

Секретаріат Міжвідомчої робочої групи

№ 304 зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні
" 06 " 07 20 14

**Прем'єр-міністру України
В.Б. ГРОЙСМАНУ**

*Щодо результатів 26-го засідання
Міжвідомчої робочої групи зі спрощення
міжнародної торгівлі та логістики*

Шановний Володимире Борисовичу!

22 червня 2017 року в м. Київ відбулося 26-те засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (далі – МРГ), діяльність якої реалізується за підтримки Уряду України та Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй (ЄЕК ООН). До складу зазначеної групи входить ряд керівників і фахівців центральних органів виконавчої влади, до компетенції яких віднесено заходи з євроінтеграції та імплементації Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі (далі – УСПТ).

В рамках зазначеного засідання учасниками були озвучені основні досягнення та перепони на шляху подальшого розвитку в контексті спрощення процедур торгівлі.

Так, одним із важливих питань порядку денного було обговорення щодо виконання Україною зобов'язань відповідно до УСПТ, та зокрема, питання трансформації вже існуючої Міжвідомчої робочої групи у Національний орган з питань спрощення процедур торгівлі при Раді з міжнародної торгівлі.

Також акцентовано увагу на необхідності політичної волі, лідерства та участі державних органів в управлінні розвитку національного Єдиного вікна, спираючись на позитивний досвід системи ІСПС в портах України.

В умовах України сьогодні – це три моделі, які направлені на спрощення процедур торгівлі, транспорту та логістики.

З метою забезпечення міжнародних зобов'язань України та переходу на сучасні методи ведення торгівлі та ділової практики необхідна координація зусиль вищезгаданих ініціатив за підтримки Уряду, у тому числі на основі напрацювань ЄС та таких міжурядових органів як СЕФАКТ ООН, при співробітництві з СОТ, ВМО, ІМО, ЮНКТАД, ЮНСІТРАЛ та діловим співтовариством.

Розумним і логічним в цьому плані було б не продовжувати розпорошувати зусилля та ресурси по різних проектах, рухаючись все одно до однієї і тієї ж мети – Національного єдиного вікна, а консолідуватися навколо цієї мети, відповідним чином координуючи свої дії.

Окрім того, беручи до уваги сформовану в липні 2015 року Європейською Комісією стратегію «Єдиного Цифрового Ринку» (ЄЦР), актуальним було також обговорення питання розробки програми «Гармонізація цифрових ринків» між країнами-партнерами та ЄС, завершення досліджень щодо гармонізації цифрових ринків між країнами Східного Партнерства, та реалізація пілотного проекту зі створення Цифрового Транспортного Коридору (ЦТК) на базі 9-го Транспортного

коридору від Балтійського до Чорного моря та наступним розширенням до Каспійського моря.

В результаті реалізації заходу будуть розроблені загальні підходи і рекомендації для інформаційно-технологічної системи ЦТК щодо інтеграції з платформами країн ЄС для гармонізації та обслуговування мережі транспортних коридорів, які обслуговують товарні потоки в єдиному цифровому ринковому просторі країн ЄС та СхП.

Разом з тим, учасниками засідання обговорено не менш важливі питання щодо впливу великовагових транспортних засобів, власники яких організовують свої перевезення з порушенням вимог щодо норм вагових параметрів, у тому числі з морських торговельних портів, що завдає руйнування автомобільним дорогам загального користування; а також щодо роботи національних координаторів міжнародної системи класифікації географічних об'єктів UN/LOCODE.

Крім того, учасникам була представлена інформація щодо Регіонального семінару Продовольчої та сільськогосподарської організації ООН (FAO) «Вплив Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі на торгівлю сільськогосподарськими товарами», метою якого було детальне роз'яснення положень Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі; розширення досвіду учасників про міжнародні нормативні документи з експорту та імпорту сільськогосподарських продуктів та електронної сертифікації; підвищення потенціалу і обмін досвідом в сфері розробки та імплементації політики спрощення процедур торгівлі.

Також, представником АМКУ було поінформовано що за інформацією, розміщеною в мережі інтернет та ЗМІ, в грудні 2016 року розпочато проведення дослідження щодо порядку використання та підключення до ІСПС. Перші результати дослідження були представлені на засіданні Антимонопольного комітету України 18.04.2017, а також схвалені та направлені листом від 19.04.2017 № 130-29/01-4283 до Кабінету Міністрів України з відповідними пропозиціями.

Одночасно, учасників засідання було запрошено взяти участь у підготовці семінару стосовно інтероперабельності «єдиних вікон» країн Чорноморського регіону (21.09.2017, м. Стамбул), який проходитиме в рамках головування України в Організації Чорноморського економічного співробітництва (ОЧЕС) та за підтримки СЕК ООН.

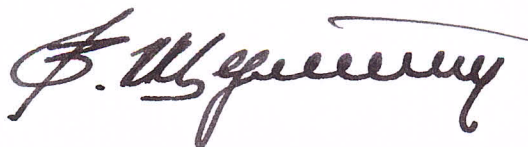
Враховуючи важливість порушених на засіданні МРГ питань, просимо Вашого доручення керівникам центральних органів виконавчої влади **забезпечити виконання протокольних рішень** засідання МРГ від 22.06.2017, а також **надати сприяння в отриманні необхідної інформації для проведення дослідження в рамках співпраці з ЄС, результати якого будуть розглянуті в листопаді ц.р. на міністерській зустрічі країн Східного Партнерства у Брюсселі.**

Додатки: 1. Протокол засідання МРГ від 22.06.2017 з додатками. *на 90 арк*

2. Список міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, представники яких входять до складу МРГ. *на 1 арк*

З повагою,

**Президент ICC Ukraine,
Заступник Голови
Міжвідомчої робочої групи**



В.І. Щелкунов

ПРОТОКОЛ № 26

засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні

м. Київ

22 червня 2017 року

Місце проведення: Київ, вул. Інститутська, 7
(Клуб Кабінету Міністрів України)

Початок засідання: 14 год. 35 хв.

Завершення засідання: 16 год. 50 хв.

Склад учасників засідання: додаток № 1

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Результати роботи МРГ з липня 2016 року по червень 2017 року

- інформація про проведення семінарів в рамках Міжнародного тижня з торгівлі та транспорту 2017
- результати роботи МРГ за звітний період

2. План роботи МРГ з липня 2017 року по червень 2018 року

- схвалення Плану роботи МРГ на наступний звітний період

3. Інформація щодо результатів проведеної роботи відповідно до протокольних рішень МРГ

- інформація щодо створення Ради з міжнародної торгівлі при Кабінетові Міністрів України та щодо нотифікації заходів категорій [А], В та С щодо зобов'язань в рамках Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі
- щодо проведення семінару восени цього року стосовно інтероперабельності «єдиних вікон» країн Чорноморського регіону
- щодо забезпечення контролю транспортних засобів з перевищенням габаритно-вагових параметрів
- щодо надання оновленої інформації до Класифікатора портів та інших пунктів (LOCODE ООН)
- щодо проведення дослідження часу випуску товарів
- щодо впровадження інформаційно-телекомунікаційної системи «морське єдине вікно»
- щодо результатів дослідження Антимонопольного комітету України відносно порядку використання та підключення до ІСПС.

4. Різне

Засідання відкрив **Щелкунов В.І.**, заступник Голови Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (МРГ), Президент Українського національного комітету Міжнародної Торгової Палати (ICC Ukraine), який оголосив попередній порядок денний засідання і запропонував перейти до його обговорення.

З першого питання порядку денного:

Інформація про проведення семінарів в рамках Міжнародного тижня з торгівлі та транспорту 2017

Платонов О.І. поінформував учасників про результати проведення Міжнародного тижня з торгівлі та транспорту, який проходив у період 29.05-02.06.2017 в м. Одеса.

29-30.05.2017 проходив Регіональний семінар Продовольчої та сільськогосподарської організації ООН (FAO) «Вплив Угоди про спрощення процедур торгівлі СОТ на торгівлю сільськогосподарськими товарами», метою якого було детальне роз'яснення положень Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі; розширення знань учасників про міжнародні нормативні документи з експорту та імпорту сільськогосподарських продуктів та електронної сертифікації; підвищення потенціалу і обмін досвідом в сфері розробки та імплементації політики спрощення процедур торгівлі. За результатами семінару було схвалено звіт про проведену роботу та досягнуті домовленості (додаток № 2).

Також на виконання рішень зустрічі Прем'єр-міністрів держав-членів ГУАМ (27.03.2017, м. Київ) 31.05.2017 відбулась Перша зустріч зі створення Асоціації ділового співробітництва ГУАМ. Метою цієї ініціативи стало залучення представників ділових кіл держав-членів ГУАМ в практичну реалізацію двох найважливіших ініціатив Організації – Угоди про створення зони вільної торгівлі між державами-учасницями ГУУАМ і Концепції розвитку Транспортного коридору ГУАМ, а також забезпечення зв'язку між органами ГУАМ і економічними агентами, які безпосередньо беруть участь в реалізації проектів в рамках зазначених ініціатив. За результатами зустрічі було схвалено Меморандум про створення Асоціації ділового співробітництва, а також запропоновано учасникам долучитися до роботи з відпрацювання установчих документів, підписавши Лист приєднання до Протоколу зустрічі (додаток № 3).

Разом з тим, 01.06.2017 відбувся VII Міжнародний семінар з питань спрощення процедур торгівлі та транспорту на тему «Національна система «єдиного вікна» та гармонізація даних в Україні», організований спільно ЄЕК ООН, Місією ЄС з прикордонної допомоги Молдові та Україні (EUBAM) та Урядом України. Головними темами програми семінару були: офіційне

заснування Національного органу зі спрощення процедур торгівлі, планування подальших кроків зі створення національного «єдиного вікна», гармонізація даних для «єдиного вікна», електронні сільськогосподарські сертифікати і державно-приватне партнерство з метою спрощення процедур торгівлі та створення «єдиного вікна». За результатами семінару учасниками були вироблені рекомендації (додаток № 4).

Завершальним заходом Міжнародного тижня з торгівлі та транспорту стало проведення 02.06.2017 Спільного семінару ОСЖД/ФІАТА з комбінованих перевезень «Нові можливості мультимодальних перевезень Європа – Азія – Європа». Семінар був присвячений темі розвитку та перспектив Азіатських транспортних коридорів, в рамках якого розроблятися практичні рішення проблематики мультимодальних перевезень в міжнародному сполученні Європа – Азія – Європа. В ході семінару учасниками також обговорено Стратегії побудови ефективних логістичних мереж - уніфікація транспортного права і документів, обмін даними та спрощення процедур торгівлі (додаток № 5).

Результати роботи МРГ за період

Платонов О.І. надав статистичну інформацію щодо виконання протокольних рішень МРГ, починаючи з 2011 року (додаток № 6), а також звернувся з проханням до учасників МРГ проаналізувати невиконані протокольні рішення на предмет їх актуальності (додаток № 7).

ВИРІШИЛИ:

- 1.1. Схвалити рекомендації Міжнародного семінару ЄЕК ООН зі спрощення процедур торгівлі та транспорту та прийняти їх до виконання. Про стан виконання інформувати Секретаріат МРГ.

Термін виконання: постійно

Відповідальний: учасники МРГ

- 1.2. Проаналізувати невиконані протокольні рішення на предмет їх актуальності. Пропозиції щодо залишення таких рішень на контролі надати до Секретаріату МРГ.

Термін виконання: 01.08.2017

Відповідальний: учасники МРГ

З другого питання порядку денного:

Схвалення Плану роботи МРГ на наступний звітний період

Платонов О.І. поінформував учасників про те, що в липні 2015 року Європейська Комісія сформувала стратегію «Єдиного Цифрового Ринку» (ЄЦР) з метою забезпечення кращого доступу до товарів та послуг, справедливі умови для всіх учасників ринку та міцну основу для еволюції цифрових економік та суспільств. Стратегія ЄЦР має на меті розвиток недостатньо використаного потенціалу цифровізації і подолання ключових бар'єрів, враховуючи недостатньо розвинуту та застарілу нормативно-правову базу та дискримінаційну практику.

Однією з нових ініціатив стала розробка програми «Гармонізація цифрових ринків» між країнами-партнерами та ЄС і завершення досліджень гармонізацією цифрових ринків у країнах Східного Партнерства (СхП), та реалізація пілотного проекту зі створення Цифрового Транспортного Коридору (ЦТК) на базі 9 Транспортного коридору від Балтійського до Чорного моря з його подальшим розширенням до Каспійського моря.

В результаті реалізації заходу будуть розроблені загальні підходи і рекомендації для інформаційно-технологічної стикування ЦТК з платформами електронної логістики країн ЄС для гармонізації та обслуговування мережі транспортних коридорів, які обслуговують товарні потоки в єдиному цифровому ринковому просторі країн ЄС та СхП.

Поінформував учасників про проведення 14-15.09.2017 в м. Одеса семінару за участі експертів країн-членів СхП з метою обговорення ходу проведення вищезгаданого дослідження, а також про проведення 24.11.2017 в м. Брюссель Саміту Східного партнерства.

Представників міністерств та відомств запрошено долучитися до цієї роботи та взяти участь у семінарі в Одесі.

Разом з тим, згідно проекту Плану роботи МРГ на наступний звітний період заплановано проведення, окрім дослідження, чотирьох засідань МРГ, семінару щодо інтероперабельності «єдиних вікон» та чергового VIII Міжнародного семінару ЄЕК ООН зі спрощення процедур торгівлі та транспорту (додаток № 8).

Окрім цього, запропонував представникам профільних міністерств та відомств, які володіють англійською мовою, долучитися до роботи з доменами СЕФАКТ ООН. Домени складаються з групи експертів із знанням/компетенцією у визначеній галузі, які реагують на зміну потреб зацікавлених сторін СЕФАКТ ООН (<https://uncefact.unece.org/pages/viewpage.action?pageId=9603195>).

Звернув увагу учасників на оновлення Рекомендацій СЕФАКТ ООН № 1 (формуляр-зразок ООН для зовнішньоторговельних документів), № 4 (національні органи зі спрощення процедур торгівлі), та на прийняття нових

Рекомендацій № 36 (функціональна сумісність систем «єдиного вікна»), № 41 (державно-приватні партнерства в сфері спрощення процедур торгівлі), № 42 (механізм моніторингу спрощення процедур торгівлі та транспорту).

ВИРІШИЛИ:

2.1. Схвалити План роботи МРГ на період з 01 липня 2017 року по 30 червня 2018 року та забезпечити участь у визначених заходах.

Термін виконання: 22.06.2017

Відповідальний: учасники МРГ

З третього питання порядку денного:

Інформація щодо створення Ради з міжнародної торгівлі при Кабінетові Міністрів України та щодо нотифікації заходів категорій [A], B та C щодо зобов'язань в рамках Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі

Кунатенко В.І. зазначив, що 13.06.2017 Мінекономрозвитку внесено на розгляд Уряду доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Ради з міжнародної торгівлі при Кабінеті Міністрів України». Проектом акту передбачено, що Раду з міжнародної торгівлі очолить Перший віце-прем'єр-міністр України – Міністр економічного розвитку і торгівлі України С.І. Кубів.

Щодо проведення семінару восени цього року стосовно інтеперабельності «єдиних вікон» країн Чорноморського регіону

Кожушко О.М. поінформував учасників про проведення переговорів між МЗС України та Постійним міжнародним секретаріатом Організації Чорноморського економічного співробітництва (ОЧЕС) та про досягнення домовленості внести до робочої програми в рамках головування України в ОЧЕС в II половині 2017 року проведення семінару щодо інтеперабельності «єдиних вікон» країн Чорноморського регіону. Зазначений семінар заплановано провести 21.09.2017 в м. Стамбул (штаб-квартира ОЧЕС), одразу після проведення 20.09.2017 Робочої групи з митних питань та Робочої групи з торгівлі та економічного розвитку.

