



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
УКРАИНЫ**

Департамент транспортной милиции

ул. Городецкого, 13, г. Киев, 01001

Тел. +380 44 278-37-23 факс +380 44 271-17-83

E-mail: themis@minjust.gov.ua

<http://www.minjust.gov.ua>

Код ЄГРПОУ 00015622

22.09.2014 № 15346-0-33-14/12.0.2

На № _____

**Украинский национальный комитет
Международной торговой палаты
(ICC Ukraine)**

*Относительно обновления состава
Межведомственной рабочей группы*

В ответ на письмо Украинского национального комитета Международной торговой палаты (ICC Ukraine) от 19 августа 2014 года № 530 относительно обновления состава Межведомственной рабочей группы (МРГ) по внедрению технологии «Единое окно – локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области Министерство юстиции предлагает включить в состав МРГ заместителя Министра юстиции Украины по вопросам европейской интеграции **Янчука Антона Владимировича**.

Одновременно в Министерстве юстиции отработан проект постановления Кабинета Министров Украины «О создании Международной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики» (далее – проект постановления) и в пределах компетенции направляем следующие замечания и предложения.

К проекту постановления

1. Пунктом 1 проекта постановления предлагается создать Межведомственную рабочую группу по упрощению процедур международной торговли и логистики в составе *руководителей центральных органов исполнительной власти, учреждений, предприятий, организаций, а также профессиональных и отраслевых ассоциаций согласно прилагаемого перечня.*

С целью обеспечения четкого изложения правовой нормы предлагаем пункт 1 проекта постановления изложить в такой редакции: «Создать Межведомственную рабочую группу по упрощению процедур

международной торговли и логистики (далее – Межведомственная рабочая группа) в составе согласно с приложением».

2. Пунктом 3 проекта постановления предлагается определить Государственную фискальную службу, Министерство экономического развития и торговли и Министерство инфраструктуры органами, ответственными за упрощение процедур международной торговли и логистики и обеспечения разработки и внедрения Национальной стратегии упрощения процедур международной торговли и логистики.

Частью второй статьи 19 Конституции Украины установлено, что органы государственной власти и органы городского самоуправления, их должностные лица *обязаны действовать только на основании, в пределах полномочий и способов предусмотренных Конституцией и законами Украины.*

В тоже время частью первой статьи 3 Закона Украины «О центральных органах исполнительной власти» определено, что министерства, другие центральные органы исполнительной власти в своей деятельности руководствуются Конституцией Украины, этим и другими законами Украины, указами Президента Украины и постановлениями Верховного Совета Украины, принятыми в соответствии с Конституцией и законами Украины, актами Кабинета Министров, другими актами законодательства Украины.

В соответствии с частью третьей этой статьи положения о министерствах, других центральных органах исполнительной власти утверждает Кабинет Министров Украины.

Следовательно, положение пункта 3 проекта постановления могут быть предметом правового регулирования нормативно-правовых актов, которые определяют функции каждого отдельного органа исполнительной власти (положения о соответствующем ЦОИВ) с недопущением включения в них полномочий, которые не предусмотрены законом, а следовательно требуют исключения из проекта постановления.

3. Пунктом 4 проекта постановления предложено Государственной фискальной службе, Министерству экономического развития и торговли, Министерству финансов, Министерству инфраструктуры, Министерству иностранных дел, Министерству здравоохранения, Министерству аграрной политики и продовольствия, Министерству экологии и природных ресурсов, Министерству внутренних дел, Службе безопасности, Администрации государственной пограничной службы предоставить в МРГ проекты нормативно-правовых и распорядительных актов, которые касаются осуществления процедур международной торговли, логистики, контроля и оформления на государственной границе товаров и транспортных средств, которые перемещаются через государственную границу, на рассмотрение и согласование.

Согласно частей первой и второй статьи 50 Закона Украины «О Кабинете Министров Украины» право инициативы в принятии актов Кабинета Министров Украины имеют члены Кабинета Министров Украины, центральные органы исполнительной власти, государственные коллегиальные органы, Совет министров Автономной Республики Крым,

областные, Киевская и Севастопольская городские государственные администрации. Проекты актов Кабинета Министров Украины готовятся *министерствами, другими центральными органами исполнительной власти, государственными коллегиальными органами, Советом министров Автономной Республики Крым, областными, Киевской и Севастопольской городскими государственными администрациями.*

Учитывая изложенное, пункт 4 проекта постановления предлагаем исключить.

О проекте должностного состава МРГ

4. Учитывая сложившуюся практику, следует отметить, что состав Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики к постановлению Кабинета Министров Украины является приложением, поэтому слова «УТВЕРЖДЕНО постановлением Кабинета Министров Украины» необходимо заменить словами «Приложение к постановлению Кабинета Министров Украины».

5. В названии приложения слово «Должностной» необходимо изъять учитывая пункт 1 проекта постановления и с учетом практики подготовки такого рода актов.

6. В соответствии с абзацем вторым пункта 7 Типового положения о консультативном, совещательном и другом вспомогательном органе, созданном Кабинетом Министров Украины, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 17 июня 2009 года № 599 (далее – Типовое положение), в состав вспомогательного органа входят председатель (сопредседатель), заместитель (заместители) председателя, члены Кабинета Министров Украины, представители центральных и городских органов исполнительной власти (по согласованию с их руководителями), а также по согласованию представители органов местного самоуправления, других государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, народные депутаты Украины.

Учитывая сказанное, абзац тринадцатый проекта должностного состава МРГ после слов «Председатель (заместитель председателя) Службы безопасности Украины» необходимо дополнить словами в скобках «(с согласия)».

