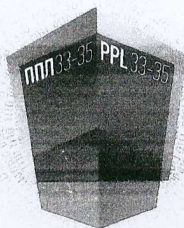


ТОВ «ППЛ 33-35»
65026, Україна м. Одеса,
Митна площа, 1 А



«PPL 33-35» Ltd.
1 A, Mytna Square.
Odesa, 65026, Ukraine.

№ ППЛ-В/12.2-160117-1 від 16.01.2017

**Державному уповноваженому
Антимонопольного комітету
України
Загребельській А.А.**

вул. Митрополита Василя Липківського,
45,
м. Київ-35
03680

Про надання інформації та документів

Шановна Агіс Аббасівно!

Товариством з обмеженою відповідальністю «ППЛ 33-35» (далі – Товариство) опрацьовано Вимогу Антимонопольного комітету України від 12.12.2016 р. №130-29/08-13194 про надання інформації (далі – Вимога). Згідно Вимоги Антимонопольним комітетом України за власною ініціативою проводиться дослідження відповідності вимогам законодавства про захист економічної конкуренції порядку використання та підключення до інформаційної системи портового співтовариства (далі – ІСПС) заявників.

Слід зазначити, що у червні 2016 року на адресу Товариства вже надходила схожа Вимога від Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (від 16.06.2016 р. № 01-01/1703, отримана 29.06.2016 р., вх. № ППЛ1-В/12.2-300616-1 від 30.06.2016 р.) про потребу надання інформації та документів «у зв'язку з розглядом заяви щодо можливого порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (копія цієї вимоги додається). Поставлені Антимонопольним комітетом України питання та запитані документи у своїй більшості повторюють питання та документи, що вимагаються згідно Вимоги від 12.12.2016 р.

Відповідно до Інформаційного листа Антимонопольного комітету України № 60/01 від 02.04.2016 р. «Про проведення досліджень ринків», таке дослідження може здійснюватися у два етапи: I етап – проведення аналізу ринку; II етап – поглиблене дослідження ринку. Під час аналізу ринку

узагальнюється інформація, наявна в Антимонопольному комітеті України (територіальному відділенні), та інша інформація, отримана із загальнодоступних джерел: мережі Інтернет, органів статистики, засобів масової інформації тощо, яка дозволяє визначити специфіку та особливості функціонування ринку. Таким чином, переважна частина запитаної інформації та документів або вже є у розпорядженні Антимонопольного комітету України, або є наявною у відкритих джерелах, зокрема, мережі Інтернет. У зв'язку із цим, просимо додатково використовувати наявні матеріали.

Також звертаємо Вашу увагу, що частина з поставлених у Вимозі запитань знаходиться поза межами компетенції Товариства (про що вказано нижче), а частина питань (їх формулювань) потребують додаткового уточнення з Вашого боку для надання на них повної відповіді.

Разом із тим, дотримуючись вимог чинного законодавства, ТОВ «ППЛ 33-35» відповідно до пунктів, позначених у Вимозі, надає відповідно до своєї компетенції наступну витребувану інформацію та копії документів.

До п. 1 (пп. 1.1. та пп. 1.2.) Вимоги.

Мета впровадження «Єдине вікно – локальне рішення» перебуває поза межами компетенції Товариства. При цьому, можемо повідомити, що впровадження «Єдиного вікна» встановлено рішенням компетентних органів державної влади України на підставі Рекомендацій СЕФАКТ ООН № № 33, 34, 35 щодо використання в міжнародній практиці різними країнами світу організаційної взаємодії і співробітництва на засадах «єдиного вікна». Повна інформація щодо цього є на профільному веб-сайті <http://www.singlewindow.org/>. Термін «Єдине вікно» визначається як механізм, що дозволяє сторонам, які беруть участь у торговельних та транспортних операціях, представляти стандартизовану інформацію та документи з використанням єдиного пропускового каналу з метою виконання регулюючих вимог, що стосуються імпорту, експорту та транзиту.

