

Вх. № 165
Від. 23.07.2015



Блажтонову О.І.
Луговцю В.А.

Ф.Щерини
24.07.15.

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Президенту ICC Ukraine
Щелкунову В. І.

Щодо спрощення процедур торгівлі

Шановний Володимире Ігоровичу!

На лист Українського національного комітету Міжнародної торгової палати від 15.05.2015 № 379 щодо результатів 18-го засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики інформуємо про наступне.

На сьогодні з метою реалізації завдань, передбачених, зокрема, Планом заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку "Україна – 2020" у 2015 році, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 213-р, а також реформування торговельного режиму України у рамках подальшого приведення його у відповідність до норм та принципів СОТ, здійснюються заходи щодо підготовки до ратифікації Угоди про спрощення процедур торгівлі (далі – Угода).

Зокрема, Мінекономрозвитку отримало від Міністерства закордонних справ України офіційний переклад Угоди та направило його до Мін'юсту для визначення виду внутрішньодержавної процедури, необхідної для набрання Угодою чинності.

Крім того, Угоду направлено до заінтересованих ЦОВВ з метою її попереднього опрацювання та інформування Мінекономрозвитку щодо необхідності внесення відповідних змін до законодавства України внаслідок прийняття Угоди, можливих проблемних питань в процесі подальшої імплементації її положень, потреб у відповідній технічній допомозі для належного виконання положень Угоди тощо. Зокрема, на сьогодні вже отримано запитувану інформацію від Державної фіскальної служби України (додається, для використання в подальшій роботі).

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 4433-06/22783-07 від
14.07.2015 9:31:05



Після завершення вищезгаданих процедур Угоду з відповідним пакетом документів буде направлено для погодження заінтересованими ЦОВВ з метою подальшого внесення на розгляд Кабінету Міністрів України та в подальшому – Верховної Ради України.

Враховуючи важливість питання імплементації Угоди для реалізації плану впровадження реформ в Україні, зокрема щодо спрощення та покращення умов для ведення бізнесу, на сьогодні Мінекономрозвитку також працює на здійсненні оцінки переваг для бізнесу та позитивного впливу на економіку України від імплементації положень Угоди, зокрема на збільшення макроекономічних показників, спрощення умов ведення бізнесу.

Крім того, опрацьовується можливість розгляду питання імплементації положень Угоди в контексті здійснення заходів з дерегуляції та створення в Україні сприятливого бізнес-клімату під час одного з засідань Національної ради реформ.

Водночас, з метою формування в подальшому Національного комітету з питань спрощення процедур торгівлі на виконання відповідних зобов'язань України за Угодою після здійснення усіх необхідних процедур та набрання нею чинності, Мінекономрозвитку готує із залученням заінтересованих центральних органів виконавчої влади опрацювати розроблений ICC Ukraine проект відповідного акту Кабінету Міністрів щодо утворення Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в разі його офіційного надходження до Міністерства.

Додаток: на 3 арк.

З повагою,

**Заступник Міністра економічного
розвитку і торгівлі України**

Максим НЕФЬОДОВ

Інформація щодо необхідності внесення змін у законодавство внаслідок прийняття Угоди про спрощення процедур торгівлі, можливих проблемних питань в процесі подальшої імплементації положень Угоди, а також потреб у технічній допомозі для належного виконання положень Угоди

Адміністрування митних платежів та митно-тарифне регулювання

Окремі питання прийняття попередніх рішень з питань митної класифікації товарів та визначення їх країни походження законодавчо врегульовані статтею 23 «Попередні рішення» Митного кодексу України і відповідають вимогам положень Угоди СОТ.

Згідно з вищевказаною статтею Кодексу встановлено, що за письмовими зверненнями декларантів або уповноважених ними осіб органи доходів і зборів приймають попередні рішення щодо застосування окремих положень законодавства України з питань державної митної справи. Такі рішення виносяться до початку переміщення товарів через митний кордон України.

Порядок прийняття попередніх рішень з питань класифікації товарів затверджений наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 650 «Про затвердження Порядку роботи відділу митних платежів, підрозділу митного оформлення митного органу та митного поста при вирішенні питань класифікації товарів, що переміщуються через митний кордон України» (zareestrovaniy v Ministerstvi yustitsii Ukraini 02.07.2012 za № 1085/21397).

Порядок прийняття попередніх рішень про країну походження товарів затверджено наказом Міністерства фінансів України від 19.06.2012 № 737 «Про затвердження Порядку прийняття, відкликання попереднього рішення про країну походження товару, затвердження форми попереднього рішення про країну походження товару» і zareestrovaniy v Ministerstvi yustitsii Ukraini 12.07.2012 za № 1176/21488.

Питання щодо готовності ДФС до імплементації окремих положень Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі також викладено у листі ДФС України від 31.07.2014 № 491/5/99-99-12-02-03-16.

