

## **Итоги 25-го заседания Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине**

*В Киеве 6.04.2017 г. состоялось 25-е заседание Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине. На заседании обсуждался ряд важных вопросов, таких как имплементация положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, результаты проведенной работы в соответствии с протокольными решениями МРГ, а также препятствия на пути дальнейшего развития Информационной системы портового сообщества (ИСПС).*

*В начале заседания члены Межведомственной рабочей группы обсудили один из ключевых вопросов заседания, а именно о создании Совета по международной торговле при КМУ.*



**ВОПРОСЫ СОЗДАНИЯ СОВЕТА  
ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ  
ПРИ КМУ**

Начальник отдела взаимодействия и коммуникаций с экспортерами управления развития экспорта департамента доступа к рынкам и взаимодействия с ВТО Минэкономразвития Евгений Романенко сообщил, что в настоящее время закончена процедура внутригосударственного согласования проекта постановления о создании Совета по международной торговле при КМУ с заинтересованными центральными органами исполнительной власти и подготовки для его внесения на рассмотрение КМУ.



Он сообщил, что в составе Совета будет создано четыре рабочих группы. "Первая группа будет отвечать за упрощение процедур торговли, вторая группа — за продвижение экспорта, третья — за формирование стратегии развития международной торговли и анализ ее реализации, а четвертая группа будет отвечать за улучшение системы таможенно-тарифного регулирования и торговой защиты", — отметил чиновник.

Эта информация вызвала ряд вопросов присутствующих на заседании членов МРГ и экспертов. Основные вопросы касались, прежде всего, процедуры обсуждения проекта создания Совета, а также его статуса и соответствия принятым национальным и международным стратегическим документам и заявлениям.

Отвечая на вопрос, обсуждался ли с общественностью проект создания такого Совета, Е. Романенко ответил, что общественное обсуждение не проводилось, потому как "данный акт не носит регулятивного характера". "Общественность будет проинформирована относительно создания данного органа, в состав которого, в первую очередь, войдут должностные лица высокого уровня, а именно заместители министров, министры, члены КМУ, а также эксперты, представители деловых кругов и ассоциаций", — проинформировал он. Кроме того, Е. Романенко добавил, что представители Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур торговли и логистики также будут привлечены в этот Совет.

Он также подчеркнул, что в соответствии с положением о Совете предусмотрено на постоянной основе осуществлять взаимодействие и координацию на всех уровнях с другими уже созданными консультативно-совещательными органами и советами.

Президент ICC Ukraine, зампреда Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики Владимир Щелкунов попросил уточнить, чем аргументировано создание временного органа (Совета — ред.), тогда как страны-члены ВТО создают постоянно действующий орган.

Е. Романенко ответил, что вопрос создания "временного органа" был урегулирован в соответствии с действующим законодательством. "В свою очередь необходимость создания Совета по международной торговле при КМУ существует, поскольку главным заданием этого Совета предусматривается налаживание прямого диалога между правительством Украины и широкими кругами международного бизнеса и украинскими компаниями. Это необходимо для продвижения в первую очередь украинского экспорта на внешние рынки, а также улучшения условий экспорта, в том числе и законодательных условий (в рамках национального законодательства Украины)", — заявил Е. Романенко.

Вместе с тем генеральный директор ООО "ППЛ 33-35", член МРГ Александр Федоров акцентировал внимание на необходимости создания национального органа по упрощению процедур торговли до вступления Соглашения ВТО в силу, а также на том, что Секретариатом МРГ в 2015 г. подавались предложения вместе с соответствующим проектом акта о создании соответствующего органа.



В связи с этим он выразил обеспокоенность относительно возможного несоответствия обсуждаемого решения плановому созданию Национального органа по вопросам упрощения процедур торговли, предусмотренному на 4 квартал 2017 г. проектом Среднесрочного плана приоритетных действий правительства до 2020 г. "Украина вступила в ВТО, а органа нет. Предложения и даже проект постановления по данному вопросу были направлены несколько лет назад, но конкретных действий так и не было... Принимая во внимание то, что проект постановления, который сейчас находится в Минюсте, проходит в том числе и согласование с одним из направлений проекта Среднесрочного плана приоритетных действий правительства до 2020 г. "Активизация позиций в ВТО", в котором предусмотрены такие меры, как упрощение процедур торговли в соответствии с обязательствами Украины в рамках ВТО и начало деятельности Национального комитета по упрощению процедур торговли..., планируется ли выполнение этих мер?", — спросил А. Федоров.