З матеріалами опрацювання та практичною імплементацію рекомендацій міжнародних семінарів з питань спрощення процедур торгівлі, які з 2011 року щорічно проводяться в Україні в рамках співпраці Уряду України та ЄЕК ООН (<http://www.singlewindow.org/events/?type=2>), будь-які бажаючі можуть ознайомитись на послідовній, покроковій роботі в Україні Міжвідомчої робочої групи з впровадження технології «Єдине вікно - локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області, заснованій (попри стримувань і ускладнень властивих як правило бюрократичним й адміністративним формальностям) на пілотному проекті відповідно до загальних Рекомендацій СЕФАКТ ООН № № 33, 34, 35 щодо використання в міжнародній практиці різними країнами світу організаційної взаємодії і співробітництва на засадах «єдиного вікна», у тому числі в пунктах пропуску на державному кордоні (<http://singlewindow.org/protocols/14>).

До п. 2 Вимоги.

Надаємо актуальну копію Статуту ТОВ «ППЛ 33-35».

До п. 3 Вимоги.

Розробка ІСПС провадилась на підставі публічної оферти з боку ДП «Одеський морський торговельний порт», Меморандуму про співробітництво від 11.05.2012 № КД-17182, технічних умов та технічних завдань ДП «АМПУ» на розробку ІСПС (окремих модулів ІСПС) спеціально створеним для цієї мети підприємством – Товариством з обмеженою відповідальністю «ППЛ 33-35». Технічні вимоги та технічне завдання опубліковано на профільному веб-сайті <http://www.singlewindow.org/> (<http://singlewindow.org/dnevnik/49>; <http://singlewindow.org/dnevnik/48>).

До п. 4 Вимоги.

ТОВ «ППЛ 33-35» не розроблювало інші організаційно-технічні системи, програми, тощо для впровадження їх органами влади.

До п. 5 Вимоги.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними» (далі – Постанова 451) Інформаційна система портового співтовариства визначається як організаційно-технічна система, що дає можливість портовому співтовариству за допомогою технічних і програмних засобів накопичувати, перевіряти, обробляти, зберігати, обмінюватись та передавати в електронній формі інформацію і документи, необхідні для здійснення прикордонного, митного ті інших видів контролю та оформлення осіб, товарів, у тому числі вантажу і багажу, і транспортних засобів, відповідає законодавству про електронний документообіг та враховує принцип «єдиного вікна» міжнародної практики, рекомендації міжнародних організацій.

В свою чергу, з метою впровадження, забезпечення функціонування та розвитку ІСПС, Державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (далі ДП «АМПУ»):

- визначає структуру та формат обміну даних в ІСПС;
- визначає форми електронних документів;
- визначає технічні та технологічні умови впровадження та розвитку ІСПС;
- визначає порядок і умови підключення та використання ІСПС;
- розробляє плани заходів щодо створення, впровадження та розвитку ІСПС;

- розробляє плани заходів щодо застосування документів в електронній формі замість документів на папері;
- розробляє технологічні схеми обробки і оформлення осіб, транспортних засобів, товарів, у тому числі вантажів та багажу, пасажирів у морських портах з використанням ІСПС.

При цьому, ІСПС визначено як «організаційно-технічну систему», що включає в себе перелік певних технічних та програмних засобів.

Програмні складові ІСПС у вигляді необхідного програмного забезпечення, що розроблені на підставі технічних завдань ДП «АМПУ» у відповідності до вказаних вимог нормативних документів, є об'єктами авторського права (твори у галузі науки, літератури і мистецтва), зокрема такими, що вказані у ст. 8 Закону України від 23.12.1993 № 3792-ХІІ «Про авторське право і суміжні права» (комп'ютерні програми, бази даних, тощо). Автором вказаних творів є фізична особа (та/або колектив фізичних осіб-авторів), які своєю творчою працею створили певний об'єкт авторського права. Авторські права включають особисті немайнові права автору твору та майнові права на використання (поширення) такого твору.

Треба враховувати, що поняття організаційно-технічна система – це безліч взаємопов'язаних матеріальних об'єктів (технічних засобів і персоналу, який забезпечує їх функціонування і застосування за призначенням), призначених для безпосереднього виконання операції, а саме, ієрархічний людино-машинний комплекс, який цілеспрямовано функціонує з метою реалізації його властивостей відповідно до його цільового призначення.

ІСПС визначається як термін, що є сукупністю застосування адміністративних, майнових та немайнових прав.

Для забезпечення функціонування та розвитку ІСПС, окрім необхідного програмного забезпечення, також необхідна наявність спеціальних технічних засобів (в тому числі, сервери, комп'ютери, монітори, периферійне обладнання, приміщення, засоби захисту інформації, ліцензовані програмні продукти, тощо). Крім цього, для функціонування ІСПС необхідна наявність технологічних та інших інструкцій, методичних та інших матеріалів. Необхідним є також забезпечення ІСПС кваліфікованим персоналом, який здатний вирішувати всі задачі для ефективного функціонування ІСПС.