Щодо забезпечення контролю транспортних засобів з перевищенням габаритно-вагових параметрів

Дідківський В.М. поінформував учасників про заходи, які здійснюються Укртрансбезпекою, в частині контролю вагових параметрів вантажівок, а також щодо матеріально-технічного забезпечення для проведення цього контролю (додаток № 9). Зазначив, що в результаті сплати штрафів за перевищення габаритно-вагових параметрів транспортних засобів до державного бюджету було перераховано більш ніж 6 млн. грн. Надав інформацію щодо місць дислокації наявних габаритно-вагових комплексів (ГВК). Наголосив на важливості кооперації інспекторів Укртрансбезпеки з представниками портів з метою ефективного проведення документального контролю.

Разом з тим, поінформував учасників про завершення тендерної процедури щодо закупівлі нових ГВК відповідно до європейських стандартів. Ці ГВК будуть напівавтоматичними, так як для впровадження та використання повністю автоматизованих комплексів в Україні відсутнє національне законодавство. Як результат, враховуючи матеріально-технічне забезпечення, планується здійснювати як габаритно-ваговий контроль, так і придорожній контроль.

Савченко К.А. відмітив, що робота із запобігання порушення встановлених законодавством вимог до габаритно-вагових параметрів вантажних автотранспортних засобів, зокрема, Мінінфраструктури проводиться не достатньо. На сьогоднішній день відсутні нормативно-правові акти, які забороняють виїзд та в'їзд з/до морських портів та терміналів вантажного автотранспорту з перевищенням габаритно-вагових параметрів.

Зосередив увагу на продовженні роботи із законодавчого закріплення відповідальності вантажовласника за порушення встановлених законодавством вимог щодо габаритно-вагових норм при завантаженні транспортного засобу або оформлення документів на вантаж.

Платонов О.І., доповнюючи виступ попереднього учасника, висловив зацікавленість в отриманні додаткової інформації від Мінінфраструктури щодо наявності офіційної державної політики у цій сфері, яка охоплювала би цілі розміщення ГВК (безпека дорожнього руху, попередження руйнуванню інфраструктури чи наповнення державного бюджету).

Також зазначив на необхідності впровадження вагового сертифікату за підписом вантажовідправника та відповідних контролюючих органів, на основі даних якого можна буде здійснювати документальний контроль транспортного засобу.

Щодо надання оновленої інформації до Класифікатора портів та інших пунктів (LOCODE ООН)

Кунатенко В.І. зазначив, що відповідно до світової практики та рекомендацій МЗС України було запропоновано назначити національним координатором LOCODE ООН керівника транспортного відомства – Міністерства інфраструктури України. Так, Мінінфраструктури листом від

13.09.2016 № 9078/13/10-16 (додаток № 10) направлено на адресу Мінекономрозвитку пропозицію щодо призначення національним координатором заступника Міністра інфраструктури з питань європейської інтеграції В.М. Довганя.

Мінекономрозвитку, в свою чергу, звернулося до Постійного представництва України при відділенні ООН та інших міжнародних організаціях у Женеві з проханням надати роз'яснення щодо порядку внесення змін та оновлення інформації в LOCODE ООН.

Платонов О.І., на додаток до попереднього виступу зазначив, що вся діяльність національних координаторів, в тому числі процедура їх призначення викладена в Колі ведення координаторів LOCODE ООН (додаток № 11).

Федоров О.О., коментуючи виступи попередніх спікерів акцентував увагу на тому, що робота, спрямована на оновлення даних Класифікатора LOCODE ООН потребуватиме значних зусиль та залучення кваліфікованих спеціалістів. Відмітив, що в рамках щорічних засідань форуму СЕФАКТ ООН проводяться навчання для таких спеціалістів.

Налагодження роботи з LOCODE ООН в майбутньому надасть змогу сприяти торгівлі, а також забезпечити повноцінний обмін даними між нашими міністерствами та відомствами.

Щодо проведення дослідження часу випуску товарів

Демченко О.В. поінформував учасників засідання про те, що в лютому 2017 року ДФС було надано доручення Одеській митниці продовжити роботу, розпочату в 2014 році щодо практичної реалізації дослідження часу випуску товарів за методологією Всесвітньої митної організації. У зв'язку з цим, в митниці створено відповідну робочу групу, якою здійснено аналіз попередньої роботи в цьому напрямку. За результатами проведеної роботи попередньо встановлено, що дослідження буде охоплювати 2016 та 2017 роки, а також визначені основні показники часу, вхідні та розрахункові показники.

Відмітив, що Одеська митниця звітуватиме про проведenu роботу щокварталу до ДФС та до Секретаріату МРГ.

Федоров О.О. звернувся до представників ДФС з проханням надати інформацію про плани проводити зазначене дослідження і на інших пунктах пропуску (автомобільних, залізничних, авіаційних).

Котов С.Б. висловив прохання долучити до проведення дослідження часу випуску товарів й інші державні контрольні органи і служби. Зазначив про готовність Державної прикордонної служби України долучитися до зазначеної роботи.

Щодо впровадження інформаційно-телекомунікаційної системи «морське єдине вікно»

Вороной В.І. виступив до учасників з презентацією щодо впровадження інформаційно-телекомунікаційної системи «Морське Єдине Вікно» (додаток № 12).

З урахуванням висновків робочої групи Міжнародної морської організації (FAL 41/WR.5) від 06.04.2017, запропонував іншу модель взаємодії інформаційних систем у морських портах, а також перелік необхідних інституційних та організаційних дій для цього.

Щодо результатів дослідження Антимонопольного комітету України

Верцімаха Г.А. нагадала учасникам про початок проведення дослідження в грудні 2016 року за інформацією, розміщеною в мережі інтернет та ЗМІ щодо порядку використання та підключення до ІСПС. Перші результати дослідження були представлені на засіданні Антимонопольного комітету України 18.04.2017, а також схвалені та направлені листом від 19.04.2017 № 130-29/01-4283 до Кабінету Міністрів України з відповідними пропозиціями.

Яковлева Н.О., в свою чергу, зазначила, що на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 25.05.2017 № 16308/1/1-17, ДП «АМПУ» направлено до Мінекономрозвитку проекти наказів Мінінфраструктури «Про Морське Єдине Вікно та функціонування Українського сегменту системи SafeSeaNet» та «Про деякі питання надання послуг у морських портах України», а також пропозиції про внесення змін до Типової технологічної схеми пропуску через державний кордон, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451. Мінекономрозвитку готове долучитися до опрацювання зазначених проектів актів у разі їх надходження в установленому порядку згідно Регламенту Кабінету Міністрів України.

Разом з тим, звернула увагу що Мінекономрозвитку на виконання вказаного доручення Кабінету Міністрів України підготовлено та направлено лист-відповідь від 21.06.2017 з пропозицією дати доручення Міністерству інфраструктури опрацювати проекти актів, розроблених ДП «АМПУ» та, у разі підтримки, направити їх на погодження до центральних органів виконавчої влади.

Платонов О.І. звернувся до представників ДП «АМПУ» з проханням надати більш розгорнуту інформацію щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 в частині захисту баз даних, а також щодо перехідного періоду для впровадження Єдиного Морського Вікна.

Разом з тим, висловив занепокоєння щодо роботи ДП «АМПУ» та керівництва Мінінфраструктури, як центрального органу виконавчої влади,

відповідального за формування державної політики у сфері транспорту та відповідального за діяльність підприємства.

Окрім того, навів приклади реальних досягнень щодо зменшення корупційних чинників після впровадження ІСПС та переваг, що існують на сьогодні.

Вороной В.І., у свою чергу, висловив позицію керівництва ДП «АМПУ», яким прийнято рішення, враховуючи функції підприємства та рекомендації Міжнародної морської організації, щодо передачі функцій регуляції діяльності ІСПС в частині оформлення вантажів, наприклад, до ДФС. Висловив сподівання на подальше поширення принципу «єдиного вікна» як у морських портах, так і на інших пунктах пропуску через державний кордон.

ВИРІШИЛИ:

3.1. Секретаріату МРГ підготувати та направити запит до Мінінфраструктури, як центрального органу виконавчої влади, що відповідає за формування державної політики у сфері транспорту, з проханням надати інформацію про заходи, які вживаються відповідними структурними підрозділами з метою недопущення виїзду транспортних засобів з перевищенням габаритно-вагових параметрів на автомобільні дороги загального користування, а також цільового призначення проведення такого контролю.

Термін виконання: 17.07.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ

3.2. Мінінфраструктури поінформувати офіційним листом Секретаріат LOCODE ООН про призначення заступника Міністра з питань європейської інтеграції В.М. Довганя національним координатором.

Термін виконання: 17.07.2017

Відповідальний: Мінінфраструктури

3.3. Мінінфраструктури активізувати роботу з LOCODE ООН, надавши оновлену інформацію до Класифікатора портів та інших пунктів.

Термін виконання: 01.08.2017

Відповідальний: Мінінфраструктури

3.4. Направити запрошення відповідним міністерствам та відомствам прийняти участь у спільному семінарі ЄЕК ООН та ОЧЕС щодо інтероперабельності «єдиних вікон» країн Чорноморського регіону (21.09.2017, м. Стамбул).

Термін виконання: 01.09.2017

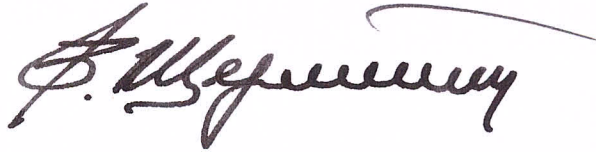
Відповідальний: Секретаріат МРГ

3.5. Направити листа до ДФС з ініціативою розширити проведення дослідження часу випуску товарів на інші пункти пропуску, зокрема, автомобільні та авіаційні.

Термін виконання: 01.08.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ

Головуючий

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'В.І. Щелкунов', with a long horizontal stroke extending to the right.

В.І. Щелкунов

**Склад учасників 26-го засідання
Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні**

№ з/п	Назва установи	ПІБ учасника	Посада учасника
1.	Секретаріат МРГ	Щелкунов Володимир Ігорович	Заступник Голови МРГ, Президент УНК МТП
2.		Платонов Олег Ісаакович	Заступник Голови – керівник Секретаріату МРГ, Президент Асоціації «УКРЗОВНІШТРАНС», Голова делегації України при СЕФАКТ ООН, член колегії Мінекономрозвитку
3.		Кравченко Ольга Петрівна	Координатор проектів МРГ
4.	Міністерство економічного розвитку і торгівлі України	Кунатенко Віталій Іванович	Заступник начальника відділу моніторингу виконання угод управління співробітництва з СОТ Департаменту доступу до ринків та взаємодії з СОТ
5.		Яковлева Наталія Олександрівна	Головний спеціаліст відділу аналізу ефективності та інформаційно-технічного супроводу ЗЕД Департаменту регулювання ЗЕД
6.	Міністерство аграрної політики та продовольства України	Кузнєцов Владислав Сергійович	Головний спеціаліст відділу зовнішньої торгівлі та співробітництва з СОТ
7.	Міністерство внутрішніх справ України	Дятлова Тетяна Володимирівна	Заступник начальника відділу розробки інформаційних систем Управління інформаційних систем та баз даних Департаменту інформаційних технологій
8.	Міністерство інфраструктури України	Соляник Катерина Володимирівна	В.о. начальника Управління стратегічного розвитку інфраструктури та інвестицій
9.		Македонський Андрій Олександрович	Головний спеціаліст Департаменту реформування та функціонування морського та річкового транспорту
10.	Міністерство закордонних справ України	Кожушко Олег Михайлович	Радник відділу міжнародного галузевого та інвестиційного співробітництва Управління економічного співробітництва
11.	Міністерство фінансів України	Колейніков Антон Юрійович	Начальник відділу інституційного розвитку митної справи Департаменту митної політики
12.	Державна фіскальна служба	Данченко Аліна Вікторівна	Директор Департаменту адміністрування митних платежів

13.	України	Демченко Олександр Валентинович	Заступник директора Департаменту організації митного контролю
14.		Морев Олексій Геннадійович	Начальник управління організації контролю за переміщенням товарів Департаменту організації митного контролю
15.		Гевак Оксана Михайлівна	Головний державний інспектор відділу застосування митних режимів управління митних режимів Департаменту організації митного контролю
16.	Державна екологічна інспекція	Грицан Наталія Анатоліївна	В.о. завідувача сектору державного екологічного нагляду (контролю) на митній території Департаменту державного екологічного нагляду (контролю)
17.	Адміністрація Державної прикордонної служби України	Котов Сергій Борисович	Заступник начальника відділу організації прикордонного контролю управління прикордонного контролю
18.	Антимонопольний комітет України	Верцімаха Галина Андріївна	Начальник відділу ринків адміністративних та загальних послуг Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери
19.		Марчик Світлана Юріївна	Головний спеціаліст відділу організаційного та аналітичного забезпечення роботи Голови Комітету Департаменту забезпечення роботи Голови Комітету та кадрового забезпечення
20.		Швець Ірина Володимирівна	Начальник другого відділу розслідувань Департаменту розслідувань порушень законодавства про захист економічної конкуренції
21.	Служба безпеки України	Орленко Дмитро Геннадійович	ГУ БКОЗ
22.		Зембіцький Тарас Осипович	Заступник начальника Управління
23.	Державна служба України з безпеки на транспорті	Дідківський В'ячеслав Миколайович	Перший заступник Голови
24.	Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів	Григоренко Алла Анатоліївна	Начальник Управління державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства
25.		Сасенко Артем Миколайович	Начальник відділу державного контролю на кордоні управління державного контролю Департаменту безпечності харчових продуктів та ветеринарії
26.		Мельник Любов Борисівна	Начальник відділу фітосанітарних заходів на митному кордоні Управління фітосанітарної безпеки Департаменту фітосанітарної безпеки, контролю у сфері насінництва та розсадництва
27.	ДП «АМПУ»	Вороной В'ячеслав Іванович	Начальник служби з організації роботи портів
28.		Лапай Максим Васильович	Головний диспетчер
29.		Корнієнко Костянтин Анатолійович	Начальник відділу інформаційної підтримки та забезпечення

30.	ТОВ «ПІЛ 33-35»	Федоров Олександр Олегович	Генеральний директор
31.		Орлов Олексій Вікторович	Виконавчий директор
32.	ПАТ «Укрзалізниця»	Шевченко Олена Володимирівна	Головний фахівець Департаменту комерційної роботи
33.	АТ «ПЛАСКЕ»	Бондар Олег Михайлович	Керівник юридичної служби
34.	ICC Ukraine	Луговець Валерій Анатолійович	Радник
35.	Асоціація	Найденко Світлана Валеріївна	Генеральний директор
36.	«УКРЗОВНІШТРАНС»	Терещенко Сергій Степанович	Експерт
37.	АсМАП України	Савченко Костянтин Анатолійович	Радник Президента
38.	Український Союз автомобільного транспорту і логістики	Липовський Віталій Всеволодович	Президент
39.	Засоби масової інформації	Трусов Сергій Іванович	Головний редактор, журнал «Митний брокер»
40.		Хрустальова Вікторія Вікторівна	Головний редактор, журнал «Транспорт»
41.		Зінченко Ольга	Редактор, журнал «Транспорт»

ОТЧЕТ

Региональный семинар Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) "Влияние Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО на торговлю сельскохозяйственными товарами"

Одесса, Украина, 30.05—1.06.2017

Предпосылки

После масштабной работы на многостороннем уровне правительствам стран-членов ВТО удалось согласовать правила и рекомендации, как облегчить торговлю, упростить некоторые пограничные процедуры и организовать техническую помощь тем странам членам ВТО, которые в ней нуждаются в процессе имплементации Соглашения об упрощении процедур торговли (далее — СУПТ). При этом национальным органам, ответственным за формирование и реализацию торговой и аграрной политики, следует взять на себя ведущую роль и инициативу, наладив диалог и объединив усилия с частным сектором для обеспечения устойчивой торговли сельскохозяйственными товарами, сокращая их стоимость и ускоряя торговые потоки.