**Примечание.** На время проведения заседания МРГ официально опубликованного Среднесрочного плана приоритетных действий правительства до 2020 г. еще не было. В связи с этим в ходе заседания рассматривался официально опубликованный проект Среднесрочного плана.

Е. Романенко ответил, что ведомство прошло согласительные процедуры с Министерством юстиции Украины.

"У нас уже есть соответствующие выводы по результатам правовой экспертизы проекта акта.

Кроме того, позиция Минэкономразвития в том, что руководство рассматривает проект создания Совета по международной торговле при КМУ как комплексное решение по нескольким направлениям, в т.ч. в рамках исполнения обязательств по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли. В свою очередь, никто не отменяет вопрос обязательств по 13 пункту проекта плана приоритетных действий правительства до 2020 г.", — заявил Е. Романенко.

Отвечая на вопрос, как будут взаимодействовать с Советом Логистический комитет при КМУ, созданный правительством для координации упрощения процедур логистики и транспорта, и Совет по транзиту, Е. Романенко сообщил, что проектом положения о Совете по международной торговле при КМУ установлено, что одно из направлений его деятельности — взаимодействие на постоянной основе с другими созданными органами и советами. "Предусмотрено, что это взаимодействие будет осуществляться как на уровне Совета, так и на уровне рабочих групп, которые будут работать в рамках Совета по международной торговле при КМУ. Это позволит согласовывать действия Совета с другими органами и принимать согласованные рекомендации и предложения для КМУ", — сообщил Е. Романенко.

В продолжение темы президент Ассоциации "УКР-ВНЕШТРАНС", зампрединдустрии МРГ Олег Платонов констатировал, что в Украине создано большое количество совещательных органов, и из-за этого получается путаница. "Никто не понимает, кто и чем занимается. Не понятно, будет ли Совет координационным органом для остальных, или это будет структура, дублирующая функции других органов", — уточнил О. Платонов.

В свою очередь Е. Романенко сообщил, что основной задачей Совета по международной торговле при КМУ будет координация министерств и ведомств. "Совет будет помогать правительству Украины в осуществлении своих полномочий", — резюмировал Е. Романенко.

### ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СОГЛАШЕНИЯ ВТО ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

Региональный советник ЕЭК ООН Марио Апостолов напомнил о результатах оценки готовности Украины выполнять положения Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли.

**Справка.** Итоговые результаты исследования относительно готовности Украины к выполнению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли обсуждались с 30.09.2015 г. по 2.10.2015 г. на заседании Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур меж-



дународной торговли и логистики в Украине. В отчете, помимо прочего, были подготовлены оценка и присвоение категорий "А", "В" или "С" мероприятиям.

М. Апостолов также напомнил участникам о вступлении в силу 22.02.2017 г. Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, а также отметил необходимость нотификации Украиной мер категорий "В" и "С".

На что директор Департамента доступа к рынкам и взаимодействия с ВТО Минэкономразвития Вячеслав Цымбал сообщил, что ведомство все еще находится в процессе подготовки к нотификации мер категорий "В" и "С". "Украина нотифицировала меры по категории "А", и сейчас мы в процессе подготовки к нотификации мер "В" и "С", — рассказал В. Цымбал. При этом он акцентировал внимание на том, что работа по созданию специального фонда для технической помощи странами-членами ВТО продолжается.



Замдиректора Департамента организации таможенного контроля ГФСУ Александр Центнарук в свою очередь подчеркнул активность работы ГФСУ по выполнению поставленных перед ней задач и заявил, что на сегодняшний день продолжается работа по определению мер категорий "В" и "С". Также, по его словам, уже реализованные меры по категории "А", относящиеся к компетенции ГФСУ, можно считать выполненными.

А. Федоров попросил предоставить информацию по выполнению мер, которые были нотифицированы по категории "А", но не были отражены в исследованиях как полностью реализованные, а также мер, направленных на проведение анализа с привлечением центральных органов исполнительной власти по определению потребностей в технической помощи для выполнения мер категории "С". "Министерство готовит нотификацию по категориям "В" и "С". Возвращаясь к финальному семинару по утверждению результатов исследования о готовности Украины к выполнению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. В исследовании было отмечено, что не все пункты Соглашения, которые были нотифицированы Украиной как категория "А", соответствуют этой категории. Это были заключения специалистов из всех министерств и ведомств, которые принимали участие в семинаре. Также было проведено исследование USAID с такими же результатами. К аналогичным выводам привели семинары CLDP. С момента официальной передачи результатов (исследования) по просьбе МЭРТ прошло 2 года... На какой стадии находятся результаты, которые должны были соответствовать категории "А"? А также все ли министерства и ведомства представили свои планы о технической и материальной помощи для того, чтобы подтянуться под категорию "В" либо "А"?", — спросил А. Федоров.



