



УКРАИНА



***Рекомендации Седьмого международного семинара
по вопросам упрощения процедур торговли и транспорта
«Национальная система ‘единого окна’ и гармонизация данных в Украине»
1 июня 2017 г., Одесса, Украина***

Седьмой Международный семинар по вопросам упрощения процедур торговли и транспорта был организован Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в сотрудничестве с Кабинетом Министров Украины и с Миссией Евросоюза по помощи Молдове и Украине для обустройства границ (EUBAM) при поддержке Украинского национального комитета Международной Торговой Палаты (ICC Ukraine), Ассоциации транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины «Укрвнештранс», АО "ПЛАСКЕ", ООО «ППЛ 33-35», Ассоциации транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины «УКРВНЕШТРАНС» и Ассоциации «Портовое сообщество». Он был прямым продолжением Международного семинара по «единому окну» и гармонизации данных по вопросам создания «единого окна» и гармонизации данных, организованного в Университете государственной фискальной службы Украины в г. Ирпень, Украина, 20-21 октября 2016 г., ЕЭК ООН, правительством Украины и EUBAM, в сотрудничестве с Еврокомиссией и Всемирной Таможенной Организацией.

Семинар 1 июня 2017 г. был организован в рамках Международной недели по торговле и транспорту в Одессе, вслед за конференцией ФАО, Ассоциации «Портовое сообщество» и ООО «ППЛ 33-35» по вопросам упрощения процедур торговли в сельскохозяйственных цепочках поставок 30-31 мая 2017г. Эксперты ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН участвовали в обеих мероприятиях.

Семинар открыли Валерий Пятницкий, советник Премьер-министра Украины, Михаил Титарчук, заместитель Министра экономического развития и торговли Украины, Виктор Довгань, Заместитель Министра инфраструктуры Украины по вопросам европейской интеграции, Павел Вугельман, заместитель Одесского городского Головы, Марио Апостолов, региональный советник ЕЭК ООН по торговле, и Колин Гейзли, глава отдела управления границей, EUBAM.

Семинар сосредоточился на итогах мероприятия по вопросам построения „единого окна“ в Украине (в соответствии с постановлением 364 Кабинета Министров Украины) и гармонизации данных, организованного ЕЭК ООН, EUBAM и Государственной фискальной службой Украины в г. Ирпень в октябре 2016 г. В ответ на запрос украинской стороны о международных стандартах по электронным регулятивным сертификатам, ЕЭК ООН пригласила на Одесский семинар специалистов СЕФАКТ ООН по электронным сертификатам из Нидерландов, Всемирной торговой

организации, Международной ассоциации портовых сообществ и ЕЭК ООН. Главные темы в программе семинара были: официальное учреждение Национального комитета по упрощению процедур торговли, планирование дальнейших шагов по созданию национального „единого окна“, гармонизация данных для „единого окна“, электронные сельскохозяйственные сертификаты и государственно-частное партнерство в целях упрощения процедур торговли и создания „единого окна“. Вся информация по результатам семинара будет передана таможене и правительству Украины на самом высоком уровне.

Участники Седьмого Международного семинара по «единому окну» и гармонизации данных в Одессе, в результате обсуждений в рамках четырех сессий семинара, рекомендовали:

1. Учитывая политическую волю Правительства Украины к учреждению Национального органа по упрощению процедур торговли, создавая Совет по торговле при Кабинете Министров Украины, предусмотреть трансформирование состава ныне действующей Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине в состав нового органа по упрощению процедур торговли при этом Совете, если Правительство не изменит свою концепцию Совета.
2. В рамках этой Межведомственной рабочей группы продолжить сотрудничество с ЕЭК ООН, ВТО и с другими международными организациями по дальнейшему упрощению процедур торговли в Украине.
3. Продолжить работу по мониторингу реализации оценки готовности Украины применить меры Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, в том числе по категоризации мер В и С по этому Соглашению. Следить за реализацией мероприятий и рекомендаций МРГ, в том числе и принятых в рамках семинаров ЕЭК ООН.
4. Работать по реализации мер упрощения процедур торговли, содержащихся в национальных стратегических документах в рамках Межведомственной рабочей группы.
5. Ввести периодичность исследований времени выпуска товара (Time Release Studies) и публикации их результатов.
6. Учитывая, что стандартизация является одним из основных столпов упрощения процедур торговли, государственным регулятивным органам и частному бизнесу рекомендуется участвовать больше в работе по разработке и применению международных стандартов упрощения процедур торговли (в соответствии со ст. 10.3 Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли).
7. Организаторам семинара передать все материалы, в частности презентации об электронной сертификации, проектной команде по исполнению Постановления 364 Кабинета Министров Украины, с рекомендацией использовать их и международные стандарты и инструменты (включая стандарты и рекомендации СЕФАКТ ООН) при построении национального «единого окна» в Украине.
8. Четко определить, какое ведомство имеет ведущую роль в гармонизации данных и будет координировать работу с другими ведомствами. Назначить национального координатора по стандарту ЛОКОД ООН.
9. Международным экспертам, в частности ЕЭК ООН и EUBAM, продолжить оказывать содействие в построении национального „единого окна“ и внедрении международных

стандартов для гармонизации данных. ЕЭК ООН и EUBAM организовать соответствующее мероприятие с руководством проекта по национальному «единому окну» в Киеве.