Таким чином, для надання обґрунтованої відповіді на поставлене запитання, просимо уточнити що мається на увазі під застосованим Антимонопольним комітетом України у Вимозі терміну «*власник ІСПС*».

До п. 6 (пп. 6.1. та пп. 6.2.) Вимоги.

Первісна мета створення системи (ІСПС) – вдосконалення (раціоналізація, автоматизація, тощо) виробничих та інших процесів, пов'язаних з обробкою вантажів і транспортних засобів в морському порту, організації взаємодії та оформлення необхідних формальностей, що виникають

при їх переміщенні в пунктах пропуску через державний кордон, мінімізація паперового документообігу при виконанні технологічних операцій в порту, оптимізація технологічних процесів, скорочення часу на кожній з операцій шляхом надання всім учасникам транспортного та вантажного процесу оперативної, коректної і легітимної інформації.

Механізм обміну та зберігання інформації у спосіб та у терміни, встановлені законодавством в ІСПС передбачає створення кожним з користувачів (включаючи державні органи) електронного запису, засвідченого електронним цифровим підписом (ЕЦП) конкретної посадової особи, що надає можливість у будь-який момент часу встановити правомірність дій кожного з представників користувачів, та у разі необхідності перевірити та оскаржити його дії.

Створення такої системи передбачає надання реального поштовху для розвитку сприятливого правового простору, гармонізації обміну даними між різними учасниками транспортного процесу і державними контролюючими органами на рівні світових стандартів і таким чином здійснення першого практичного кроку до так званого національного «єдиного вікна» з усіма пов'язаними з цим процесами позитивних зрушень, спрямованих на інтеграцію з Європою на рівні міжнародних ланцюгів поставок товарів, обмеження бюрократичних процедур і боротьби з корупцією.

Додатково з інформацією, матеріалами і копіями документів щодо мети створення системи портового співтовариства із урахуванням первісної концепції проекту «Єдине вікно - локальне рішення» можна ознайомитись на офіційному сайті за посиланням <http://www.singlewindow.org/dnevnik> та з інших загальнодоступних джерел, що висвітлюють потрібну для урахування інформацію при розгляді питань, що стосуються тривалого періоду розвитку цього пілотного проекту.

Поточний функціонал ІСПС та можливих дій користувачів за версіями структури та формату відповідних профільних модулів системи описано в розділі технічної інформації рубрики «Інформаційна система портового співтовариства» наявної на офіційному сайті ДП «АМПУ» з вільним доступом для її отримання в необхідних обсягах за посиланням:

http://uspa.gov.ua/informatsijna-sistema-portovogo-spivtovaristva/tekhnichna-informatsiya/struktura-ta-format-versiya-1-10

http://uspa.gov.ua/informatsijna-sistema-portovogo-spivtovaristva/tekhnichna-informatsiya/struktura-ta-format-versiya-1-11

http://uspa.gov.ua/informatsijna-sistema-portovogo-spivtovaristva/tekhnichna-informatsiya/struktura-ta-format-versiya-2-00

До п. 7 Вимоги.

Порядок використання ІСПС учасниками портового співтовариства встановлюється Типовою технологічною схемою пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженої Постановою 451 (зі змінами) (далі – Типова технологічна схема), Правилами надання послуг у морських портах України, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 05.06.2013 № 348, іншими чинними нормативно-правовими документами, а також положеннями публічної Угоди про інформаційне співробітництво від 29.11.2013 № 51-П-АМПУ-13 (далі – Публічна Угода) та іншими документами. Укладення ДП «АМПУ» Публічної Угоди, з особами, які до неї приєдналися, забезпечує умови для дотримання положень Типової технологічної схеми в діяльності сторін, на яку поширюються приписи цього нормативно-правового акту, а також спеціального законодавства про електронний документообіг.

Положення Публічної Угоди встановлюють категорії учасників портового співтовариства (користувачі, заявники, замовники), їх правовий статус та умови доступу до ІСПС. Інформація щодо кожного статусу учасників вказана у Публічній Угоді.

