



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
<http://www.minjust.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 00015622

22.09.2014 № 15346-0-33-74/22.0.2

На № _____

Г

Український національний комітет
Міжнародної торгової палати
(ICC Ukraine)

Щодо оновлення складу Міжвідомчої робочої групи

У відповідь на лист Українського національного комітету Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine) від 19 серпня 2014 року № 530 щодо оновлення складу Міжвідомчої робочої групи (МРГ) з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області Міністерство юстиції пропонує включити до складу МРГ заступника Міністра юстиції України з питань європейської інтеграції **Янчука Антона Володимировича**.

Водночас у Міністерстві юстиції опрацьовано проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики» (далі – проект постанови) і в межах компетенції надаються такі зауваження і пропозиції.

До проекту постанови

1. Пунктом 1 проекту постанови пропонується утворити Міжвідомчу робочу групу зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики у складі керівників центральних органів виконавчої влади, установ, підприємств, організацій, а також професійних і галузевих асоціацій за переліком, що додається.

З метою забезпечення чіткого викладу правової норми пропонуємо пункт 1 проекту постанови викласти в такій редакції: «Утворити Міжвідомчу робочу групу зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики (далі – Міжвідомча робоча група) у складі згідно з додатком.».

2. Пунктом 3 проекту постанови пропонується визначити Державну фіскальну службу, Міністерство економічного розвитку і торгівлі та

Міністерство інфраструктури органами, відповідальними за спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики і забезпечення розробки й упровадження Національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Водночас частиною першою статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» зазначено, що міністерства, інші центральні органи виконавчої влади у своїй діяльності керуються Конституцією України, цим та іншими законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства України.

Згідно з частиною третьою цієї статті положення про міністерства, інші центральні органи виконавчої влади затверджує Кабінет Міністрів України.

Отже, положення пункту 3 проекту постанови мають бути предметом правового регулювання нормативно-правових актів, які визначають функції кожного окремого органу виконавчої влади (положення про відповідний ЦОВВ) з недопущенням включення до них повноважень, які не передбачені законом, а тому потребують вилучення з проекту постанови.

3. Пунктом 4 проекту постанови запропоновано Державній фіскальній службі, Міністерству економічного розвитку і торгівлі, Міністерству фінансів, Міністерству інфраструктури, Міністерству закордонних справ, Міністерству охорони здоров'я, Міністерству аграрної політики та продовольства, Міністерству екології та природних ресурсів, Міністерству внутрішніх справ, Службі безпеки, Адміністрації державної прикордонної служби надавати до МРГ проекти нормативно-правових та розпорядчих актів, які стосуються здійснення процедур міжнародної торгівлі, логістики, контролю й оформлення на державному кордоні товарів і транспортних засобів, що переміщуються через державний кордон, на розгляд та погодження.

Згідно із частинами першою та другою статті 50 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» право ініціативи у прийнятті актів Кабінету Міністрів України мають члени Кабінету Міністрів України, центральні органи виконавчої влади, державні колегіальні органи, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації. Проекти актів Кабінету Міністрів України готуються

міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, державними колегіальними органами, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.

Враховуючи наведене, пункт 4 проекту постанови пропонуємо вилучити.

До проекту посадового складу МРГ

4. З огляду на практику, що склалася, слід зазначити, що склад Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики до постанови Кабінету Міністрів України є додатком, тому слова «ЗАТВЕРДЖЕНО постановою Кабінету Міністрів України» необхідно замінити словами «Додаток до постанови Кабінету Міністрів України».

5. У назві додатка слово «Посадовий» необхідно вилучити з огляду на пункт 1 проекту постанови та з урахуванням практики підготовки такого роду актів.

6. Відповідно до абзацу другого пункту 7 Типового положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2009 року № 599 (далі – Типове положення), до складу допоміжного органу входять голова (співголови), заступник (заступники) голови, члени Кабінету Міністрів України, представники центральних і місцевих органів виконавчої влади (за погодженням з їх керівниками), а також за згодою представники органів місцевого самоврядування, інших державних органів, підприємств, установ та організацій, народні депутати України.

З огляду на зазначене абзац тринадцятий проекту посадового складу МРГ після слів «Голова (заступник голови) Служби безпеки України» слід доповнити словами в дужках «(за згодою)».

7. В абзаці чотирнадцятому проекту посадового складу МРГ слово «Адміністрації» слід вилучити, оскільки статтею 8 Закону України «Про Державну прикордонну службу України» встановлено, що керівництво Державною прикордонною службою України та діяльністю центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони державного кордону, здійснює Голова Державної прикордонної служби України.

8. Проект посадового складу МРГ слід доопрацювати з урахуванням абзацу шостого підпункту 3 пункту 20 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів

України від 06 вересня 2005 року № 870, відповідно до якого в тексті документів, що затверджуються постановами і розпорядженнями, та додатків вживаються скорочені найменування органів державної влади, при цьому слово "України" у найменуваннях центральних органів виконавчої влади не зазначається.