В трехдневном семинаре, организованном региональным офисом ФАО для Европы и Центральной Азии, приняли участие представители ЕЭК ООН (Европейской экономической комиссии Организации объединенных наций), ВТО (Всемирной торговой организации), СЕФАКТ ООН (Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям), министерств сельского хозяйства, экономики и торговли, таможенных органов стран-членов ВТО из Центральной Азии, Кавказа, Молдовы и Украины, представители бизнес-ассоциаций сельскохозяйственных производителей, а также эксперты в области международной торговли из стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Семинар был направлен на достижение следующих целей:

- детальное разъяснение положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли;
- расширение знаний участников о международных нормативных документах по экспорту и импорту сельскохозяйственных продуктов и электронной сертификации;
- повышение потенциала и обмен опытом в сфере разработки и имплементации политики упрощения процедур торговли представителей, участвующих в семинаре министерств и ведомств.

В рамках программы регионального семинара ФАО участникам из 9 стран Европы и Азии¹ было предложено детальное разъяснение положений Соглашения об упрощении процедур торговли, лежащих в основе Соглашения ВТО, и обязательств стран-членов организации в области упрощения процедур торговли. Участвующие в семинаре представители министерств, ведомств, деловой и экспертной общественности смогли не только обсудить проблемные вопросы в сфере разработки и имплементации политики упрощения процедур торговли для своих стран, но и выработать пути усиления национального потенциала в данной сфере. После подведения итогов работы семинара участникам была предоставлена возможность посетить церемонию открытия выставки "Агро-Логистика" и Одесский морской торговый порт, где им было рассказано о работе зерновых терминалов порта. В третий день работы участники семинара ФАО смогли принять участие в работе Ежегодного семинара ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли и транспорта "Национальная система "единого окна" и гармонизация данных в Украине".

В ходе мероприятия были определены проблемы в вопросах приведения национальных практик к требованиям СУПТ, с которыми сталкиваются страны региона, такие как: различная степень технической готовности стран-участниц соглашения к верификации электронной документации, отсутствие соглашений между контролирующими ведомствами

¹ Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Кыргызстан, Казахстан, Молдова, Таджикистан и Украина

в рамках "единого окна", сложности с легализацией на национальном уровне необходимой документации при обмене данными. При помощи экспертов на семинаре были разработаны возможные пути их решения.

Обсуждение и результаты

Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли и международные правовые документы, касающиеся производства и перемещения сельскохозяйственной продукции

Наряду с другими международными документами, Соглашение по упрощению процедур торговли направлено на сведение к минимуму формальностей и требований к документации, за исключением только тех, которые действительно требуются обществом для регулирования торговли. Несмотря на то, что заключительными положениями СУПТ отмечается, что данное Соглашение не уменьшает права и обязанности членов по Соглашениям по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и по санитарным и фитосанитарным нормам (СФС), также предусмотрена возможность расширения обязательств сверх Соглашений СФС и ТБТ. Более того, приложение "С" к СФС, в котором прописано требование избегать ненужных нарушений торговли или транзакционных издержек при осуществлении процедур контроля, инспектирования и одобрения, тесно связано с СУПТ. Также и в Соглашении по ТБТ предусмотрено обеспечение того, чтобы акты технического регулирования, стандарты и процедуры оценки соответствия не создавали ненужных преград для международной торговли.

В ходе семинара экспертами также были отмечены несколько положений СУПТ ВТО, связанных с цепочкой поставок агропродовольственной продукции, и положительное влияние этих положений на развитие международной торговли агропродукцией. В частности, было подчеркнуто, что сложная система регулятивных требований и большое количество участников международной торговли создают возможность многим субъектам зарабатывать на этих сложностях и вызывают активное сопротивление процессу упрощения процедур торговли со стороны кругов, построивших свой бизнес на сложности данного процесса. Соглашение же УПТ ВТО направлено на сведение к минимуму формальностей и требований к документации путем вычленения только тех аспектов, которые действительно требуются обществом для регулирования торговли. При этом СУПТ предусматривает периодический пересмотр существующих формальностей и требований с целью их уменьшения и упрощения с тем, чтобы: ускорить оформление и выпуск товаров (особенно скоропортящихся продуктов); оперативно отменять их, когда общественная необходимость в них отпала. Более того, интересы и безопасность общества должны быть защищены.

В качестве успешного примера в вопросе внедрения СУПТ был приведен опыт активного участия представителей Украины в работе СЕФАКТ ООН при разработке в 2017 году новых рекомендаций — № 36 и № 42 — относительно интеграции национальных центров обработки данных по реализации систем "единого окна" и мониторинга процессов развития систем "единого окна" соответственно.

В ходе дискуссии особый интерес участников семинара вызвала проблема унификации данных для обмена между контролирующими ведомствами не только на национальном, но и на межгосударственном уровне. Дискутирующими сторонами были предложены различные варианты решения данной проблемы, а также указаны возможные ошибки при разработке национальных информационных систем "единого окна" и пути, как их избежать. Была подчеркнута особая важность необходимости руководствоваться в данном вопросе международными стандартами, принятыми ВТО и СЕФАКТ, что может значительно упростить дальнейшую работу по развитию электронных систем обмена данными.

В качестве негативной практики регулирования процесса международной торговли агропродовольственными товарами эксперты на семинаре акцентировали внимание на неправильной разработке и применении технических правил многими странами. Более того, часто на практике данные правила применяются произвольно, в особенности когда

требования в отношении проведения испытаний и сертификации являются нечеткими, недостаточно широко публикуются, сложны для выполнения либо высокочрезмерно для иностранных производственных и перерабатывающих компаний. Наличие различий между техническими правилами, в т.ч. относительно сертификации продукции в нескольких странах, может усугубить торговлю: когда страны не могут согласовать или признать соответствующие технические правила другой страны, компании, осуществляющие коммерческую деятельность на рынках этих стран, несут финансовые и временные затраты. Таким образом, цели и применение правил должны носить прозрачный, предсказуемый и недискриминационный характер, а Соглашение по ТБТ должно, в первую очередь, восприниматься как "режим регулирования национальной практики". Данные шаги будут способствовать унификации обмена электронными данными между странами-импортерами и экспортерами.

В ходе семинара была отмечена важная роль таможенных служб в процессе обеспечения упрощения процедур торговли при соблюдении защиты национальных интересов и обеспечении безопасности для стран-членов ВТО благодаря совершенствованию применения электронной системы анализа рисков внешнеторговых операций.

Процесс внедрения международных стандартов, связанных с электронной сертификацией продукции

Особое внимание было уделено процессу сертификации в международной торговле, принципам и стадиям его осуществления, а также существующим международным стандартам в сфере сертификации продуктов. В частности, это система сертификации ISO, электронный фитосанитарный сертификат, электронная лаборатория, электронная сертификация, требования к электронной подписи и ее верификации, Всемирная классификация продукции (GPC), Глобальный идентификационный номер (GLN), стандарты Европейской и Средиземноморской организации защиты растений (EPPO), систематизация и модели данных ВТО (WCO), СЕФАКТ ООН, ISO. Также была освещена существующая проблема фальсификации сертификатов и отмечены преимущества электронной СФС-сертификации². Среди причин, замедляющих процесс внедрения электронных СФС-сертификатов, названы необходимость модернизации законодательной базы, недостаток политической воли, слабая инфраструктура информационно-компьютерных технологий в учреждениях, отвечающих за вопросы СФС, нехватка стандартизированных сертификатов (особенно для продуктов питания и ветеринарных) и протоколов обмена, а также высокая стоимость создания подобной системы. В ходе семинара был приведен перечень шагов, которые следует предпринять прежде, чем начать внедрение системы электронной сертификации, включая поэтапность ее внедрения.

СУПТ: опыт стран региона

Из презентаций представителей стран-региона можно сделать вывод, что все страны заинтересованы в имплементации СУПТ, однако находятся на разных этапах внедрения данного соглашения. Например, в некоторых странах отмечается фрагментарное введение элементов СУПТ, таких как "единое окно" или электронная сертификация, в других странах, электронный сервис для получения разрешений на импорт товаров действует уже несколько лет. Заинтересованность стран в СУПТ отображается и в том, что ведется работа на законодательном уровне, создаются национальные органы и рабочие группы по упрощению процедур торговли, а также в совместной работе стран с международными организациями по внедрению СУПТ.

Представители стран подчеркнули возможные положительные стороны внедрения СУПТ, в частности, — это повышение прозрачности; уменьшение количества коррупционных факторов; определение возможных партнеров по развитию; облегченный

2 СФС-сертификация — это сертификация по применению санитарных и фитосанитарных мер (базовый документ Соглашения СФС — Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер).

доступ к глобальной производственной цепочке; диверсификация торговли за счет увеличения количества экспортируемой продукции; ускорение таможенной очистки и получения разрешения на разгрузку/отгрузку и т.п., что может придать дополнительный импульс росту экономики страны.

Тем не менее, отсутствие координации в работе между ведомствами внутри страны, а также с внешними торговыми партнерами, слабая инфраструктура и недостаток экспертов в области упрощения торговли замедляют процесс реализации СУПТ в странах региона.

Работа в группах

Во второй день семинара участникам была предоставлена возможность обсудить в группах полученные знания во время семинара, учитывая специфику их стран. В задачи участников групп входило определение списка препятствий в рамках выбранной проблемы и поиск возможных путей их преодоления.

Так, первая группа участников работала над **Определением степени готовности стран в соответствии с категориями "А", "В" и "С" Соглашения ВТО по УПТ в области торговли агропродовольственной продукцией** по вопросам: публикации и прозрачности; формальностей очистки и сертификации; сотрудничества между регулятивными ведомствами и построения "единого окна". В ходе работы участники первой группы определили 13 основных мер по имплементации Соглашения УПТ ВТО и отнесли их к соответствующим категориям ("А", "В" или "С"). Основной рекомендацией от группы стало обязательное включение в состав Национального комитета по УПТ представителей соответствующих инспекций (ветеринарной и фитосанитарной).

Вторая группа участников работала в направлении **подготовки электронных сертификатов**. Участники второй группы выделили два основных препятствия в процессе подготовки электронного сертификата: отсутствие единой стандартной формы обмена данными в рассматриваемой сфере и различная степень технической готовности стран-участниц соглашения к верификации электронной документации (не все страны имеют механизм применения электронной цифровой подписи). В качестве путей преодоления указанных препятствий участники группы предложили: для пользования электронными сертификатами внедрить модуль "ASYCER" с соответствующим протоколом безопасности обмена данными как для национального использования, так и для трансграничного обмена; инициировать заключение межведомственных соглашений об электронном обмене данными (обязательном обмене) и переходе на документооборот в электронной форме на национальном уровне; предложить заключение трансграничных соглашений об обмене между странами документами в электронном виде (сертификатами, декларациями и т.п.); включить в повестку дня работы Центральных органов власти вопрос разработки системы обмена унифицированными данными и заключить соответствующие соглашения между странами. Также в ходе обсуждения было предложено: собрать от стран-участниц предложения по реализации применения электронной сертификации; начать вести переговоры, целью которых будет создание международного стандарта по единому подходу применения электронной сертификации; создать международный стандарт по единому подходу применения электронной сертификации; создать единую систему классификации кодов товаров для всех стран-участниц.

Дополнительной рекомендацией от участников группы стало регулярное проведение международного обмена опытом в данной сфере.

Темой работы третьей группы участников семинара стали **правовые вопросы упрощения формальностей торговли агропродовольственной продукцией, введение электронного сертифицирования и лицензирования и обмена данными между регулятивными органами**. В ходе работы участники третьей группы определили 4 основные проблемы в правовом поле относительно упрощения формальностей в торговле агропродовольственной продукцией. Это отсутствие соглашений между контролирующими ведомствами в рамках "единого окна"; проблемы с легализацией на национальном уровне

протоколов безопасности при обмене данными (сертификаты, аутентификация, электронная подпись и т.п.); выработка протокола обмена сертификатами на трансграничном уровне и взаимное признание вопросов безопасности при обмене данными.

Для преодоления указанных препятствий участники рабочей группы предложили проработать вопросы технического обеспечения (для решения первых двух проблем); предоставление соответствующим национальным органам возможности работы в автоматизированных системах выдачи сертификатов и их обмена; проведение процедур взаимного согласования стандарта электронной подписи.

Заключение

Соглашение по упрощению процедур торговли обязует и поощряет правительства сокращать документацию и время, устанавливать "единое окно" на границе, использовать международные стандарты и передовую практику в таможенных процедурах, вести переговоры о взаимном признании статуса уполномоченных операторов, обеспечивать сотрудничество ведомств, осуществляющих контроль на границе, и т.д. Соглашение содержит конкретные требования об ускоренном пропуске скоропортящихся продуктов, что непосредственно касается сельскохозяйственной продукции. Правильная реализация этих и других положений Соглашения поможет сельскохозяйственным производителям и экспортерам диверсифицировать свои рынки, предложить новые продукты, содействовать участию малых и средних предприятий в глобальных цепочках создания стоимости, привлечь больше инвестиций.

Упрощение процедур торговли должно осуществляться посредством комплекса мер на национальном и международном уровне для обеспечения упрощения и гармонизации таможенных процедур. Эти меры фактически представляют собой эффективный набор инструментов для создания и поддержания благоприятного делового климата, укрепления предсказуемости торговой политики и стимулирования экономического развития стран.

В качестве путей преодоления существующих препятствий в области упрощения процедур торговли участники и спикеры семинара отметили необходимость взаимодействия различных ведомств как внутри страны, так и между торговыми партнерами с целью разработки гармонизированной системы обмена данными.

Дополнительным пожеланием от участников семинара стало регулярное проведение международного обмена опытом в данной сфере.

**Организация за демократию
и экономическое развитие – ГУАМ**

EM ABC M(17)1
Final version
31 May 2017
Original: Russian

**1-я встреча по созданию
Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ
г. Одесса, Украина, 31 мая 2017 года**

ПРОТОКОЛ

31 мая 2017 года в Одессе, в рамках Международной недели по торговле и транспорту, состоялась первая встреча по созданию Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ. Во встрече приняли участие представители компаний, государственных предприятий, деловых и профессиональных ассоциаций государств-членов ГУАМ, соответствующих министерств и ведомств, Генеральный секретарь ГУАМ и Президент ICC Ukraine (список участников и Повестка дня прилагаются).

Участники заседания:

- заслушали информацию об итогах встречи Премьер-министров государств-членов ГУАМ и Бизнес-форума «ГУАМ: территория свободной торговли и транзита» (27 марта 2017 года), и высоко оценили их результаты;
- обменялись мнениями по вопросу создания Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ, ее целях и задачах;
- обсудили и приняли Меморандум о создании Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ (прилагается);
- обратились к Секретариату ГУАМ и ICC Ukraine с просьбой подготовить проекты учредительных документов для их последующего согласования;
- договорились, что до принятия учредительных документов Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ, функции по координации возлагаются на Секретариат ГУАМ и ICC Ukraine;
- договорились определить ответственные лица с целью координации и реализации положений вышеуказанного Меморандума и направить имена и контактные данные в Секретариат ГУАМ и ICC Ukraine.

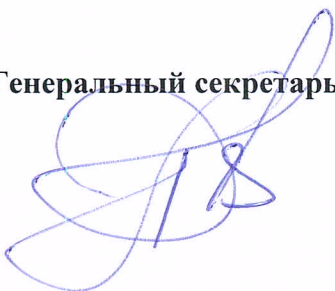
Дата и место проведения следующей встречи будут определены дополнительно.