Крім цього, згідно Договору про співробітництво від 29.11.2013 № 50-П-АМПУ-13 (копія цього договору додається під відповіддю на п. 13 Вимоги), відповідно до предмету якого сторони згідно до своїх завдань та функцій здійснюють довгострокове співробітництво по впровадженню, експлуатації, розвитку, удосконаленню ІСПС та її використання в морських портах України. Положеннями цього договору встановлюються умови щодо впровадження та організації використання ІСПС для суб'єктів господарювання, що приєдналися до Публічної Угоди, в залежності від обраного цими суб'єктами статусу (користувач, заявник, замовник). Відповідно до п. 3.2.1. цього договору, зокрема, встановлений обов'язок ДП «АМПУ» забезпечувати внесення до ІСПС інформації, наданої заявником, тобто особою, яка не має доступу до ІСПС та укладеного договору із ТОВ «ППЛ 33-35» (договору про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС).

У якості додаткової інформації надаємо Вам копію Постанови Вищого господарського суду України від 20.07.2016 р. по судовій справі 916/4612/15, предметом розгляду якої, в тому числі, був порядок впровадження ІСПС, доступу до ІСПС суб'єктів господарювання та питання укладання договорів про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС.

До п. 8 (пп. 8.1., пп. 8.2. та пп. 8.3.) Вимоги.

Учасники ІСПС, які приєдналися до Публічної Угоди та обрали для себе статус «Замовник» у встановленому чинним законодавством порядку укладають із ТОВ «ППЛ 33-35» (Центр обробки даних) господарський договір про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС. Укладання

Контейнер або окрема відправка	70 ЕО	(35,2%)
Транзакція електронного документообігу	59 ЕО	(29,6%)
Абонентська плата (щомісяця)	49 ЕО	(24,6%)
Вага бруutto товару по електронному документу	8 ЕО	(4,0%)
Згоден з усіма запропонованими варіантами	13 ЕО	(6,6%)

Результати опитування враховано при подальшому формуванні найбільш зручної системи оплати при наданні інформаційних послуг обслуговування та технічної підтримки ІСПС.

До п. 9 Вимоги.

Державні органи та суб'єкти господарювання, які використовують/мають намір використовувати ІСПС, мають керуватись Постановою 451 та приєднатись до Публічної Угоди у певному статусі, який визначає договірне регулювання для цього статусу, про що вже вказано у відповідях на попередні запитання.

До п.10 Вимоги.

Станом на 01.12.2016 р., ТОВ «ППЛ 33-35» укладено 757 договорів про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС.

Надходження коштів від надання інформаційних послуг отриманих замовникам по договорам про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС:

1) За період 2015 р.: 4 250 986,98 грн. (без ПДВ), 1 128 146,16 грн. (ПДВ), всього у сумі: 5 379 133,14 грн.

2) За 11 місяців 2016 р. (з 01.01.2016 р. по 30.11.2016 р.: 11 010 247,59 грн. (без ПДВ), 2 055 414,63 (ПДВ), всього у сумі: 13 065 662,22 грн.

До п. 11 Вимоги.

Питання послуг з оформлення вантажів, що надаються адміністрацією морського порту, перебуває поза межами нашої компетенції. ТОВ «ППЛ 33-35» є Центром обробки даних та не укладає договори з іншими суб'єктами господарювання на *отримання послуги з оформлення вантажів*. Таким чином, тлумачення Вами терміну «послуги з оформлення вантажів» є не зовсім зрозумілим.

Разом із тим повідомляємо, що відповідно до п. 7 Типової технологічної схеми ІСПС використовується на підставі угод про інформаційне співробітництво, укладених ДП «АМПУ» з кожним із державних органів і суб'єктів господарювання.

Порядок приєднання до Публічної Угоди державних органів та суб'єктів господарювання у певному статусі вже вказано у відповідях на попередні запитання.

До п. 12 Вимоги.

Регулювання питання наявності/відсутності у суб'єкта господарювання договору про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС встановлюється положеннями Публічної Угоди в залежності від статусу користувача ІСПС. Учасники ІСПС, які приєдналися до Публічної Угоди та обрали для себе статус «Замовник» у встановленому чинним законодавством порядку, зокрема Закону України «Про захист інформації в інформаційних та телекомунікаційних системах» порядку укладають із ТОВ «ППЛ 33-35» господарський договір про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС. Відповідь на питання щодо можливості використання ІСПС без укладання договору про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС вказана у відповідях на п. 7 та п. 8 Вимоги.

До п. 13 Вимоги.