7. В абзаце четырнадцатом проекта должностного состава МРГ слово «Администрация» следует изъять, поскольку статьей 8 Закона Украины «О Государственной пограничной службе Украины» установлено, что руководство Государственной пограничной службой Украины и деятельностью центрального органа исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны государственной границы, *осуществляет Председатель Государственной пограничной службы Украины.*

8. Проект должностного состава МРГ следует доработать с учетом абзаца шестого подпункта 3 пункта 20 Правил подготовки проектов актов Кабинета Министров Украины, утвержденных постановлением Кабинета Министров Украины от 06 сентября 2005 года № 870, в соответствии с

которым в тексте документов, которые утверждаются постановлениями и распоряжениями, и приложений употребляются сокращенные наименования органов государственной власти, при этом слово «Украины» в наименованиях центральных органов исполнительной власти не указывается.

К проекту Положения о МРГ

9. В пункте 1 проекта Положения о МРГ (далее – проект Положения) слово «постоянно действующим координационно-совещательным» следует заменить словами «временно консультативно-совещательным», что соответствует части первой статьи 48 Закона Украины «О Кабинете Министров Украины», согласно с которой Кабинет Министров Украины для обеспечения осуществления своих полномочий может создавать *временные консультативные, совещательные* и другие вспомогательные органы.

10. Пунктом 2 проекта Положения предлагается определить, что МРГ в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Украины, актами Президента Украины и Кабинета Министров Украины, другими актами законодательства, международными договорами Украины, а также этим Положением.

Согласно пункта 2 Временного положения консультативный, совещательный и другой вспомогательный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Украины, а также *указами Президента Украины и постановлениями Верховного Совета Украины, принятыми в соответствии с Конституцией и законов Украины, актами Кабинета Министров Украины и этим Положением.*

С учетом вышеуказанного, пункт 2 проекта Положения требует доработки.

11. Пунктом 3 проекта Положения предложено определить основные задачи МРГ, в частности: *разработка и рассмотрение* проектов законов, других нормативно-правовых актов, направленных на упрощение процедур международной торговли и логистики (абзац четвертый), а также *внедрение* механизма «единого окна» в пунктах пропуска через государственную границу Украины для морского, речного, воздушного, железнодорожного и автомобильного сообщения, размещенных на территории портов, аэропортов, железнодорожных станций и других транспортных узлов Украины (абзац шестой).

В связи с этим, следует указать, что юридическая природа вспомогательных органов состоит в том, что их деятельность должна направляться на изучение проблемных вопросов, которые возникают в деятельности органа, при котором они создаются, и предоставление по результатам такого изучения своих *предложений и рекомендаций*, то есть их деятельность состоит исключительно в *предоставлении консультативной помощи органу*, при котором они созданы.

Поскольку полномочия, которые согласно с абзацами четвертым и шестым пункта 3 проекта Положения предлагается возложить на МРГ, являются правительственными полномочиями, которые свойственны

центральным органам исполнительной власти, указанные абзацы требуют доработки.

12. Абзац третий пункта 4 проекта Положения требует доработки с целью приведения его в соответствие к подпункту 2 пункта 5 Типового положения, согласно с которым вспомогательный орган имеет право привлекать к участию в своей работе представителей центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций (*по согласованию с их руководителями*), а также независимых экспертов (*с их согласия*).

13. Подпунктом 5 проекта Положения предлагается определить, что МРГ создается в составе председателя, двух заместителей председателя, членов МРГ, экспертов, которые работают на общественных началах, и секретариата.

Указанный подпункт требует доработки в части исключения слов «экспертов, которые работают на общественных началах, и секретариата», что соответствует абзацу второму пункта 7 Типового положения, согласно с которым в состав вспомогательного органа входят председатель (сопредседатель), заместитель (заместители) председателя, члены Кабинета Министров Украины, представители центральных и местных органов исполнительной власти (*по согласованию с их руководителями*), а также по согласованию представители органов местного самоуправления, других государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, народные депутаты Украины.

14. Абзац четвертый пункта 7 проекта Положения требует редакционной доработки в части слов «а также может обсуждать другие вопросы, касающиеся возложенных на не1 задач».

15. Пунктом 8 проекта Положения предлагается предусмотреть, что для обеспечения профессиональной отработки вопросов, возложенных на МРГ, каждый из её членов определяет подчиненных ему отраслевых специалистов (в количестве трех человек) в качестве экспертов и обеспечивает их участие в работе и заседаниях МРГ. В первую очередь, из числа этих специалистов создаются постоянные или временные рабочие и экспертные группы.

В связи с этим следует отметить, что пунктом 5 Типового положения определено право вспомогательного органа, в частности создавать в случае необходимости для выполнения возложенных на него задач постоянные или временные рабочие группы.

При этом абзацами шестым и седьмым пункта 6 проекта Положения к полномочиям Председателя МРГ относится, в частности, *создания в случае необходимости постоянных или временных рабочих и экспертных групп*, а также по представлению центральных органов исполнительной власти, учреждений, предприятий, организаций, профессиональных и отраслевых ассоциаций, представленных в МРГ, утверждения изменений в таких группах.

С учетом указанного, пункт 8 проекта Положения следует исключить, поскольку его положения регулируют внутренние вопросы создания

временных рабочих и экспертных групп и должны решаться на заседаниях МРГ в установленном порядке.

16. В абзаце первом пункта 9 проекта Положения слово «простоя» следует исключить, что будет отвечать требованиям абзаца второго пункта 9 Типового положения, согласно с которым предложения и рекомендации считаются одобренными, если за них проголосовало более половины присутствующих на заседании членов вспомогательного органа.

Заместитель Министра

Антон ЯНЧУК