В. Цымбал рассказал, что касательно категории "С", то в ней действительно нужна техпомощь, и сейчас МЭРТ ожидает от ГФСУ финальную позицию относительно плана мер ведомства. Он также сообщил, что по категориям "В" и "С" все зависит от сложившейся ситуации на сегодня. "Говоря о ГФС, то постоянно проводится усовершенствование этой службы, потому существует задержка по определению ведомством мер категорий "В" и "С"... Кроме того, на сегодня страны-члены ВТО, которые должны сформировать так называемый фонд для техпомощи, находятся в процессе формирования этого фонда. Более того, на сегодняшний день не все страны проинформировали ВТО о категориях "В" и "С", а только 8 стран проинформировали ВТО об этих категориях", — отметил В. Цымбал.

По его мнению, главная проблема на сегодня — определить, какой же объем помощи необходим Украине. "Нужно ли инфраструктурное финансирование, типа тренингов и семинаров... Если Украина будет делать запрос по категории "С", то мы должны понимать, сколько необходимо средств, сколько уже потрачено средств на те же цели", — заявил директор Департамента доступа к рынкам и взаимодействия с ВТО Минэкономразвития.

## РЕЗУЛЬТАТЫ 23 ПЛЕНАРНОЙ СЕССИИ СЕФАКТ ООН

О. Платонов, председатель украинской делегации при СЕФАКТ ООН, проинформировал участников о результатах 23 пленарной сессии СЕФАКТ ООН, которая проходила под председательством замгенсекретаря ООН, исполнительного секретаря ЕЭК ООН Кристиана Фрииса Баха.



К. Бахом было уделено значительное внимание вступлению в силу в феврале 2017 г. Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и отмечено, что в трудные для торговли времена упрощение процедур торговли является сферой, которая требует постоянного развития, с чем согласились все стороны заседания.

ЕЭК ООН в сотрудничестве с другими организациями выразили готовность осуществлять поддержку государствам-членам в контексте реализации указанного Соглашения.

О. Платонов акцентировал внимание на том, что в рамках заседания было высказано беспокойство о работе национальных координаторов международной системы классификации географических объектов LOCODE. В Украине национальным координатором был назначен замминистра инфраструктуры по вопросам европейской интеграции Виктор Довгань, который в течение последнего года не принимал участия ни в одном из заседаний в рамках LOCODE.

А. Федоров заявил о неудовлетворительной работе Украины в части предоставления обновленной информации относительно точек транспортной инфраструктуры в справочник LOCODE ООН, особенно тех, названия которых изменены или находящихся на территории Крыма и на временно оккупированных территориях. Наличие такой информации в базе LOCODE ООН предоставило бы возможность международному сообществу применять более жесткие и адресные санкции против оккупантов и владельцев транспортных средств и морских судов, осуществляющих деятельность в портах Украины, которые временно закрыты.

## СОВМЕСТНАЯ РАБОТА УКРТРАНСБЕЗОПАСНОСТИ И АМПУ

Замглавы Госслужбы Украины по безопасности на транспорте (Укртрансбезопасность) Вячеслав Дидковский рассказал о нескольких базовых принципах работы с АМПУ, о которых ведомства договорились после совместного совещания. "Первое — обмен информацией между Укртрансбезопасностью и АМПУ.



Для нас это важно, ведь мы осуществляем плановую деятельность. Для максимально эффективного планирования Укртрансбезопасность должна получать информацию, ведь на сегодняшний день наша деятельность, как в материально-техническом плане, так и в кадровом, лимитирована", — сообщил В. Дидковский. Кроме того, он отметил, что в части усиления контроля со стороны Укртрансбезопасности приняты некоторые меры. "Например, в Одесском регионе ведомство получило дополнительный габаритно-весовой комплекс, который работает круглосуточно", — отметил он.