Приложения:

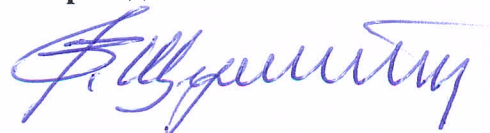
- | | |
|---|--------------------|
| 1. Список участников, на 1 с. | EM ABC LP (17)1-1 |
| 2. Повестка дня, на 1 с. | EM ABC A (17)1-2 |
| 3. Меморандум о создании Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ, на 2 с. | EM ABC DOC (17)1-3 |

Сопредседатели:

Генеральный секретарь ГУАМ



Президент ICC Ukraine



**Организация за демократию
и экономическое развитие – ГУАМ**

EM ABC LP(17)1-1
Final version
31 May 2017
Original: Russian

**1-я встреча по созданию
Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ
г. Одесса, Украина, 31 мая 2017 года**

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Грузия

- | | |
|-------------------|--|
| СУЛАБЕРИДЗЕ Леван | - Директор, GR «Logistics & Terminals» |
| АЛПАИДЗЕ Рамаз | - Директор, «Трансибериятранзит» |

Республика Молдова

- | | |
|--------------------|----------------------------------|
| СТРУНА Виталий | - Директор, «Транслогист Систем» |
| МАКСИМОВ Александр | - Директор, «Транслогист Систем» |
| КАРАПАСКАЛ Михаил | - Директор, «Унион Экспедиция» |

Украина

- | | |
|-----------------------|--|
| ТИТАРЧУК Михаил | - Заместитель Министра экономического развития и торговли Украины |
| ДАНИЛЕЙКО Александр | - Начальник управления экономического сотрудничества Министерства иностранных дел |
| ЩЕЛКУНОВ Владимир | - Президент ICC Ukraine |
| БОГУЦКАЯ Виктория | - Директор департамента стратегических коммуникаций ICC Ukraine |
| ЧИЖИКОВ Геннадий | - Президент Торгово-промышленной палаты |
| ПЛАТОНОВ Олег | - Президент Ассоциации «Укрвнештранс» |
| БЛАВДЗЕВИЧ Александра | - Вице-президент Украинского союза промышленников и предпринимателей |
| ХАЧАТУРЯН Артем | - Генеральный директор АО «Пласке» |
| МАЛИЦКАЯ Елена | - Директор ПКФ «Комплект», «Укрлегпром» |
| ЗАЛИЗНЮК Виктория | - Коммерческий директор «Агрохимхолдинг» |
| СЕРГИЕНКО Дмитрий | - Представитель АсМАП Украины в Одесском и Николаевском регионах |
| ЛИПОВСКИЙ Виталий | - Президент Союза автомобильного транспорта и логистики |
| ИСАКОВА Ирина | - Советник Президента Союза автомобильного транспорта и логистики |
| БЕРЕНДАКОВ Ярослав | - Представитель «Южноукраинского Медиа Холдинга» |
| СЕРКЕЛИ Елена | - Начальник отдела по связям с общественностью АО «ПЛАСКЕ» |
| МАРДАРЬ Роман | - Руководитель департамента предоставления транспортно-экспедиторских услуг АО «ПЛАСКЕ» |
| ЗАДОРОЖНЮК Александр | - Начальник сектора мультимодальных перевозок отдела обслуживания грузов и транспортных средств департамента предоставления транспортно-экспедиторских услуг АО «ПЛАСКЕ» |
| БОНДАРЬ Олег | - Руководитель юридической службы АО «ПЛАСКЕ» |
| ХРУСТАЛЕВА Виктория | - Главный редактор журнала «Транспорт» |
| ЗИНЧЕНКО Ольга | - Редактор журнала «Транспорт» |

Секретариат ГУАМ

ЭФЕНДИЕВ Алтай

- Генеральный секретарь

Болгария

ПЕТРОВ Иван

- Исполнительный директор «Транс экспресс»

Казахстан

АБДИКЕРИМОВ Гайдар

- Руководитель представительства в европейских странах СНГ и странах Балтии Национальной компании «Казахстан темир жолы»

АЛЬМАГАМБЕТОВ Канат

- Генеральный директор, Союз транспортников Казахстана «KAZLOGISTICS»



**Организация за демократию
и экономическое развитие – ГУАМ**

EM ABC A(17)1-2
Final version
31 May 2017
Original: Russian

**1-я встреча по созданию
Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ
г. Одесса, Украина, 31 мая 2017 года**

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Вступительное слово Генерального секретаря ГУАМ и Президента ICC Ukraine;
2. Информация об итогах встречи Премьер-министров государств-членов ГУАМ и Бизнес-форума ГУАМ и о мерах, предпринимаемых в связи с имплементацией решений и рекомендаций указанных мероприятий;
3. Об инициативе создания Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ;
4. Обсуждение проекта Меморандума о создании Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ;
5. Принятие Протокола заседания;
6. Разное.

**Организация за демократию
и экономическое развитие – ГУАМ**

EM ABC DOC(17)1-3
Final version
31 May 2017
Original: Russian

**1-я встреча по созданию
Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ
г. Одесса, Украина, 31 мая 2017 года**

**МЕМОРАНДУМ
о создании Ассоциации делового сотрудничества
ГУАМ**

Представители частного сектора, государственных предприятий, а также объединений, представляющих интересы деловых сообществ государств-членов ГУАМ,

Руководствуясь основными документами ОДЭР-ГУАМ, целями и задачами организации, резолюциями и решениями высших органов ГУАМ;

Руководствуясь решениями и рекомендациями встречи Премьер-министров государств-членов ГУАМ, а также Бизнес-форума ГУАМ, состоявшихся 27 марта 2017 года в г. Киев;

Преисполненные желанием внести свой вклад в процесс практической реализации Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ и в целом, содействовать формированию пространства ГУАМ как зоны, благоприятной для экономической и инвестиционной деятельности;

Желая принять активное участие в практической реализации Концепции развития транспортного коридора ГУАМ, содействовать в развитии и утверждении данного коридора как наиболее эффективного, безопасного, конкурентного транзитного маршрута, соединяющего Европу и Азию;

Будучи уверенными в том, что поощрение и более активное вовлечение частной инициативы и предпринимательства в процесс реализации проектов и программ ГУАМ позволит полнее раскрыть и использовать потенциал экономического сотрудничества государств-членов ГУАМ,

Договорились о нижеследующем:

I

Учредить Ассоциацию делового сотрудничества ГУАМ как платформу для оказания организационной, информационной и прочей поддержки в вопросах мобилизации и реализации потенциала частной инициативы и предпринимательства в осуществлении проектов и программ государств-членов ГУАМ в сфере экономики, торговли, транспорта и сферы услуг.

II

Одними из главных основных целей и задач Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ будет оказание содействия рабочим органам ГУАМ в согласовании и выработке решений по реализации региональных проектов и программ ГУАМ в сфере торговли, экономики, транспорта и прочих областях сотрудничества, а также в эффективной реализации принятых решений.

Содействие в более полной реализации потенциала экономического сотрудничества, имплементации региональных проектов и программ посредством вовлечения деловых и предпринимательских кругов стран-членов ГУАМ.

III

Ассоциация делового сотрудничества ГУАМ будет оказывать содействие сотрудничеству в рамках ГУАМ по следующим направлениям деятельности:

- в совершенствовании законодательной и нормативной базы в целях эффективной реализации проектов и программ;
- в устранении бюрократических барьеров и преград, препятствующих эффективной реализации проектов и программ ГУАМ;
- в выработке благоприятных тарифов и прочих платежей/затрат в целях повышения эффективности и конкурентоспособности транспортного коридора ГУАМ;
- в развитии и распространении передовых форм сотрудничества в реализации проектов и программ ГУАМ, в том числе, государственно-частного партнерства, полагаясь на передовой международный опыт, технологии и инвестиции;
- в популяризации и продвижении проектов и программ ГУАМ;
- по прочим направлениям, которые стороны сочтут целесообразными.

IV

Формами сотрудничества Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ могут быть:

- участие в заседаниях рабочих органов ГУАМ;
- предоставление и обмен информацией;
- предоставление экспертной оценки по проектам и программам ГУАМ;
- участие в подготовке проектов документов, разработке проектов, программ, концепций, и прочее;
- организация и проведение совместных конференций, выставок;
- другие, которые участники Ассоциации делового сотрудничества сочтут целесообразными.

V

Участники встречи обратились к Секретариату ГУАМ с просьбой подготовить, совместно с объединениями, представляющими интересы деловых кругов государств-членов ГУАМ, проекты учредительных документов Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ для их последующего согласования.

В период до принятия учредительных документов Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ функции по координации возлагаются на Секретариат ГУАМ и Украинский национальный комитет Международной торговой палаты (ICC Ukraine). В целях эффективной координации и реализации положений данного Меморандума, участниками будут определены ответственные лица; их имена и контактные данные будут направлены в Секретариат ГУАМ и ICC Ukraine.

Меморандум составлен в двух экземплярах на английском и русском языках.

Меморандум одобрен 31 мая 2017 года в г. Одесса.

**Лист присоединения к Протоколу встречи по созданию
Ассоциации делового сотрудничества ГУАМ**

Мы, _____, в лице
_____, действующих на основании
_____ настоящим Листом присоединения подтверждаем
свою заинтересованность и важность создания Ассоциации делового
сотрудничества и готовы принять участие в отработке проектов
учредительных документов для их последующего согласования.

/дата/

/подпись/

Контакты организации:

Контактное лицо:

ФИО _____
Тел. _____
Факс. _____
e-mail _____



УКРАИНА



***Рекомендации Седьмого международного семинара
по вопросам упрощения процедур торговли и транспорта
«Национальная система ‘единого окна’ и гармонизация данных в Украине»
1 июня 2017 г., Одесса, Украина***

Седьмой Международный семинар по вопросам упрощения процедур торговли и транспорта был организован Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в сотрудничестве с Кабинетом Министров Украины и с Миссией Евросоюза по помощи Молдове и Украине для обустройства границ (EUBAM) при поддержке Украинского национального комитета Международной Торговой Палаты (ICC Ukraine), Ассоциации транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины «Укрвнештранс», АО "ПЛАСКЕ", ООО «ППЛ 33-35», Ассоциации транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины «УКРВНЕШТРАНС» и Ассоциации «Портовое сообщество». Он был прямым продолжением Международного семинара по «единому окну» и гармонизации данных по вопросам создания «единого окна» и гармонизации данных, организованного в Университете государственной фискальной службы Украины в г. Ирпень, Украина, 20-21 октября 2016 г., ЕЭК ООН, правительством Украины и EUBAM, в сотрудничестве с Еврокомиссией и Всемирной Таможенной Организацией.

Семинар 1 июня 2017 г. был организован в рамках Международной недели по торговле и транспорту в Одессе, вслед за конференцией ФАО, Ассоциации «Портовое сообщество» и ООО «ППЛ 33-35» по вопросам упрощения процедур торговли в сельскохозяйственных цепочках поставок 30-31 мая 2017г. Эксперты ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН участвовали в обеих мероприятиях.

Семинар открыли Валерий Пятницкий, советник Премьер-министра Украины, Михаил Титарчук, заместитель Министра экономического развития и торговли Украины, Виктор Довгань, Заместитель Министра инфраструктуры Украины по вопросам европейской интеграции, Павел Вугельман, заместитель Одесского городского Головы, Марио Апостолов, региональный советник ЕЭК ООН по торговле, и Колин Гейзли, глава отдела управления границей, EUBAM.

Семинар сосредоточился на итогах мероприятия по вопросам построения „единого окна“ в Украине (в соответствии с постановлением 364 Кабинета Министров Украины) и гармонизации данных, организованного ЕЭК ООН, EUBAM и Государственной фискальной службой Украины в г. Ирпень в октябре 2016 г. В ответ на запрос украинской стороны о международных стандартах по электронным регулятивным сертификатам, ЕЭК ООН пригласила на Одесский семинар специалистов СЕФАКТ ООН по электронным сертификатам из Нидерландов, Всемирной торговой

организации, Международной ассоциации портовых сообществ и ЕЭК ООН. Главные темы в программе семинара были: официальное учреждение Национального комитета по упрощению процедур торговли, планирование дальнейших шагов по созданию национального „единого окна“, гармонизация данных для „единого окна“, электронные сельскохозяйственные сертификаты и государственно-частное партнерство в целях упрощения процедур торговли и создания „единого окна“. Вся информация по результатам семинара будет передана таможене и правительству Украины на самом высоком уровне.

Участники Седьмого Международного семинара по «единому окну» и гармонизации данных в Одессе, в результате обсуждений в рамках четырех сессий семинара, рекомендовали:

1. Учитывая политическую волю Правительства Украины к учреждению Национального органа по упрощению процедур торговли, создавая Совет по торговле при Кабинете Министров Украины, предусмотреть трансформирование состава ныне действующей Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине в состав нового органа по упрощению процедур торговли при этом Совете, если Правительство не изменит свою концепцию Совета.
2. В рамках этой Межведомственной рабочей группы продолжить сотрудничество с ЕЭК ООН, ВТО и с другими международными организациями по дальнейшему упрощению процедур торговли в Украине.
3. Продолжить работу по мониторингу реализации оценки готовности Украины применить меры Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, в том числе по категоризации мер В и С по этому Соглашению. Следить за реализацией мероприятий и рекомендаций МРГ, в том числе и принятых в рамках семинаров ЕЭК ООН.
4. Работать по реализации мер упрощения процедур торговли, содержащихся в национальных стратегических документах в рамках Межведомственной рабочей группы.
5. Ввести периодичность исследований времени выпуска товара (Time Release Studies) и публикации их результатов.
6. Учитывая, что стандартизация является одним из основных столпов упрощения процедур торговли, государственным регулятивным органам и частному бизнесу рекомендуется участвовать больше в работе по разработке и применению международных стандартов упрощения процедур торговли (в соответствии со ст. 10.3 Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли).
7. Организаторам семинара передать все материалы, в частности презентации об электронной сертификации, проектной команде по исполнению Постановления 364 Кабинета Министров Украины, с рекомендацией использовать их и международные стандарты и инструменты (включая стандарты и рекомендации СЕФАКТ ООН) при построении национального «единого окна» в Украине.
8. Четко определить, какое ведомство имеет ведущую роль в гармонизации данных и будет координировать работу с другими ведомствами. Назначить национального координатора по стандарту ЛОКОД ООН.
9. Международным экспертам, в частности ЕЭК ООН и EUBAM, продолжить оказывать содействие в построении национального „единого окна“ и внедрении международных

стандартов для гармонизации данных. ЕЭК ООН и EUBAM организовать соответствующее мероприятие с руководством проекта по национальному «единому окну» в Киеве.

