Спасибо !

Марио Апостолов

Региональный советник ЕЭК ООН

Mario Apostolov

Regional Adviser

Palais des Nations, Room 458

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

tel.: +41 22 9171134

fax: +41 22 9170037

e-mail: mario.apostolov@unece.org

www.unece.org/trade & www.unece.org/cefact