Управління ризиками

Вимоги до країн-членів СОТ за напрямком управління ризиками викладно у статті 7.4 «Управління ризиками» Угоди.

За результатами оцінки готовності України до впровадження Угоди про спрощення процедур торгівлі підпункти статті 7.4 віднесено до різних категорій.

Так, підпункт 4.4 «Кожен член базує систему управління ризиками на оцінці ризиків за допомогою відповідних критеріїв вибіркової. Такі критерії вибіркової можуть включати, серед іншого, Гармонізовану систему кодування, характер та опис товарів, країну походження, країну відправлення товарів, вартість товарів, дані щодо дотримання торговцями вимог

законодавства і вид транспортного засобу» віднесено до категорії А, тобто положення даного підпункту уже реалізовано.

Підпункти 4.1 «Кожен член, наскільки це є можливим, запроваджує або підтримує систему управління ризиками в сфері митного контролю» та 4.2 «Кожен член розробляє і застосовує систему управління ризиками таким чином, щоб уникати самовільної чи невинуватної дискримінації або прихованих обмежень для міжнародної торгівлі» віднесено до категорії В, оскільки їх реалізація потребує вдосконалення існуючих інструментів, які використовуються в рамках системи управління ризиками, та вирішення ряду питань у суміжних сферах митного контролю.

Так, для реалізації підпунктів 4.1 та 4.2 необхідним є автоматизованих інструментів для аналізу та оцінки ризиків в усіх видах пунктів пропуску та на усіх етапах митного контролю, покриття такими інструментами максимально можливої кількості ризиків, посилення ІТ потенціалу митних органів, покращення матеріально-технічного забезпечення митниць (зокрема зон митного контролю).

Підпункт 4.3 «Кожен член зосереджує митний контроль та, наскільки це можливо, інші відповідні види контролю на кордоні, на партіях товару з високим рівнем ризику і прискорює випуск партій із низьким рівнем ризику. Будь-який член також може довільно обирати вантажі для здійснення таких видів контролю в рамках системи управління ризиками» віднесено до категорії С, тобто заходи, передбачені цим підпунктом потребують, в тому числі, залучення технічної допомоги (закупівля та/або розробка програмного забезпечення, закупівля комп'ютерного обладнання, проведення тренінгів тощо).

Окрім того, реалізація підпункту 4.3 потребує налагодженням дієвої взаємодії між державними органами щодо електронного обміну інформацією (видані дозволи, сертифікати, ліцензії, інформація щодо осіб, які перетинають кордон тощо). Реалізація заходів, передбачених підпунктом, потребує також налагодження електронного обміну інформацією з митними адміністраціями інших країн, попереднього інформування від перевізників, впровадження інституту уповноважених економічних операторів та, можливо, визначення інших суб'єктів господарювання, яким надаватимуться спрощення тощо.

Також, для цілей управління ризиками під час митного контролю важливим є аспект забезпечення можливості здійснення належного контролю законності ввезення товарів після їх випуску.

Поряд із застосуванням аудиту після митного очищення, пріоритетним напрямком роботи податкових та правоохоронних органів має бути є побудова системи контролю товарів від кордону до кінцевого споживача, яка б дозволяла суб'єктам господарювання та вповноваженим державним органам здійснювати перевірку законності ввезення товарів на територію України.

Протидія митним правопорушенням

Пункт 3.6 статті 6 «Правила щодо зборів і платежів, які застосовуються до імпортування та експортування або у зв'язку із ними а штрафи» Угоди про

спрощення процедур торгівлі містить положення: «коли особа добровільно розкриває митній адміністрації члена обставини порушення митного закону, підзаконного нормативно-правового акту чи процедурної вимоги до виявлення порушення митною адміністрацією, члену рекомендується, за необхідності, розглядати цей факт як потенціальну пом'якшуючу обставину у контексті встановлення штрафних санкцій для цієї особи».

Загальні положення щодо порушень митних правил та відповідальності за них визначені розділом XVIII Митного кодексу України. Так, відповідно до статті 461 Митного кодексу України за порушення митних правил можуть бути накладені адміністративні стягнення у вигляді попередження, штрафу та конфіскації товарів, транспортних засобів комерційного призначення. При цьому, відповідно до статті 464 Митного кодексу України штраф як адміністративне стягнення за порушення митних правил полягає у покладенні на особу, яка притягується до адміністративної відповідальності за таке правопорушення, обов'язку сплатити до державного бюджету грошові кошти у сумі, яка визначається цим Кодексом залежно від виду та характеру вчиненого правопорушення.

Митним кодексом України за порушення митних правил встановлений фіксований розмір штрафів, тобто не містить їх диференціації.

Таким чином положення, визначені пунктом 3.6 статті 6 цієї Угоди, в процесі її подальшої імплементації потребуватимуть відповідних змін до Митного кодексу України.