10. По отношению к семантике обмена данными, несмотря на то, какая модель данных будет выбрана, необходимо использовать ключевые компоненты СЕФАКТ ООН (Core Components Library).
11. Командам, работающим по созданию национального „единого окна“ и по усовершенствованию Информационной системы портового сообщества в Одессе (ООО «ППЛ 33-35») использовать разработанные и новые проекты по электронным сертификатам в международных организациях и Европейской комиссии, такие как сертификаты CITES, CVED и сельскохозяйственные разрешительные сертификаты, которые приведены в соответствие с международными стандартами. Дальше работать над упрощением формальностей в обмене информации и документообороте по внешней торговле в целях подготовки к электронному обмену информации и приведении в соответствие с международными и европейскими стандартами.
12. План действий и концепция применения электронных сельскохозяйственных сертификатов должны быть разработаны и извещены бизнесу через общественную дискуссию.
13. Министерству аграрной политики и продовольствия рассмотреть возможность изменения законов по карантину и ветеринарной медицине и подзаконных актов в этой области, в целях создания подходящей правовой среды для применения электронных ветеринарных и фитосанитарных сертификатов, приведенных в соответствии с международными стандартами.
14. Работать с Миссией Европейского Союза в Украине по включению работы по «единому окну» и гармонизации данных в проекты Евросоюза, Всемирного банка и других партнеров по развитию. Увязать работу по построению «единого окна» и гармонизации данных с соответствующими обязательствами по Соглашению об ассоциации и зоне свободной торговли Украины с ЕС. В соответствии с этим Соглашением применять нормы Евросоюза.
15. Команде, работающей над Информационной системой портового сообщества в Одессе дальше расширить работу системы, чтобы охватить электронный обмен информацией в сельскохозяйственной цепочке поставок и в экспорте сельскохозяйственной продукции.
16. Руководителям проектов по национальному «единому окну» и портового информационного сообщества в Одессе поддержать и принять участие в семинаре ЕЭК ООН и ОЧЭС по интероперабельности механизмов «единого окна» в регионе, запланированного на 21 сентября 2017 г. в Стамбуле.
17. Использовать государственно-частное партнерство (ГЧП) для дальнейшего упрощения процедур торговли и следующих этапов построения „единого окна“. Использовать материалы по моделям ГЧП, представленные со стороны ЕЭК ООН, а также опыт команды локального «единого окна» в Одессе (ООО «ППЛ 33-35») и Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине.
18. В этом процессе строить доверие между государственным и частным секторами, на основе открытости и справедливости, учитывая риски в проектах ГЧП и справедливое распределение этих рисков между двумя секторами.
19. Продолжить создание правовой и организационной основы для ГЧП в области упрощения процедур торговли и «единого окна» в Украине.

20. Обратить внимание на правильный выбор хорошо продуманных проектов по ГЧП в области упрощения процедур торговли и «единого окна».
21. Перевести на английский язык видео клип о портовом сообществе в Одессе, добавить короткие интервью и распространить его шире.
22. Продолжить применение рекомендаций семинара, который состоялся в октябре 2016 г. в Ирпене.

Рекомендации семинара, организованного в Университете государственной фискальной службы Украины в г. Ирпень, Украина, 20-21 октября 2016г.

1. Развивать дальше проектный подход к построению национального регулятивного „единого окна“ в Украине, на основе пилотных проектов и поэтапного принципа построения и развития, сосредотачивая внимание на следующих моментах:
 - а. определение участвующих ведомств и представителей бизнеса, их соответствующих ролей и обязательств, этапов осуществления проекта,
 - б. составление концепции «единого окна», архитектуры потоков информации,
 - в. создание организационной основы (рабочих групп),
 - г. анализ и реинжинеринг бизнес процессов; анализ должен определить, какие препятствия (и угрозы) существуют для логистических операций до обеспечения доступа к товарам для контроля таможенной и другими регулятивными органами,
 - д. поэтапное подключение существующих систем и создание благоприятного законодательного поля,
 - е. а также определение источников финансирования построения национального регулятивного единого окна.
2. В целях развития дела, добиться синергии между проектами, представленными на семинаре ведомствами и представителями частного бизнеса, чтобы работа была сосредоточена на одном национальном проекте поэтапного построения национального регулятивного единого окна.
3. Структура руководства и ответственности должна быть четко установлена в рамках проекта национального „единого окна“, следуя текст Постановлении 364 Кабинета Министров Украины.
4. Включить в эту работу четкое определение понятия регулятивного единого окна в Украине, учитывая определение Рекомендации 33 ЕЭК ООН:

«...механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз...».

и устанавливая, при необходимости, соотношения со схожими понятиями, такими как «портал единого представления информации», «единая среда», система портового сообщества; система сообщества для очистки грузов (Cargo Clearance System, CCS), информационный центр, одна остановка (One-Stop-Shop), скоординированное управление границей, одна остановка на пограничном посту, совместный пограничный пункт перехода и т.д.

В плане применения Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли в Украине стремиться создать или поддерживать такое „единое окно“, которое позволит экономическим операторам представлять документацию и данные для импорта, экспорта и транзита товаров только один раз и в стандартном виде. После рассмотрения участвующими органами или учреждениями документации и данных, решения этих органов будут доводиться своевременно до заявителей через «единое окно». Информационные технологии будут использоваться для поддержки «единого окна». После создания «единого окна», Украина будет периодически уведомлять Комитет ВТО по упрощению процедур торговли о деталях функционирования этого „единого окна».

5. Подготовить Мастер план по созданию национального регулятивного „единого окна“ в Украине, который закрепит роли, обязанности и права всех участников, расписанные по этапам развития проекта.
6. Список этапов и мероприятий работы по проекту может включить следующие элементы:
 - а. запрос со стороны бизнеса;
 - б. определение потребностей и требований заинтересованных сторон;
 - в. формулирование замысла (концепции) „единого окна“; фиксирование наличия политической воли;
 - г. построение сотрудничества заинтересованных сторон - создание организационной структуры:
 - рабочая группа лиц принимающих решения;
 - технические рабочие группы;
 - подгруппы по секторам (по законодательству, гармонизации данных и т.д.);
 - государственно-частное партнерство (ГЧП);
 - определение роли ведущей и исполняющей организации;
 - д. налаживание сотрудничества и доверия между ведомствами и с бизнесом;
 - е. анализ бизнес процессов;
 - ж. определение услуг, предоставляемых системой и архитектуры применения;
 - з. гармонизация данных и документов;
 - и. внедрение технических стандартов и принципов взаимодействия;
 - к. создание благоприятного правового поля;
 - л. решение финансовых вопросов и определение структуры управления; определение бюджета и ресурсов проекта; определение бизнес - модели, построение ИТ - инфраструктуры и инструментов ИТ;
 - м. решить вопросы безопасности обмена данными и рисков.
7. Как один из первых шагов - обсудить и запланировать финансирование проекта:
 - а. Запланировать средства в национальном бюджете для осуществления проекта национального регулятивного «единого окна»;
 - б. Рассмотрение возможностей подключения частного бизнеса и существующих проектов по упрощению процедур торговли к проекту по созданию «единого окна»;
8. В целях стандартизации и гармонизации данных, снижения стоимости и повышения эффективности и качества сбора информации и контроля рекомендуется:
 - а. проекту по «единому окну» и участвующим ведомствам использовать инструменты Всемирной таможенной организации, Европейской Комиссии и ЕЭК ООН, в частности: рекомендацию 34, стандарты и коды СЕФАКТ и ЕЭК ООН, стандарты Всемирной таможенной организации, модели данных ВТамО и Европейской Комиссии.
 - б. Международным организациям, представленным на семинаре, содействовать украинской таможене путем предоставления информации о моделях данных ВТамО и Европейской Комиссии.
 - в. Государственной налоговой службе рассмотреть возможность послать специалиста для обучения по МД ВТамО, чтобы этот специалист работал над внедрением данных моделей.
 - г. Рассмотреть возможность создания национальной модели данных на основе приспособления к национальным требованиям модели данных ВТамО и таможенной модели данных Европейского Союза (ЕС).

- д. Модель согласования данных в Украине должна включать признание (уникального номера) экономических операторов (компаний) всех учреждений, участвующих в „едином окне“.
 - е. Углубить работу по развитию и автоматизации систем анализа рисков в разных регулятивных ведомствах и включить управление рисков в функции «единого окна». Усилить применение принципа выборочности инспекций для сокращения времени контроля, используя систему управления рисками.
9. Проанализировать существующее законодательство с точки зрения развития межведомственного обмена данными и, где это необходимо, инициировать его изменение, используя наилучшую международную практику, в том числе:
- а. Рассмотреть возможность использовать законодательство, принятое в Европейском Союзе по гармонизации данных
 - б. Изучить рекомендацию 35 СЕФАКТ и список областей, где необходимо провести анализ готовности правовой системы к внедрению „единого окна“.
 - в. Вести работу по взаимному признанию электронных документов различных ведомств.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Участники Совместного семинара ОСЖД/ФИАТА по комбинированным перевозкам «Новые возможности мультимодальных перевозок Европа – Азия – Европа», обсудив вопросы:

- совершенствования Евро-Азиатских транспортных коридоров, их реалии и перспективы развития;
- организации мультимодальных перевозок в сообщении Европа – Азия – Европа: проблематика и практические решения;
- стратегии построения эффективных логистических сетей: гармонизации транспортного права и документов, обмена данными, упрощения процедур торговли»,

учитывая возрастающую роль железнодорожного транспорта в освоении перевозок по трансконтинентальным маршрутам в международном сообщении Азия – Европа – Азия,

признавая, что эффективная организация международных перевозок между основными центрами торговли является одной из основ стабильного развития мировых торгово-экономических отношений,

принимая во внимание, что процессы глобализации рынка капиталов, товаров и услуг ставят новые задачи для формирования эффективных логистических решений,

сознавая влияние рыночных трендов и новых моделей партнерства на диверсификацию маршрутов при выполнении транспортировки товаров в международном сообщении,

желая улучшить международные железнодорожные перевозки грузов, сделать их более удобными и скоростными, как для грузополучателей, так для грузоотправителей и перевозчиков, а также, содействовать улучшению экологии путем более эффективного использования железнодорожных перевозок в международном грузовом сообщении,

подчеркивая, что наиболее перспективным является развитие комбинированных, мультимодальных и интермодальных перевозок с максимальным использованием возможностей железнодорожного и водного транспорта,

акцентируя внимание на том, что глобализация и развитие рыночных отношений между странами на евроазиатском пространстве требуют создания условий, благоприятных для продвижения грузов через границы, что будет способствовать дальнейшему расширению торговых связей между странами Европы и Азии, развитию железнодорожных перевозок, в том числе мультимодальных, и соответственно усилению их экономического потенциала,

руководствуясь стремлением поддерживать многостороннее сотрудничество между всеми участниками перевозочного процесса на основе взаимного партнёрства и углубление сотрудничества в области железнодорожных грузовых перевозок,

считают, что транспортные связи должны развиваться с учетом следующих аспектов:

- мировая тенденция контейнеризации грузов открывает новые возможности нестандартных решений транспортировки в направлениях Европа – Азия – Европа, требует разработки и внедрения новых технологий перевозочного процесса;

- использование технологии мультимодальных перевозок позволяет выстроить наиболее оптимальную и эффективную логистику; гарантировать доставку и сократить ее сроки; повысить сохранность груза и инфраструктуры; сделать транспортные издержки потребителя прогнозируемыми;

- облегчение и совершенствование контрольных процедур при пересечении государственных границ в существенной мере повысит степень интероперабельности, сократит препятствия для торговли и позволит добиться эффективности коммерческих операций,

рекомендуют следующие меры по развитию интегрированной евроазиатской транспортно-логистической системы:

- 1) внедрить систему информационного обмена данными для упрощения процедур международной торговли и логистики, которая должна базироваться на принципе совместимости информационных систем разных государственных органов и хозяйствующих субъектов, гармонизация параметров данных (создания единых классификаторов), моделирования процессов обмена информацией с применением кодов Гармонизированной номенклатуры грузов ОСЖД (ГНГ);

- 2) разработать инновационные технологии для организации транспортных процессов по принципу «Единого окна»;

4) облегчить таможенные процедуры и гармонизировать их с технологическими процессами перевозки при пересечении границ путем принятия на национальном уровне новых требований электронного таможенного контроля, продвигаемых Всемирной таможенной организацией (ВТамО), а также использовать в качестве таможенной декларации железнодорожные накладные СМГС и ЦИМ/СМГС и их электронные версии;

5) укреплять взаимодействие между железнодорожными компаниями, международными организациями, занимающимися вопросами железнодорожного транспорта, с государственными контролирующими органами (таможенные, пограничные, карантинные), транспортно-логистическими и экспедиторскими компаниями по упрощению процедуры пересечения границ;

6) продолжать работу по внедрению накладной ЦИМ/СМГС и её электронную версию для повышения эффективности железнодорожных перевозок на евроазиатском железнодорожном пространстве;

7) поддержать мероприятия по облегчению процедуры пересечения грузами границ и сокращению времени обработки грузовых поездов на пограничных переходах, выработанные в рамках ОСЖД;

8) завершить внедрение региональных инфраструктурных проектов в целях упрощения перевозок и повышения их эффективности;

9) создать Совместную рабочую группу ОСЖД/ФИАТА;

10) информировать органы государственной власти о целях и результатах Совместной рабочей группы ОСЖД/ФИАТА; предложить поддержать практическое осуществление решений и рекомендаций, принятых участниками семинара.

2 июня 2017 года, Одесса, Украина

Статистика виконання протокольних рішень МРГ у період 2011-2017 рр.

<i>Рік</i>	<i>Кількість засідань МРГ</i>	<i>Кількість виконаних протокольних рішень</i>			<i>Загальна оцінка за звітний період</i>
2011	1	1 МРГ	7/7	100 %	100 %
2012	6	2 МРГ 3 МРГ 4 МРГ 5 МРГ 6 МРГ 7 МРГ	7/7 8/8 12/12 7/7 8/8 16/16	100 % 100 % 100 % 100 % 100 % 100 %	100 %
2013	4	8 МРГ 9 МРГ 10 МРГ 11 МРГ	9/9 13/16 13/13 10/10	100 % 81 % 100 % 100 %	95 %
2014	5	12 МРГ 13 МРГ 14 МРГ 15 МРГ 16 МРГ	18/19 18/20 22/22 15/15 10/11	95 % 90 % 100 % 100 % 91 %	95 %
2015	4	17 МРГ 18 МРГ 19 МРГ 20 МРГ	23/23 15/15 9/9 8/8	100 % 100 % 100 % 100 %	100 %
2016 (до 30.06.2016)	2	21 МРГ 22 МРГ	14 /14 11/11	100 % 100 %	100 %
2016-2017 (01.07.2016-30.06.2017)	3	23 МРГ 24 МРГ 25 МРГ	13/14 12/12 12/14	93 % 100 % 86 %	93 %

Інформація щодо стану виконання окремих протокольних рішень засідань МРГ за 2011-2017 рр.

№	Рішення	Відповідальні	№ протоколу МРГ	Стан виконання
1.	Підтримати внесення змін до законодавчих актів України з метою легалізації електронних довірчих послуг і створення нормативної бази для побудови послуг довіреної третьої сторони в Україні, що дозволить прискорити реалізацію проектів електронного документообігу в міжнародній торгівлі і транскордонне співробітництво, а також з метою визначення повноважень і відповідальності кваліфікованих центрів надання послуг при підписанні документів електронним цифровим підписом від імені клієнта для застосування в автоматизованих інформаційних системах без безпосередньої участі людини, використання електронного цифрового підпису для організації захисту WEB-сайтів та шифрування каналів зв'язку.	Мін'юст, Мінекономрозвитку	від 30.05.2013 № 9 С	МЕРТ, Мін'юст Кабінетом Міністрів України подано до Верховної Ради України законопроект «Про електронні довірчі послуги» (реєстр. № 4685), який 20.09.2016 був прийнятий за основу та готується до другого читання. Мін'юст Мін'юст здійснює заходи щодо супроводження законопроекту до його прийняття.
2.	Рекомендувати компетентним органам в Україні: - прийняти на рівні національних стандартів класифікатори: контейнерних ліній, портів України, портових терміналів; - гармонізувати класифікатор типів контейнерів, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2012 № 1011, зі стандартом ISO 6346; - гармонізувати стандарт ДСТУ/ISO-9735 із законами України та постановами Кабінету Міністрів України для розширення сфер застосування державними органами України електронного обміну інформацією у форматі ЕДІФАКТ ООН; - закріпити у нормативному порядку єдині номери суднозаходів по портах України; - розглянути можливість підтримки ЄІС інших міжнародних форматів, поряд з XML, передбачити можливість автоматичного переходу між форматами.	Мінфін, ДП «АМПУ»	від 30.05.2013 № 9 С	ДП «АМПУ» В ІСПС забезпечено єдину нумерацію суднозаходів у всіх морських портах України.