Говоря о текущем материально-техническом состоянии Укртрансбезопасности, В. Дидковский заявил, что на территории Украины расположены около 30 функционирующих габаритно-весовых комплексов. "Мы объявили тендер на закупку 78 габаритно-весовых комплексов европейского образца, ждем его результатов. После закупки можно будет говорить, что ведомство имеет базу для системной деятельности в этом направлении", — уточнил он.

Также, по данным В. Дидковского, Укртрансбезопасность и АМПУ договорились том, что в ближайшее время будут внесены изменения как в законодательство, так и в "технологические схемы". "Необходимо совместно разработать проект нормативно-правового акта, который запрещал бы въезд или выезд из порта перегруженного транспортного средства. Насколько мне известно, такой проект был от АсМАП, мы его анализируем, и будем совместно выходить с законодательной инициативой в парламент", — сообщил В. Дидковский.

Кроме того, он объяснил причину, почему тендер за закупку габаритно-весовых комплексов не был проведен в 2016 г. "Укртрансбезопасность сделала все от нее зависящее, но после объявления тендера вышло два предприятия, документы которых, мягко говоря, не соответствовали требованиям тендера. Потому мы вынуждены повторно объявить тендер", — рассказал замглавы Укртрансбезопасности.

Заместитель председателя АМПУ по логистике Вячеслав Вороной также заверил, что без принятия нормативно-правового акта, который будет регулировать вопрос перегрузов ТС и который будет касаться всех субъектов хозяйствования, ситуация с перегрузами не решится. "Напомним, до сих пор в АМПУ есть предприятия морского транспорта, портовые операторы, которые находятся за общей режимной территорией порта. У этих предприятий собственные контрольно-пропускные посты и они сами обеспечивают режим на своей территории. Этими компаниями информация о весовых характеристиках ни АМПУ, ни Укртрансбезопасности не предоставляется. На свою территорию эти компании не допускают сотрудников АМПУ, и подключение к своим весовым комплексам, чтобы можно было в режиме реального времени отслеживать весовые характеристики ТС, не осуществляют", — уточнил В. Вороной.

### ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ИСПС В ПОРТАХ

Замгендиректора ООО "ППЛ 33-35" Алексей Орлов проинформировал участников заседания об основных препятствиях на пути дальнейшего развития ИСПС. По его словам, это происходит, в частности, путем распространения предвзятой и недостоверной информации в СМИ и социальных сетях, постоянных обращений отдельными лицами в органы прокуратуры Украины, суды и органы исполнительной власти. Кроме того, не менее важной в этом процессе является и негативная позиция Мининфраструктуры. Также, по данным А. Орлова, существует реальная проблема по внедрению уже готовых модулей ИСПС.



По состоянию на 1.04.2017 г. к Соглашению об информационном сотрудничестве с ГП "АМПУ", предусмотренном постановлением КМУ от 21.05.2012 г. № 451, присоединилось 1096 организаций: 28 госорганов (в т.ч. 4 — правоохранительных), 1068 субъектов хозяйствования, осуществляющих свою деятельность в морских портах, а именно: 222 морских агента, 12 портовых операторов (стивидорных компаний), 14 перевозчиков (13 автомобильных, 1 железнодорожный), 820 грузовладельцев или уполномоченных ими лиц (транспортно-экспедиторских организаций).

Из числа грузовладельцев или транспортно-экспедиторских организаций 15 субъектов хозяйствования выбрали для себя категорию "Заявителей", т.е. они подают документы на бумажных носителях через представителя администрации порта для последующего внесения электронных документов и документов в электронном виде работниками соответствующих подразделений порта согласно технологическим схемам.

Из общего количества внесенной в ИСПС информации по контейнерам только 2,1% вводилось с бумажных носителей через администрации морских портов. 97,9% введено удаленно, с рабочих мест транспортно-экспедиторских организаций (грузовладельцев).

По состоянию на 1.04.2017 г. Центром обработки данных заключен 1021 договор о предоставлении доступа к ИСПС и о предоставлении услуг по технической поддержке и обслуживанию ИСПС, в том числе: 26 — с государственными органами (из них 3 — с правоохранительными органами), 995 — с субъектами хозяйствования, осуществляющими свою деятельность в морских портах, а именно: 200 — с морскими агентами, 7 — с портовыми операторами (стивидорными компаниями), 14 — с автоперевозчиками, 774 — с грузовладельцами или уполномоченными ими лицами (транспортно-экспедиторскими организациями).