10. По отношению к семантике обмена данными, несмотря на то, какая модель данных будет выбрана, необходимо использовать ключевые компоненты СЕФАКТ ООН (Core Components Library).
11. Командам, работающим по созданию национального „единого окна“ и по усовершенствованию Информационной системы портового сообщества в Одессе (ООО «ППЛ 33-35») использовать разработанные и новые проекты по электронным сертификатам в международных организациях и Европейской комиссии, такие как сертификаты CITES, CVED и сельскохозяйственные разрешительные сертификаты, которые приведены в соответствие с международными стандартами. Дальше работать над упрощением формальностей в обмене информации и документообороте по внешней торговле в целях подготовки к электронному обмену информации и приведении в соответствие с международными и европейскими стандартами.
12. План действий и концепция применения электронных сельскохозяйственных сертификатов должны быть разработаны и извещены бизнесу через общественную дискуссию.
13. Министерству аграрной политики и продовольствия рассмотреть возможность изменения законов по карантину и ветеринарной медицине и подзаконных актов в этой области, в целях создания подходящей правовой среды для применения электронных ветеринарных и фитосанитарных сертификатов, приведенных в соответствии с международными стандартами.
14. Работать с Миссией Европейского Союза в Украине по включению работы по «единому окну» и гармонизации данных в проекты Евросоюза, Всемирного банка и других партнеров по развитию. Увязать работу по построению «единого окна» и гармонизации данных с соответствующими обязательствами по Соглашению об ассоциации и зоне свободной торговли Украины с ЕС. В соответствии с этим Соглашением применять нормы Евросоюза.
15. Команде, работающей над Информационной системой портового сообщества в Одессе дальше расширить работу системы, чтобы охватить электронный обмен информацией в сельскохозяйственной цепочке поставок и в экспорте сельскохозяйственной продукции.
16. Руководителям проектов по национальному «единому окну» и портового информационного сообщества в Одессе поддержать и принять участие в семинаре ЕЭК ООН и ОЧЭС по интероперабельности механизмов «единого окна» в регионе, запланированного на 21 сентября 2017 г. в Стамбуле.
17. Использовать государственно-частное партнерство (ГЧП) для дальнейшего упрощения процедур торговли и следующих этапов построения „единого окна“. Использовать материалы по моделям ГЧП, представленные со стороны ЕЭК ООН, а также опыт команды локального «единого окна» в Одессе (ООО «ППЛ 33-35») и Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине.
18. В этом процессе строить доверие между государственным и частным секторами, на основе открытости и справедливости, учитывая риски в проектах ГЧП и справедливое распределение этих рисков между двумя секторами.
19. Продолжить создание правовой и организационной основы для ГЧП в области упрощения процедур торговли и «единого окна» в Украине.

20. Обратить внимание на правильный выбор хорошо продуманных проектов по ГЧП в области упрощения процедур торговли и «единого окна».
21. Перевести на английский язык видео клип о портовом сообществе в Одессе, добавить короткие интервью и распространить его шире.
22. Продолжить применение рекомендаций семинара, который состоялся в октябре 2016 г. в Ирпене.

Рекомендации семинара, организованного в Университете государственной фискальной службы Украины в г. Ирпень, Украина, 20-21 октября 2016г.

1. Развивать дальше проектный подход к построению национального регулятивного „единого окна“ в Украине, на основе пилотных проектов и поэтапного принципа построения и развития, сосредотачивая внимание на следующих моментах:
 - а. определение участвующих ведомств и представителей бизнеса, их соответствующих ролей и обязательств, этапов осуществления проекта,
 - б. составление концепции «единого окна», архитектуры потоков информации,
 - в. создание организационной основы (рабочих групп),
 - г. анализ и реинжинеринг бизнес процессов; анализ должен определить, какие препятствия (и угрозы) существуют для логистических операций до обеспечения доступа к товарам для контроля таможенной и другими регулятивными органами,
 - д. поэтапное подключение существующих систем и создание благоприятного законодательного поля,
 - е. а также определение источников финансирования построения национального регулятивного единого окна.
2. В целях развития дела, добиться синергии между проектами, представленными на семинаре ведомствами и представителями частного бизнеса, чтобы работа была сосредоточена на одном национальном проекте поэтапного построения национального регулятивного единого окна.
3. Структура руководства и ответственности должна быть четко установлена в рамках проекта национального „единого окна“, следуя текст Постановлении 364 Кабинета Министров Украины.
4. Включить в эту работу четкое определение понятия регулятивного единого окна в Украине, учитывая определение Рекомендации 33 ЕЭК ООН:

«...механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз...».