3.	Запропонувати Міністерству доходів і зборів України розглянути можливість сформулювати вимоги до морських лінійних агентів про надання попередньої інформації про вантаж у контейнерах таким чином, щоб необхідна інформація відповідала за обсягом і формою інформації про вантажі у контейнерах, яка міститься у міжнародному транспортному документі - морському коносаменті.	ДФС	від 30.05.2013 № 9 С	ДФС Порядок надання попередньої інформації про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України затверджено наказом Мінфіну від 10.03.2015 № 308 «Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті», зареєстрованим в Мін'юсті 30.04.2015 за № 486/26931. Обсяг попередньої інформації, яка надається агентськими організаціями (морськими агентами), про вантажі, що переміщуються у контейнерах, приведено у відповідність до міжнародних стандартів.
4.	Членам Міжвідомчої робочої групи провести роботу для актуалізації та приведення у відповідність норм, установлених відомчими нормативно-правовими актами (МОЗ, Мінприроди, Мінагрополітики), до норм, визначених Митним кодексом України та іншими актами законодавства з питань митної справи, з метою: - конкретизації дій посадових осіб та визначення вичерпних переліків документів, які мають надаватися державним контролюючим органам в пунктах пропуску через державний кордон у разі проведення контролю представниками цих органів (за винятком проведення попереднього документального контролю посадовими особами митниці); - нормативного врегулювання видачі дозвільних документів в електронному вигляді, із дотриманням норм	Учасники МРГ	від 04.03.2014 № 12 С	ДП «АМПУ» Постановою КМУ від 07.07.2015 № 491 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» внесено зміни до постанови КМУ від 21.05.2012 № 451, які передбачають конкретизацію дій посадових осіб контролюючих органів та визначення вичерпного переліку документів для оформлення морських суден. Разом з цим, до теперішнього часу не розроблено проект Закону України про внесення змін до Закону України

	законодавства про електронний документообіг, у тому числі у вигляді електронних записів, засвідчених ЕЦП.			«Про морські порти» щодо функціонування ІСПС, відповідно до п.70 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням КМУ від 23.08.2016 № 615. СБУ СБУ підтримує зазначену роботу та готова прийняти участь в обговоренні відповідних нормативно-правових актів, а також надати допомогу під час проведення робочих засідань МРГ.
5.	Опрацювати питання митного оформлення в портах за відсутності інформації про номери залізничних вагонів та платформ, як це передбачено Порядком заповнення митних декларацій на бланку єдиного адміністративного документа, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 14.08.2012 № 651.	ДФС, ДП «АМПУ», ПАТ «Укрзалізниця»	від 15.04.2014 № 13 РГ	ДП «АМПУ» Пропозиції щодо вирішення зазначеного питання надавалися до ДФС листом ДП «АМПУ» від 19.08.2016 № 4826. ДФС 31.03.2016 було проведено міжвідомчу нараду за участю фахівців ДФС та ПАТ «Укрзалізниця» з питань видачі залізничними станціями вантажовласникам імпорتنих вантажів, митне оформлення яких здійснювалося з використанням електронних митних декларацій (ЕМД), зокрема, розглянуто питання можливості в митній декларації на вантаж, що переміщується в контейнерах,

				вказувати № вагону при оформленні в митниці призначення, а не зазначати його в пункті пропуску (зокрема м/п „Одеса-порт”). Врегулювання вищевказаного питання передбачає внесення змін до Порядку заповнення митних декларацій на бланку єдиного адміністративного документа, затвердженого наказом Мінфіну від 30.05.2012 № 651, зареєстрованого в Мін’юсті 14.08.2012 за № 1372/21684 (далі – Порядок № 651), які полягають у відміні заповнення графи 18 митної декларації при декларуванні відповідно до митного режиму транзиту товарів у контейнерах, що надійшли до пункту пропуску через державний кордон України для морського сполучення та відправляються залізничним транспортом. Водночас, виконуючи положення Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, ДФС здійснює заходи щодо приведення національного законодавства у відповідність до законодавства ЄС, зокрема, щодо приєднання до Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами та Конвенції про спільну транзитну процедуру від
--	--	--	--	--

				20.05.1987 року. Членами зазначених конвенцій є на даний час ЄС, країни Європейської Асоціації Вільної Торгівлі (Швейцарія, Норвегія та Ісландія), Туреччина, Македонія та Сербія. Конвенції також застосовуються до Ліхтенштейну, оскільки він перебуває в митному союзі з Швейцарією. Відповідно до Конвенції про спільну транзитну процедуру до всіх операцій спільного транзиту, тобто переміщення товарів між договірними сторонами конвенцій, крім випадків, коли в якості транзитної декларації виступає інший документ (зокрема, у випадку залізничного транспорту, – залізнична накладна CIM), обов’язково застосовується Нова комп’ютеризована транзитна система (NCTS). На сьогодні ДФС опрацьовує питання щодо змін до нормативно-правових актів, пов’язаних із застосуванням Конвенції про спільну транзитну процедуру та NCTS, зокрема, шляхом імплементації відповідних положень Делегованого регламенту Комісії (ЄС) 2016/341 від 17.12.2015, що доповнює Регламент (ЄС) № 952/2013 Європейського
--	--	--	--	---

				парламенту і Ради у відношенні перехідних правил для деяких положень Митного кодексу Союзу, до функціонування відповідних електронних систем, та вносить зміни і доповнення до Делегованого Регламенту (ЄС) 2015/2446 (далі – ДРК). Відповідно до додатку С1 до ДРК, звільнення від заповнення графи 18 митної декларації при транзиті залізничним транспортом у вищевказаному випадку не передбачено. Отже, оскільки відмова від заповнення вказаної графи матиме наслідком невідповідність переліку даних транзитної декларації в Україні з переліком даних, передбачених для застосування у процедурах спільного транзиту, внесення змін до Порядку № 651 вважаємо недоцільним. Зазначене кореспондується з положеннями частини восьмої статті 257 Митного кодексу України згідно з якою митне оформлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення здійснюється органами доходів і зборів на підставі митної декларації, до якої декларантом залежно від митних формальностей,
--	--	--	--	--

				установлених цим Кодексом для митних режимів, та заявленої мети переміщення вносяться, у тому числі, відомості про транспортні засоби комерційного призначення, що використовуються для міжнародного перевезення товарів та/або їх перевезення митною територією України під митним контролем, та контейнери. З вказаного вище питання ДФС (лист від 30.06.2016 № 14243/6/99-99-18-01-02-15) проінформувала ПАТ «Укрзалізниця».
6.	Міністерству доходів і зборів України внести зміни до «Порядку заповнення митних декларацій на бланку єдиного адміністративного документу», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 651, щодо можливості здійснення митного оформлення за умови відсутності інформації про номери залізничних вагонів та платформ (до моменту завантаження товарів на залізничну платформу).	ДФС	від 15.04.2014 № 13 РГ	Див. пункт 5
7.	Підготувати звернення до Генеральної прокуратури України щодо необхідності перевірки та правової оцінки об'єктивності інформації про діяльність органів виконавчої влади та Міжвідомчої робочої групи з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення», викладених у публікаціях та інтерв'ю ЗМІ окремими представниками руху «НІ!» корупції на транспорті» та поданих ними скаргах.	Секретаріат МРГ	від 12.12.2014 № 16 РГ	Проводиться дослідження Антимонопольним комітетом України.
8.	Рекомендувати ДФС України разом з Мінюстом, спираючись на результати обговорення, визначитись щодо можливості вибору альтернативного (порівняно з викладеним у листі ДФС від 04.12.2015 № 26042/6/99-95-	ДФС	від 25.02.2016 № 21 РГ	ДФС Про виконання заходу ДФС поінформувало МЕРТ листом від 14.06.2016 № 10228/5/99-99-18-02-

	44-16) способу упередження порушень у сфері використання електронного цифрового підпису. Про результати розгляду питання поінформувати Секретаріат МРГ			04-16.
9.	Надати пропозиції щодо проекту Програми спрощення формальностей.	учасники МРГ	від 19.10.2016 № 23	Інформації від учасників МРГ не надходило
10.	Мінінфраструктури та ДП «АМПУ» підготувати та надати до ЄЕК ООН оновлену інформацію до Класифікатора портів та інших пунктів (LOCODE ООН).	Мінінфраструктури, ДП «АМПУ»	від 06.04.2017 № 25	Інформації від учасників МРГ не надходило
11.	Учасникам МРГ надати свої пропозиції щодо кандидатур до складу Спеціальної робочої групи з розгляду проблемних питань, а також щодо питань, які доцільно розглянути на її засіданні.	учасники МРГ	від 06.04.2017 № 25	<i>ДУ «Лабораторний центр МОЗ України на водному транспорті»</i> - надано кандидатури до складу робочої групи та перелік проблемних питань. <i>ДФС</i> Надано перелік проблемних питань

ПЛАН РОБОТИ

Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні на 2017-2018 роки*

(*згідно з рішенням 22-го засідання МРГ звітний період встановлено з 1 липня поточного року до 30 червня наступного)

Засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (МРГ)

1. 27-е засідання МРГ

Питання для обговорення:

вплив Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі на розвиток малого та середнього бізнесу в Україні;

підтримка держави і міжнародних донорів у сфері забезпечення готовності малого та середнього бізнесу до діяльності за міжнародними стандартами.

Учасники: учасники МРГ, Секретаріат МРГ, запрошені.

Термін проведення: вересень 2017 року.

Відповідальний: Секретаріат МРГ.

2. 28-е засідання МРГ

Питання для обговорення:

сфери діяльності МРГ та можливості її трансформації у Національний орган зі спрощення міжнародної торгівлі та логістики в Україні;

використання оновлених рекомендацій ЄЕК ООН щодо діяльності національних органів зі спрощення процедур торгівлі.

Учасники: учасники МРГ, Секретаріат МРГ, запрошені.

Термін проведення: листопад 2017 року.

Відповідальний: Секретаріат МРГ.

3. 29-е засідання МРГ

Питання для обговорення:

цифрові транспортні коридори: поширені концепції, вигоди та пріоритетні напрямки;

можливості створення в Україні національних сегментів міжнародних цифрових транспортних коридорів.

Учасники: члени МРГ, Секретаріат МРГ, запрошені.

Термін проведення: лютий 2018 року.

Відповідальний: Секретаріат МРГ.

4. 30-е засідання МРГ

Питання для обговорення:

імплементація в Україні Угоди СОТ зі спрощення процедур торгівлі – дослідження недержавних організацій та висновки незалежних експертів;

взаємозв'язок Угоди СОТ зі спрощення процедур торгівлі та Угоди про асоціацію Україна – ЄС: спільні заходи щодо виконання зобов'язань України за обома міжнародними угодами;

звіт про результати роботи МРГ за звітний період.

Учасники: члени МРГ, Секретаріат МРГ, запрошені

Термін проведення: червень 2018 року.

Відповідальний: Секретаріат МРГ.

Семінари

1. Третій семінар з електронної торгівлі EU4Digital в рамках Східного партнерства

Питання для обговорення:

презентація та затвердження основних результатів дослідження з електронної торгівлі та електронної логістики в країнах-членах Східного партнерства;

пропозиції щодо багатосторонніх проектів, які будуть включені до програм Східного партнерства на період 2018-2020 рр.

Учасники: експерти країн-членів Східного партнерства, міжнародні експерти МРГ, Секретаріат МРГ, запрошені.

Термін проведення: вересень 2017 року.

Відповідальний: Секретаріат МРГ.

2. Міжнародний семінар ЄЕК ООН/ ОЧЕС «Інтероперабельність механізмів «єдиного вікна» у Чорноморському регіоні»

Питання для обговорення:

приклади світової практики впровадження інформаційних систем на принципах «єдиного вікна»;

використання ключових компонентів СЕФАКТ ООН (Core Components Library) як елементів створення бази для інтероперабельних систем. Стандарти та моделі даних (DataElements);

національний досвід побудови систем на принципах «єдиного вікна»: Інформаційна система портового співтовариства (ІСПС).

Учасники: учасники МРГ, представники державних органів, ділового співтовариства, Секретаріат МРГ, міжнародні експерти, запрошені.

Термін проведення: вересень 2017 року.

Відповідальний: МЗС, Секретаріат МРГ.

3. VIII міжнародний семінар ЄЕК ООН з питань «єдиного вікна» та спрощення процедур торгівлі

Питання для обговорення: тема підлягає уточненню

Учасники: учасники МРГ, представники державних органів, Секретаріат МРГ, міжнародні експерти, запрошені.

Термін проведення: травень 2018 року.

Відповідальний: Секретаріат МРГ.

Інформація Укртрансбезпеки щодо габаритно-вагового контролю

Одним із основних завдань Укртрансбезпеки є здійснення державного нагляду (контролю) з питань безпеки на автомобільному транспорті.

Основним завданням державного контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного надання послуг з перевезення, зокрема вантажів.

Державний контроль у сфері автомобільного транспорту спрямований на забезпечення безпечного та якісного функціонування автомобільного транспорту, захисту прав споживачів під час їх транспортного обслуговування, захисту національного ринку транспортних послуг та суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту.

З початку 2017 року територіальними органами Укртрансбезпеки здійснюються заходи державного контролю на автомобільному транспорті, зокрема в частині надання послуг з перевезення вантажів колісними видами транспорту.

Так за період з початку 2017 року територіальними органами Укртрансбезпеки перевірено 104084 вантажних колісних транспортних засобів якими здійснювались перевезення вантажів, з них 3863 транспортних засоби, якими здійснювались зазначені перевезення з порушенням автотранспортного законодавства в частині порушення встановлених нормативних вагових параметрів.

За результатами роботи на даний час територіальними органами Укртрансбезпеки нараховано плати за проїзд транспортними засобами з перевищенням вагових норм автомобільними дорогами загального користування на загальну суму понад 890 тис. євро, з них перераховано до державного бюджету 6 млн. грн., нараховано адміністративно-господарських штрафів на загальну суму понад 2,5 млн. грн. з них перераховано до державного бюджету понад 1,7 млн. грн.

Поряд з цим, територіальні органи Укртрансбезпеки суттєво приділяють увагу габаритно-ваговому контролю транспортним засобам, які здійснюють перевезення вантажів з перевищенням габаритно-вагових параметрів на/з території морських торговельних портів.

Так, сьогодні на виконання рішень Уряду завдяки спільним діям забезпечено заборону в'їзду/виїзду транспортних засобів з перевищенням вагових параметрів на/з території морських торговельних портів.

Крім того, з метою удосконалення переліку підстав для зупинки транспортних засобів для здійснення габаритно-вагового контролю, визначення механізму контролю вагових та габаритних параметрів транспортних засобів та їх фіксації спеціальними технічними засобами шляхом низько швидкісного і високошвидкісного зважування і вимірювання без зупинки автомобіля, та підвищення відповідальності автомобільного перевізника за порушення законодавства під час перевезення вантажів Міністерством інфраструктури України спільно з народними депутатами України розроблено проекти Законів України.

Одночасно хотілася б зауважити, що на даний час територіальні органи Укртрансбезпеки здійснюють заходи габаритно-вагового контролю за допомогою 34 пересувних габаритно-вагових комплекси, які перебувають на балансі служб автомобільних доріг в областях. З них тільки 26 комплексів, на сьогодні спроможні забезпечити нормальне виконання вимірювальних робіт зі зважування транспортних засобів, інші перебувають у не придатному для роботи технічному стані. Це становище склалося в наслідок тривалого та інтенсивного використання зазначених вагових комплексів протягом певного часу.