До проекту Положення про МРГ

9. У пункті 1 проекту Положення про МРГ (далі – проект Положення) слова «постійно діючим координаційно-дорадчим» слід замінити словами «тимчасовим консультативно-дорадчим», що відповідатиме частині першої статті 48 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», згідно з якою Кабінет Міністрів України для забезпечення здійснення своїх повноважень може утворювати *тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи*.

10. Пунктом 2 проекту Положення пропонується визначити, що МРГ у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, актами Президента України та Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства, міжнародними договорами України, а також цим Положенням.

Згідно з пунктом 2 Типового положення консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, а також *указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції і законів України, актами Кабінету Міністрів України та цим Положенням*.

З урахуванням вищенаведеного, пункт 2 проекту Положення потребує доопрацювання.

11. Пунктом 3 проекту Положення запропоновано визначити основні завдання МРГ, зокрема: *розробка й розгляд проектів законів, інших нормативно-правових актів, спрямованих на спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики (абзац четвертий) а також впровадження механізму «єдиного вікна» у пунктах пропуску через державний кордон України для морського, річкового, повітряного, залізничного та автомобільного сполучення, розташованих на території портів, аеропортів, залізничних станцій та інших транспортних вузлів України (абзац шостий)*.

У зв'язку з цим слід зазначити, що юридична природа допоміжних органів полягає у тому, що їх діяльність повинна спрямовуватися на вивчення проблемних питань, що виникають у діяльності органу, при якому вони створюються, та подання за результатами такого вивчення своїх

пропозицій та рекомендацій, тобто їх діяльність полягає винятково у наданні консультативної допомоги органу, при якому вони створюються.

Оскільки повноваження, які згідно з абзацами четвертим та шостим пункту 3 проекту Положення пропонується покласти на МРГ, є владними повноваженнями, що притаманні центральним органам виконавчої влади, зазначені абзаци потребують доопрацювання.

12. Абзац третій пункту 4 проекту Положення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до підпункту 2 пункту 5 Типового положення, згідно з яким допоміжний орган має право залучати до участі у своїй роботі представників центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій *(за погодженням з їх керівниками)*, а також незалежних експертів *(за згодою)*.

13. Підпунктом 5 проекту Положення пропонується визначити, що МРГ утворюється у складі голови, двох заступників голови, членів МРГ, експертів, що працюють на громадських засадах, та секретаріату.

Зазначений підпункт потребує доопрацювання в частині вилучення слів «експертів, що працюють на громадських засадах, та секретаріату», що відповідатиме абзацу другому пункту 7 Типового положення, згідно з яким до складу допоміжного органу входять голова (співголови), заступник (заступники) голови, члени Кабінету Міністрів України, представники центральних і місцевих органів виконавчої влади *(за погодженням з їх керівниками)*, а також за згодою представники органів місцевого самоврядування, інших державних органів, підприємств, установ та організацій, народні депутати України.

14. Абзац четвертий пункту 7 проекту Положення потребує редакційного доопрацювання в частині слів «а також може обговорювати інші питання, дотичні до покладених на неї завдань».

15. Пунктом 8 проекту Положення пропонується передбачити, що для забезпечення фахового опрацювання питань, покладених на МРГ, кожен з її членів визначає підпорядкованих йому галузевих спеціалістів (у кількості трьох осіб) в якості експертів і забезпечує їх участь у роботі та засіданнях МРГ. У першу чергу, з числа цих спеціалістів утворюються постійні або тимчасові робочі та експертні групи.

У зв'язку з цим слід зазначити, що пунктом 5 Типового положення визначено право допоміжного органу, зокрема, утворювати у разі потреби для виконання покладених на нього завдань постійні або тимчасові робочі групи.

При цьому абзацами шостим та сьомим пункту 6 проекту Положення до повноважень Голови МРГ належить, зокрема, *створення у разі необхідності*

постійних або тимчасових робочих та експертних груп, а також за поданням центральних органів виконавчої влади, установ, підприємств, організацій, професійних і галузевих асоціацій, представлених у МРГ, затвердження змін до таких груп.

Враховуючи зазначене, пункт 8 проекту Положення слід вилучити, оскільки його положення регулюють внутрішні питання утворення *тимчасових робочих та експертних груп* та мають вирішуватися на засіданнях МРГ у встановленому порядку.

16. В абзаці першому пункту 9 проекту Положення слово «простою» слід вилучити, що відповідатиме вимогам абзацу другого пункту 9 Типового положення, згідно з яким пропозиції та рекомендації вважаються схваленими, якщо за них проголосувало більш як половина присутніх на засіданні членів допоміжного органу.

Заступник Міністра



Антон ЯНЧУК