и устанавливая, при необходимости, соотношения со схожими понятиями, такими как «портал единого представления информации», «единая среда», система портового сообщества; система сообщества для очистки грузов (Cargo Clearance System, CCS), информационный центр, одна остановка (One-Stop-Shop), скоординированное управление границей, одна остановка на пограничном посту, совместный пограничный пункт перехода и т.д.

В плане применения Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли в Украине стремиться создать или поддерживать такое „единое окно“, которое позволит экономическим операторам представлять документацию и данные для импорта, экспорта и транзита товаров только один раз и в стандартном виде. После рассмотрения участвующими органами или учреждениями документации и данных, решения этих органов будут доводиться своевременно до заявителей через «единое окно». Информационные технологии будут использоваться для поддержки «единого окна». После создания «единого окна», Украина будет периодически уведомлять Комитет ВТО по упрощению процедур торговли о деталях функционирования этого „единого окна».

5. Подготовить Мастер план по созданию национального регулятивного „единого окна“ в Украине, который закрепит роли, обязанности и права всех участников, расписанные по этапам развития проекта.
6. Список этапов и мероприятий работы по проекту может включить следующие элементы:
 - а. запрос со стороны бизнеса;
 - б. определение потребностей и требований заинтересованных сторон;
 - в. формулирование замысла (концепции) „единого окна“; фиксирование наличия политической воли;
 - г. построение сотрудничества заинтересованных сторон - создание организационной структуры:
 - рабочая группа лиц принимающих решения;
 - технические рабочие группы;
 - подгруппы по секторам (по законодательству, гармонизации данных и т.д.);
 - государственно-частное партнерство (ГЧП);
 - определение роли ведущей и исполняющей организации;
 - д. налаживание сотрудничества и доверия между ведомствами и с бизнесом;
 - е. анализ бизнес процессов;
 - ж. определение услуг, предоставляемых системой и архитектуры применения;
 - з. гармонизация данных и документов;
 - и. внедрение технических стандартов и принципов взаимодействия;
 - к. создание благоприятного правового поля;
 - л. решение финансовых вопросов и определение структуры управления; определение бюджета и ресурсов проекта; определение бизнес - модели, построение ИТ - инфраструктуры и инструментов ИТ;
 - м. решить вопросы безопасности обмена данными и рисков.
7. Как один из первых шагов - обсудить и запланировать финансирование проекта:
 - а. Запланировать средства в национальном бюджете для осуществления проекта национального регулятивного «единого окна»;
 - б. Рассмотрение возможностей подключения частного бизнеса и существующих проектов по упрощению процедур торговли к проекту по созданию «единого окна»;
8. В целях стандартизации и гармонизации данных, снижения стоимости и повышения эффективности и качества сбора информации и контроля рекомендуется:
 - а. проекту по «единому окну» и участвующим ведомствам использовать инструменты Всемирной таможенной организации, Европейской Комиссии и ЕЭК ООН, в частности: рекомендацию 34, стандарты и коды СЕФАКТ и ЕЭК ООН, стандарты Всемирной таможенной организации, модели данных ВТамО и Европейской Комиссии.
 - б. Международным организациям, представленным на семинаре, содействовать украинской таможене путем предоставления информации о моделях данных ВТамО и Европейской Комиссии.
 - в. Государственной налоговой службе рассмотреть возможность послать специалиста для обучения по МД ВТамО, чтобы этот специалист работал над внедрением данных моделей.
 - г. Рассмотреть возможность создания национальной модели данных на основе приспособления к национальным требованиям модели данных ВТамО и таможенной модели данных Европейского Союза (ЕС).

- д. Модель согласования данных в Украине должна включать признание (уникального номера) экономических операторов (компаний) всех учреждений, участвующих в „едином окне“.
 - е. Углубить работу по развитию и автоматизации систем анализа рисков в разных регулятивных ведомствах и включить управление рисков в функции «единого окна». Усилить применение принципа выборочности инспекций для сокращения времени контроля, используя систему управления рисками.
9. Проанализировать существующее законодательство с точки зрения развития межведомственного обмена данными и, где это необходимо, инициировать его изменение, используя наилучшую международную практику, в том числе:
- а. Рассмотреть возможность использовать законодательство, принятое в Европейском Союзе по гармонизации данных
 - б. Изучить рекомендацию 35 СЕФАКТ и список областей, где необходимо провести анализ готовности правовой системы к внедрению „единого окна“.
 - в. Вести работу по взаимному признанию электронных документов различных ведомств.