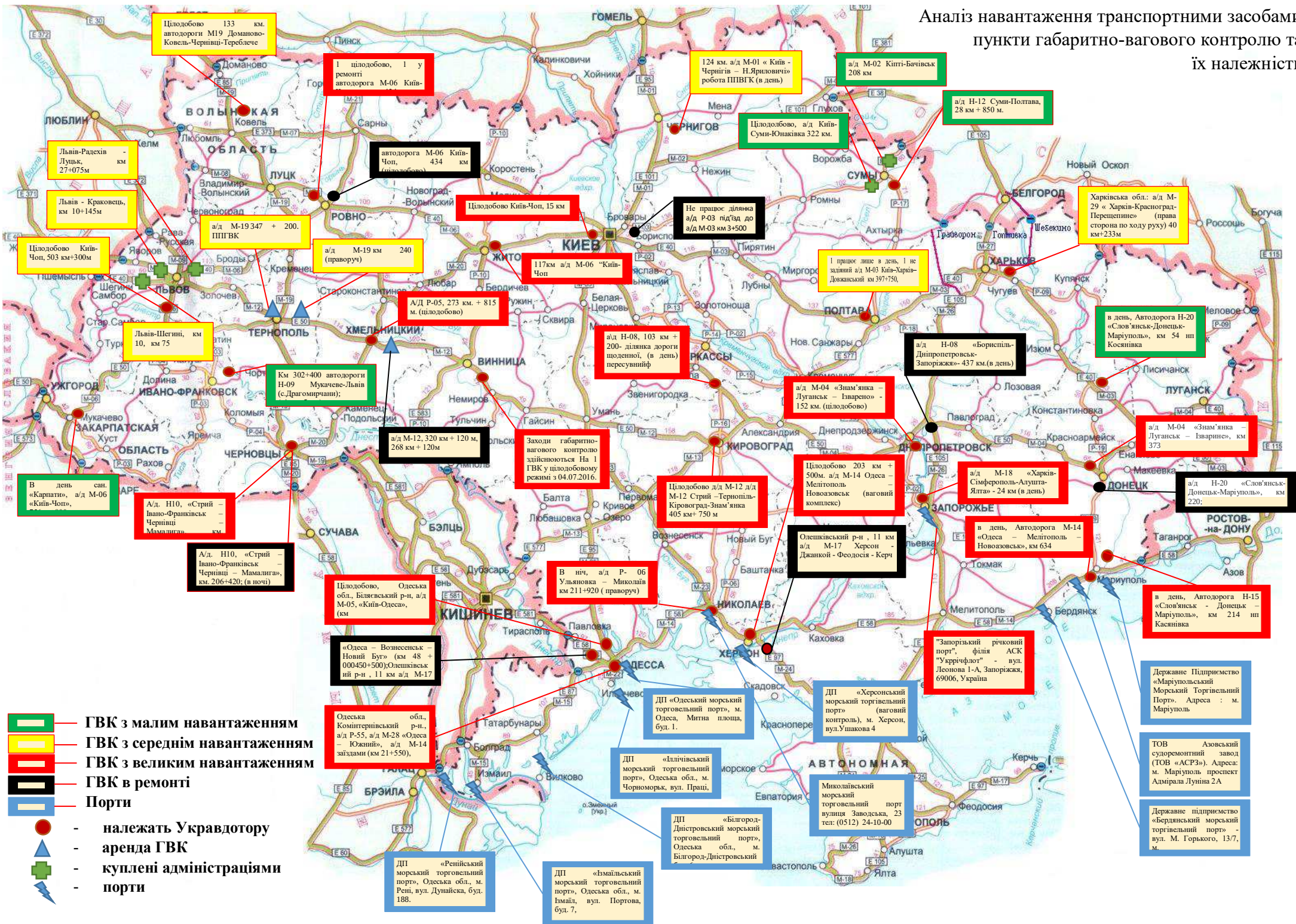
Одночасно інформую, що на сьогодні на основних маршрутах здійснення перевезень облаштовано близько 150 майданчиків для розміщення габаритно-вагових комплексів на яких вже можливо здійснювати габаритно-ваговий контроль. Крім того, сьогодні проводиться робота по визначенню додаткових місць розташування таких майданчиків з метою підвищення ефективності здійснення габаритно-вагового контролю та попередження передчасного руйнування автомобільних доріг.

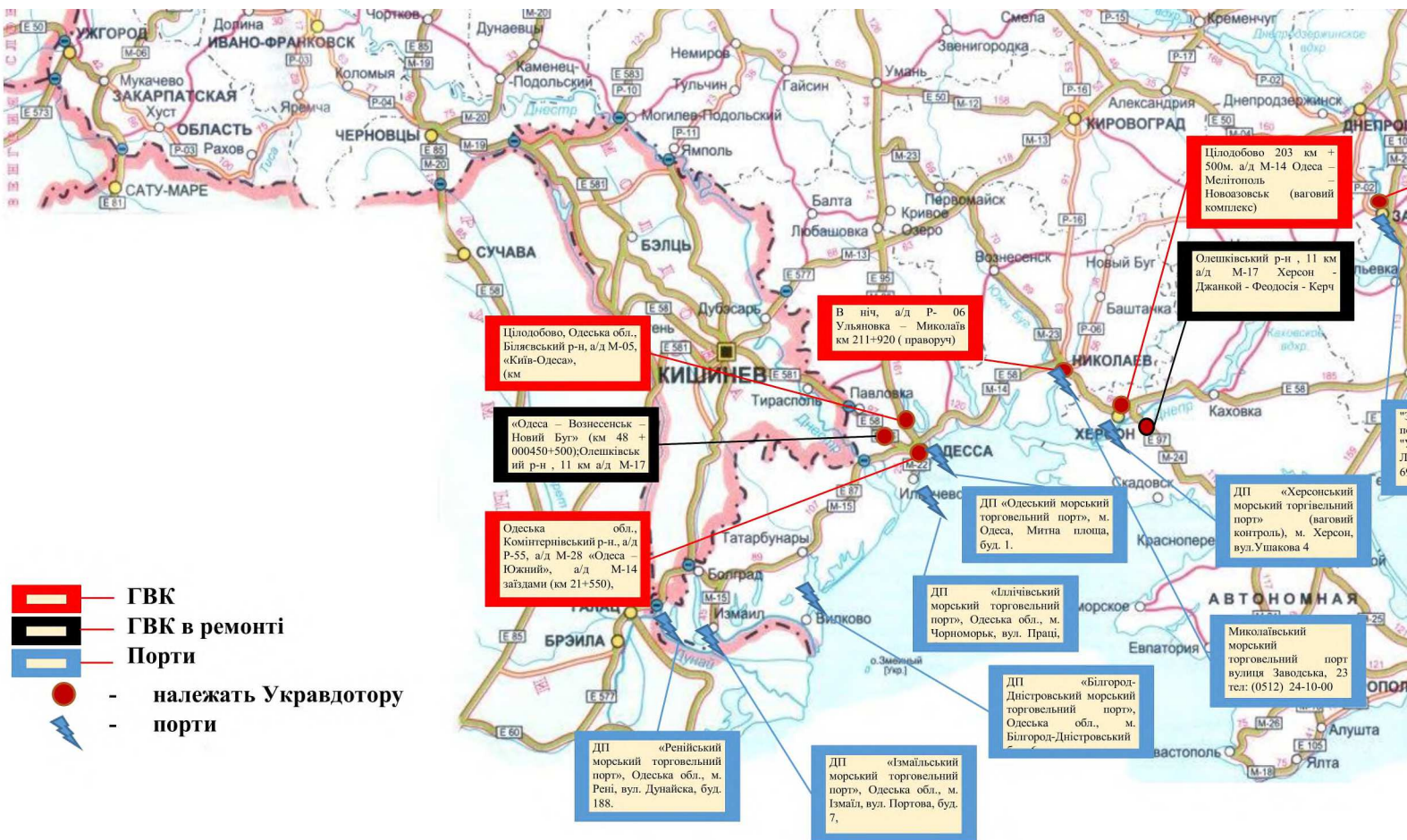
Отже, Укртрансбезпека на сьогодні не має можливості ефективно здійснювати габаритно-ваговий контроль у зв'язку з вкрай обмеженим матеріально-технічним забезпеченням.

Однак поряд з цим, за рахунок виділених коштів гранту Євросоюзу в рамках проекту «Підтримка впровадження Транспортної стратегії України» на даний час триває процедура відкритих торгів на закупівлю 78 мобільних пунктів контролю до складу яких входять новітні мобільні габаритно-вагові комплекси, яка оголошена Укртрансбезпекою на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

Отже, після придбання нових пересувних габаритно-вагових комплексів Укртрансбезпека буде мати можливість максимально посилити габаритно-ваговий контроль на автомобільних дорогах загального користування нашої держави.

Аналіз навантаження транспортними засобами пункти габаритно-вагового контролю та їх належність







УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

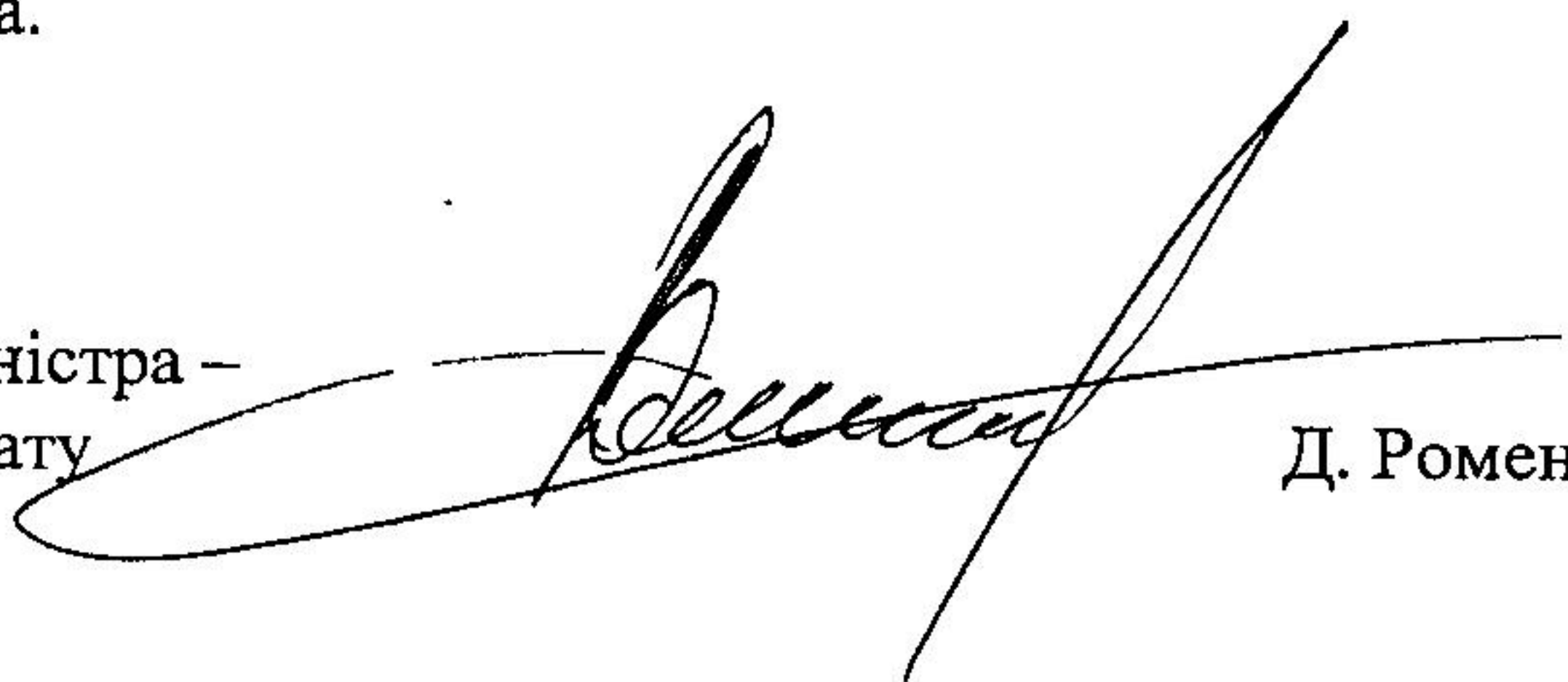
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Міністерство економічного розвитку
і торгівлі України

Мінінфраструктури у відповідь на лист Мінекономрозвитку від 11.08.2016 № 4211-06/25687-03 відповідно до листа Українського національного комітету Міжнародної торгової палати від 01.08.2016 № 499 пропонує визначити у галузі транспорту національним координатором Класифікатора торговельних і транспортних пунктів Організації Об'єднаних Націй заступника Міністра з питань європейської інтеграції Довганя Віктора Миколайовича.

Заступник Міністра –
керівник апарату



Д. Роменський

*

291419

Меркулова Н. В.
351 49 19



№9078/13/10-16 від 13.09.2016 на №4211-06/25687-03 від 11.08.2016

12:19



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 February 2016
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

Двадцать вторая сессия

Женева, 21–22 апреля 2016 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Структура, мандат, круг ведения и процедуры
СЕФАКТ ООН

Круг ведения координаторов ЛОКОД ООН

Представлено Бюро

Резюме

Классификатор торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН) – пятиразрядная система кодирования, обозначающая в формализованном виде названия портов, аэропортов, внутренних таможенных складов, внутренних грузовых терминалов и других транспортных пунктов, которые используются для перемещения товаров в торговле. ЛОКОД ООН широко используется во всем мире международным торговым сообществом. Разработка и ведение ЛОКОД ООН обеспечивается ЕЭК ООН как услуга для государств и торговой отрасли в рамках программы упрощения процедур торговли.

Для повышения качества ЛОКОД ООН на основе официальных назначений координаторов государствами-членами или международными организациями ЕЭК ООН создается сеть координаторов ЛОКОД ООН. В настоящем круге ведения (КВ) указаны задачи, цели деятельности, ответственность, функции и порядок финансирования координаторов, а также соответствующая деятельность секретариата. Настоящий КВ обсуждался на Конференции ЛОКОД ООН, организованной в апреле 2015 года, и замечания, сделанные экспертами, отражены в настоящем документе.

Настоящий документ представляется Пленарной сессии для сведения*.

* Настоящий документ представляется в соответствии с программой работы СЕФАКТ ООН на 2015–2016 годы, ECE/EX/2015/L.14.



I. Введение

1. Обозначения пунктов торговой сети – мест, в которых товары передаются на консигнацию, отгружаются, хранятся, перерабатываются, упаковываются, декларируются, досматриваются, проходят таможенное оформление, перегрузку и сдачу–приемку, – представляют собой важнейшую информацию, без которой невозможна ни одна операция международной торговли. Любая ошибка или неясность в отношении любого из таких пунктов, через которые перемещаются товары, может иметь огромные последствия для торгового предприятия, государственного органа, окружающей среды, а также общества данной страны.

2. Для того чтобы дать в распоряжение глобальной торговли перечень единых и не допускающих неопределенности названий пунктов, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) приняла в 1981 году Классификатор торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН). ЛОКОД ООН – это пятиразрядная система кодирования, обозначающая в формализованном виде названия портов, аэропортов, внутренних таможенных складов, внутренних грузовых терминалов и других транспортных пунктов, используемых для перемещения товаров в международной торговле. Сегодня ЛОКОД ООН широко используется государственными органами и структурами частного сектора во всем мире. Он насчитывает свыше 100 000 обозначений пунктов и бесплатно доступен в Интернете (<http://www.unepce.org/cefact/locode/welcome.html>). Сегодня любая операция международной торговли проводится с использованием ЛОКОД ООН либо при заполнении бумажных документов, либо при электронном обмене информацией.