З врахуванням предмету дослідження, що проводиться за власною ініціативою Антимонопольного комітету України, надаємо копії договорів, угод (зі змінами) укладених між ТОВ «ППЛ 33-35» та ДП «АМПУ».

До п. 14 Вимоги.

Джерелом фінансування ІСПС є самоокупність її функціонування.

До п. 15 Вимоги.

ІСПС забезпечує захист інформації відповідно до вимог нормативних документів системи технічного захисту інформації в Україні, що підтверджено Атестатом відповідності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

Надаємо копію Атестату відповідності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (цей Атестат також розміщений до відома користувачів у загальному доступі на веб-сайті Товариства).

До п. 16 Вимоги.

Відповідь на поставлене питання перебуває поза межами компетенції ТОВ «ППЛ 33-35». Порядок надання інформаційних послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС та укладення договорів вказаний у відповідях на попередні запитання.

До п. 17 Вимоги.

Як вже зазначено вище, впровадження та функціонування ІСПС передбачено вимогами Постанови 451. Умови використання ІСПС визначені Публічною Угодою.

До п. 18 Вимоги.

Суть поставленого питання нам є не зовсім зрозумілою. Наразі, є незрозумілим які саме «операції суб`єктів господарювання» мають на увазі у цій Вимозі. При цьому ще раз наголошуємо, що відповідно до Постанови 451 та положень Публічної Угоди, ІСПС надає можливість портовому співтовариству за допомогою технічних і програмних засобів накопичувати, перевіряти, обробляти, зберігати, обмінюватись та передавати в електронній формі інформацію і документи, необхідні для здійснення прикордонного, митного та інших видів контролю та оформлення осіб, товарів, у тому числі вантажу і багажу, і транспортних засобів, відповідає законодавству про електронний документообіг та враховує принцип «єдиного вікна» міжнародної практики, рекомендації міжнародних організацій.

До п. 19 Вимоги.

Механізм черговості прийняття рішень за внесеними до ІСПС заявками (нарядами) встановлюється технічними завданнями ДП «АМПУ» по модулям ІСПС, що склалися у відповідності до вимог нормативних документів. При цьому проводилось додаткове спільне обговорення алгоритму черговості з представниками всіх зацікавлених осіб, в тому числі, представниками ДП «АМПУ», митних органів та експедиторських організацій, результати якого були враховані в роботі модулю управління чергою розгляду митницею електронних нарядів в ІСПС.

Надаємо копії відповідних технічних завдань та копію Протоколу від 20.01.2014 р. спільної наради за участі представників ДП «АМПУ», ОФ ДП «АМПУ», Південної митниці Міністерства доходів і зборів та Центру обробки даних ТОВ «ППЛ 33-35»; транспортно-експедиторських компаній за питаннями роботи модулю управління чергою розгляду митницею електронних нарядів в ІСПС.

19.1. Питання щодо наявності *«вичерпного переліку посадових осіб, які мають право в окремих випадках, передбачених чинним законодавством вносити зміни в черговість розгляду у прийнятих до ІСПС нарядів на відвантаження товарів»* перебуває поза межами компетенції Товариства.

У разі потреби в отриманні додаткової, окрім наданої ТОВ «ППЛ 33-35» інформації та документів за переліком питань Вимоги, просимо коригуючих роз'яснень за контекстом їх змісту та обсягу інформації та уточнюючої конкретизації для їх опрацювання та надання в установленому законодавством порядку витребуваних відомостей до Антимонопольного комітету України.

Додатково просимо роз'яснення щодо можливої недостатності часу для підготовки інформації на окремі із зазначених у Вимозі питань (абзац третій з кінця Вимоги), а саме, чому таке право має лише ДП «АМПУ», а не ТОВ «ППЛ 33-35»?

Разом з викладеним вище, ТОВ «ППЛ 33-35» засвідчує Вам свою повагу та висловлює сподівання на розуміння про докладання зусиль в наданні повних, всебічних та вичерпних відповідей на кожне питання Вимоги.

У разі необхідності в отриманні додаткових даних (пояснень, документів тощо), таку інформацію буде надано Товариством додатково, у відповідності із вимогами Законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист економічної конкуренції», «Про захист від недобросовісної конкуренції» та вимог інших актів чинного законодавства.

Додаток: на 252 арк.

З повагою
заступник генерального директора
ТОВ «ППЛ 33-35»



О.В. Орлов