В. Вороной, комментируя ситуацию, рассказал об официальной позиции руководства ГП "АМПУ". "АМПУ получило ряд официальных поручений от Мининфраструктуры о создании альтернативной системы ИСПС, которая будет находиться на балансе АМПУ, а также разработке нормативно-правовых актов, которые будут предусматривать, что данный объект является стратегическим имуществом и должен находиться исключительно на балансе госпредприятия", — заявил В. Вороной.

Он отметил, что АМПУ приступило к разработке технического задания на разработку такой системы для объявления конкурса. "Скорее всего, это будет конкурс на разработку проекта этой системы и последующий конкурс будет непосредственно на разработку программного обеспечения. Были включены средства

в проект финплана АМПУ. Заканчиваем подготовку техзадания", — отметил В. Вороной.

О. Платонов обратил внимание на то, что, принимая во внимание намерения государств-членов ГУАМ, озвученные в рамках встречи глав правительств 27.03.2017 г. в Киеве, важным сейчас является вопрос развития цепей поставок между странами с использованием морских портов. Однако пока существует проблема относительно отсрочки АМПУ введения новых модулей к ИСПС, которые были разработаны именно для этой цели.

Кроме того, О. Платонов акцентировал внимание на проблемах, касающихся транспортировки нефти через Одесский порт и исключения бумажного документооборота. "Я попросил бы проинформировать участников о планах Мининфраструктуры и ГП "АМПУ" по взаимодействию с ИСПС в период подготовки "альтернативной" информационной системы, перечне мероприятий, на которые заложены средства в финансовый план предприятия на 2017 г., а также стоимости за пользование новой системой", — отметил О. Платонов.

В. Вороной в свою очередь проинформировал об обязательствах в соответствии с Соглашением об



ассоциации между Украиной и ЕС, в частности, по созданию национального сегмента системы SafeSeaNet до 2018 г. В связи с этим приоритетом при разработке новой информационной системы станет создание этого сегмента системы и сегмента по оформлению судов, соответствующего функциям АМПУ.

Он уточнил, что АМПУ, как и любое другое коммерческое предприятие, не может предоставлять бесплатные услуги. "Стоимость пользования новой информационной системой будет определена дополнительно", — объяснил В. Вороной.

В ходе заседания при обсуждении функционирования ИСПС представитель ООО "ППЛ 33-35" А. Орлов заявил: "Если говорить откровенно, в обстоятельствах постоянного информационного и административного давления (с привлечением правоохранительных органов), попыток дискредитации достигнутого, рисков, которые искусственно создаются отдельными лицами, постоянного введения ими в заблуждение государственных учреждений, мы не можем прогнозировать ни будущих инвестиций в совершенствование программного обеспечения и создание новых функций системы, ее взаимодействие с другими системами электронного документооборота, ни обновление оборудования, ни создание новых рабочих мест.

Надеемся на поддержку со стороны государственных институтов и международной экспертной среды".

РОСЛИК Инна

ШЕСТНАДЦАТАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

# GRAIN & MARITIME DAYS IN ODESSA

23-27 МАЯ 2017

ОРГАНИЗАТОРЫ

**АПК ИНФОРМ** Международная Юридическая Служба

СПОНСОР

**УКРАЇНСЬКА ПОЛІТИКА**

**В РАМКАХ МЕРОПРИЯТІЯ**

**23-24 МАЯ GPD COMMODITY SHIPPING COURSE, ОРГАНІЗАТОР GAFTA**

**25-26 МАЯ GRAIN & MARITIME DAYS**

**26 МАЯ ANNUAL ODESSA SHIPPING DINNER**

**27 МАЯ ФУТБОЛЬНИЙ ТУРНІР ODESSA SHIPPING CUP 2017**

**ПАРТНЕРИ**

Gafta, Remedy, NORTROP, DEACOR, SERVO ON-LINE

**ГЕНЕРАЛЬНИЙ ІНФОРМАЦІЙНИЙ ПАРТНЕР**

Interlegal

**ІНФОРМАЦІЙНА ПОДДЕРЖКА**

Транспорт ТЕХНОЛОГІЇ

ІА «АПК-Інформ»

+380 562 320795 (многoканальний), +380 562 321595  
 Катерина Панасенко (доб. 113) event@apk-inform.com  
 Елена Череди́ченко (доб. 200)  
 chief\_editor@apk-inform.com

Interlegal

+380 48 7037510, 7021944  
 Алла Арбаш conference@maritimedays.odessa.ua  
 Михаил Цвентух  
 promo@maritimedays.odessa.ua