3. ЛОКОД ООН ведется ЕЭК ООН по линии Центра по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям Организации Объединенных Наций (СЕФАКТ ООН) в качестве услуги для государств и торговой отрасли. Этот стандарт определен на основе Рекомендации № 16 ЕЭК ООН (http://www.unepce.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec16/rec16_3rd_1998_ecetrd227.pdf) и публикуется дважды в год. ЛОКОД ООН непрерывно ведется с привлечением Агентства по ведению ЛОКОД ООН. Первоначально предполагалось, что Агентство по ведению ЛОКОД ООН будет отвечать за работу по ведению данных, в то время как секретариат ЛОКОД ООН возьмет на себя подготовку и публикацию Справочника. Однако с 2004 года ведение данных Агентством по ведению ЛОКОД ООН было почти полностью приостановлено, и секретариат взял на себя всю ответственность за ведение данных и составление Справочника ЛОКОД ООН.

4. После создания в 2004 году системы запросов о ведении данных ЛОКОД ООН для интерактивного представления по сети запросов о присвоении новых кодов пунктов и их изменении число кодовых обозначений резко выросло – с 8 000 пунктов в 1981 году до свыше 100 000 во втором выпуске 2015 года. В силу большого числа кодов пунктов и возрастания важности ЛОКОД ООН для глобальной торговой системы секретариат ЛОКОД ООН призвал государства-члены и секторальные международные организации назначить соответственно национальных координаторов (НК) и институциональных координаторов (ИК) для участия в ведении ЛОКОД ООН. Роль этих координаторов заключается в ведении кодов пунктов в их соответствующих областях компетенции, поддержке секретариата в его деятельности по ведению классификатора, а также в предоставлении консультаций секретариату относительно последующего развития стандарта.

II. Задачи и цели координаторов

5. Координаторы ЛОКОД ООН ведут и развивают стандарт ЛОКОД ООН в интересах пользовательского сообщества. Они обеспечивают открытый, прозрачный и охватывающий всех процесс ведения на постоянной основе.
6. Координаторы работают под руководством секретариата ЛОКОД ООН.

A. Национальные координаторы

7. Задача национальных координаторов ЛОКОД ООН заключается в следующем:

«Повышение качества ЛОКОД ООН и поддержка опубликования стандарта путем создания сети координаторов, проверяющих или обновляющих существующие коды (изменяя или опуская существующие коды) и утверждающих новые коды в конкретном географическом контексте. Национальные координаторы будут также содействовать использованию ЛОКОД ООН и вносить вклад в последующее развитие стандарта».

8. В тех регионах мира, где имеется лишь несколько пунктов, имеющих значение для ЛОКОД ООН, один координатор может принять ответственность за ЛОКОД ООН в нескольких странах или в одном регионе.

B. Институциональные координаторы

9. Институциональные координаторы назначаются секторальными международными организациями, такими как Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА), Международная морская организация (ИМО) и Всемирный почтовый союз (ВПС).
10. Задача институциональных координаторов ЛОКОД ООН заключается в следующем:

«Повышение качества ЛОКОД ООН и поддержка опубликования стандарта путем создания сети координаторов, проверяющих и обновляющих существующие коды (изменяя и опуская существующие коды) и утверждающих новые коды в конкретном секторальном контексте. Институциональные координаторы будут также унифицировать ЛОКОД ООН и другие классификаторы, используемые конкретным сектором, поощрять использование ЛОКОД ООН и вносить вклад в дальнейшее развитие стандарта».

III. Деятельность и ответственность координаторов

11. Координаторы будут поддерживать контакт с секретариатом ЛОКОД ООН и пользовательским сообществом для решения всех вопросов, связанных с ЛОКОД ООН, относящихся к их мандату. Они будут работать для обеспечения необходимого понимания осуществления Рекомендации № 16 ЕЭК ООН и процедуры ведения теми, кто использует и/или представляет коды. Секретариат ЛОКОД ООН может оказывать содействие координаторам в целях повышения их специальной подготовки.

12. Главные задачи координатора заключаются в следующем:

- однократная проверка существующего классификатора¹; а также
- подтверждение два раза в год изменений классификатора.

А. Однократная проверка

13. Однократная проверка представляет собой подтверждение имеющегося классификатора, в частности в плане его полноты, правильности названий и метаданных (единица административно-территориального деления, местонахождение, координаты) и повторов. Координаторам следует стремиться к завершению такой проверки в течение первых трех лет после их назначения. Координаторам следует информировать секретариат о завершении проверки и направить ее результаты согласно указаниям секретариата.

14. Применительно к большим спискам кодов² координаторам предлагается консультироваться с секретариатом в отношении соответствующего графика в целях предотвращения того, чтобы в одной публикации не появилось сразу слишком много изменений.

В. Проверка справочника ЛОКОД ООН два раза в год

15. Справочник ЛОКОД ООН публикуется два раза в год. Для каждого издания секретариат установит крайний срок направления запросов о ведении данных (ЗВД) ЛОКОД ООН. Все запросы, полученные до этой даты, будут обрабатываться для отражения в новой публикации. После этой даты секретариат обобщит ЗВД, полученные в этот период, и направит их соответствующим координаторам. Каждый координатор подтвердит коды и направит их обратно секретариату до даты, определенной секретариатом.

16. Эта работа в своей основе предусматривает проверку новых кодов и снятых кодов, проверку правильности названий и метаданных (единица административно-территориального деления, местонахождение), а также выявление повторов.

17. Координатору обычно будет предоставлено для этой работы четыре недели.

18. Координатор будет также информировать секретариат и пользовательское сообщество о любом потенциальном воздействии существенных изменений (например, изменение названия крупного порта или аэропорта).

19. Координатор будет также информировать соответствующие государственные органы и поддерживать с ними контакт для решения вопросов потенциального воздействия изменений единиц административно-территориального деления согласно ИСО 3166-2 (Коды для представления названий стран и единиц их административно-территориального деления – Часть 2: коды административно-территориальных единиц стран) для сведения к минимуму соответствующих изменений ЛОКОД ООН.

¹ Если не указано иное, под «классификатором» понимаются коды, охватываемые мандатом координатора.

² Больше 500 кодов.

IV. Деятельность секретариата ЛОКОД ООН

20. Секретариат несет общую ответственность за публикацию ЛОКОД ООН. Он будет вести список координаторов и разместит его на сайте (<http://www.unepce.org/cefact/locode/focalpoint.html>). Он окажет содействие новым координаторам в организации деятельности, предоставив необходимое обучение и документацию. Это включает административные задачи, связанные с ведением системы координаторов, включая их назначение и оценку, а также контакты с соответствующими государственными ведомствами через представительства в Женеве.

21. Секретариат составит график издания справочников ЛОКОД ООН и подготовит таблицы, содержащие ЗВД, охватываемые мандатом каждого координатора. ЗВД, касающиеся конкретных секторов, таких как аэропорты функции 4 и почтовые контрольно-сортировочные узлы функции 5, будут проверены соответствующими ИК и впоследствии будут переданы НК для информации. НК должны консультироваться с секретариатом по любым предполагаемым изменениям ЗВД, уже подтвержденным ИК. Секретариат рассчитывает, что ЗВД, подтвержденный координатором, будет иметь самое высокое качество и может быть опубликован в представленном виде.

22. Секретариат может организовывать совещания и конференции для обсуждения вопросов совершенствования стандарта.

V. Назначение координаторов и участие

23. Координатор – это лицо или группа лиц, работающих под руководством государственного органа или международной организации.

24. Секретариат направляет просьбы о назначении координаторов постоянным представительствам государств – членов Организации Объединенных Наций. Признанные в странах органы (такие как национальные органы по упрощению процедур торговли или министерства), которые заинтересованы в том, чтобы стать НК, могут связаться с секретариатом непосредственно, и в этом случае секретариат будет поддерживать контакт с соответствующим представительством.

25. Если координатор прекращает выполнять свою роль, стране следует назначить нового координатора и сообщить секретариату об этом в письменном виде. В этом случае прежнему координатору следует должным образом передать дела новому координатору.

26. Координаторам следует предусмотреть порядок замены в случае отсутствия (по болезни, из-за праздников и т.п.).

27. По своему усмотрению секретариат может прекращать сотрудничество с координаторами, которые не выполняют своих обязанностей.

VI. Финансирование

28. Назначение и порядок работы координаторов, включая финансирование, составляет ответственность соответствующего правительства страны или соответствующей международной организации.

29. Работа секретариата ЛОКОД ООН относится к деятельности по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций.

Приложение I

Бланк национального координатора ЛОКОД ООН

Страна

Наименование
учреждения

Адрес

Фамилия
контактного лица

Должность

Электронная почта

Телефон и факс

Подпись: _____

Дата: _____

Приложение II

Техническое руководство по ведению ЛОКОД ООН для координаторов

Учебные материалы для координаторов ЛОКОД ООН вместе с техническим руководством имеются на сайте ЕЭК ООН (<http://www.unece.org/index.php?id=41503#/>).



Впровадження Інформаційно- телекомунікаційної системи “Морське Єдине Вікно”



Діюча модель функціонування інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС)



Нормативно – правові акти, на підставі яких функціонує ІСПС



1. Митний Кодекс України (ст.34)
2. Постанова Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними» (зі змінами та доповненнями).
3. Постанова Кабінету Міністрів України від 2 квітня 2009 р. № 320 «Про затвердження Порядку переміщення товарів у пунктах пропуску через державний кордон, що розташовані на території морських портів України, під час контейнерних перевезень у прямому змішаному сполученні».
4. Наказ Міністерства інфраструктури України від 05 червня 2013 року № 348 «Про затвердження Правил надання послуг у морських портах України»
5. Наказ Міністерства фінансів України від 10.03.2015 № 308 «Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті».
6. Зводи звичаїв морських портів.

Нормативно – правові акти, на підставі яких функціонує CSW



1. Митний Кодекс України (ст.33)
2. Постанова Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 р. № 364 «Деякі питання реалізації принципу “єдиного вікна” під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю».

Недоліки діючої моделі



- Не профільна діяльність ДП «АМПУ».
- Складність уніфікації форматів всіх інформаційних систем портових операторів.
- Недостатність ресурсів ДП «АМПУ» для впровадження ІСПС на всіх морських терміналах.
- Обтяження експедитора витратами, які безпосередньо не пов'язані з його діяльністю (оформлення приходу/виходу суден з порту тощо).
- Дублювання цілей ІСПС та CSW.

Висновки робочої групи IMO (FAL 41 / WP.5 06.04.2017)



Найбільшою проблемою наявних систем є відсутність уніфікації та гармонізації форматів та наборів даних. Функцією прототипу MSW з точки зору FAL має бути саме спрощення процедур надання документів судно-берег та берег-судно, зокрема - форм FAL.

Ключове питання – сприйняття MSW IMO як платформи для виконання вимог IMO FAL щодо електронного очищення суден.

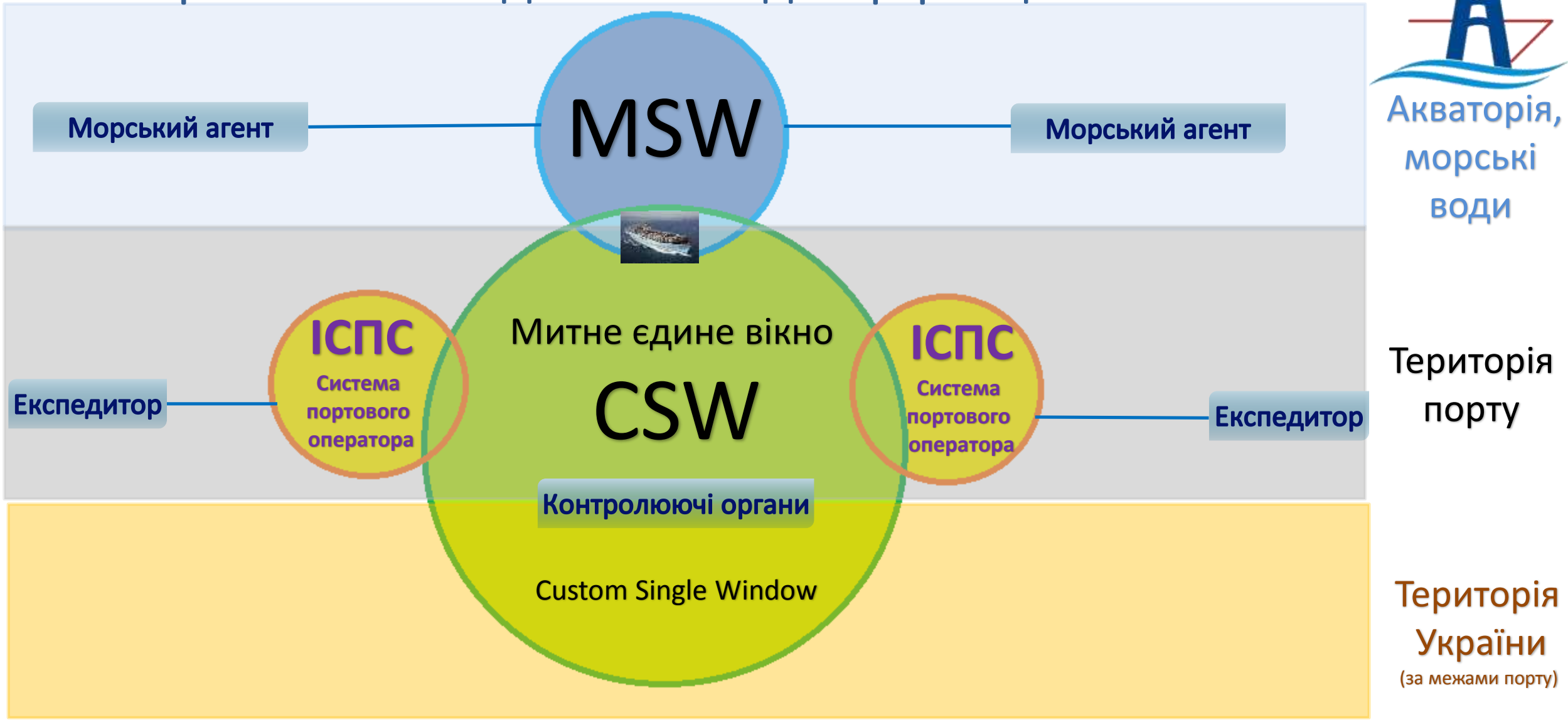
Місією IMO є гармонізація та стандартизація інформації судно-берег-судно та має бути обмеженою документами IMO (FAL форми). Взаємодія з іншими системами має бути стандартизована на засадах міжнародних стандартів з урахуванням національних вимог.

Основні обов'язки ДП «АМПУ»



- Надання послуг суднам на підходах і безпосередньо в акваторії морського порту для їх безпечного судноплавства, маневрування та стоянки;
- Організації та забезпечення безпеки мореплавства;
- Організація та забезпечення безпечної експлуатації об'єктів портової інфраструктури державної власності;
- Організації та координації аварійно-рятувальних робіт;
- Виконання обов'язкових інструментів ІМО для прибережної держави в частині приймання судових відходів, ведення реєстру бункерувальних організацій, організації охорони портових засобів.

Запропонована модель взаємодії інформаційних систем



Акваторія,
морські
води

Територія
порту

Територія
України
(за межами порту)



Результат



1. Виконання властивих функцій ДП «АМПУ».
2. Розвиток конкуренції.
3. Стимулювання розвитку електронного документообігу.
4. Розподіл витрат між користувачами послуг.

Необхідні дії



Інституційні:

1. Розробка Порядку функціонування Морського Єдиного Вікна.
2. Внесення змін до:
 - Постанови Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451
 - Постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 р. № 364
 - Наказів Міністерства інфраструктури України від 05 червня 2013 року № 348, від 27 червня 2013 року № 430

Організаційні

1. Створити в ДП «АМПУ» центр обробки даних Морського Єдиного Вікна
2. Створити інформаційно –телекомунікаційну систему Морське Єдине Вікно
3. Вдосконалити CSW в частині організації обміну інформацією з MSW та ІСПС



E-mail: info@uspa.gov.ua

Телефони: (044) 324 0041, (048) 775 9499