

ПРОТОКОЛ № 25

засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні

м. Київ

06 квітня 2017 року

Місце проведення: Київ, вул. Грушевського, 12/2
(Зала засідань 8-го поверху)

Початок засідання: 15 год. 00 хв.

Завершення засідання: 17 год. 10 хв.

Склад учасників засідання: додаток № 1

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Імплементация положень Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі

- інформація щодо нотифікації заходів категорій [А], В та С щодо зобов'язань в рамках Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі
- інформація щодо створення Ради з міжнародної торгівлі при Кабінетові Міністрів України

2. Інформація щодо результатів проведеної роботи відповідно до протокольних рішень МРГ

- результати проведення наради між МОЗ та Держпродспоживслужбою щодо здійснення санітарно-епідеміологічного (медико-санітарного) контролю суден в морських портах
- результати проведення наради щодо здійснення габаритно-вагового контролю на території морських портів України
- проведення дослідження часу випуску товарів
- результати 23 пленарної сесії СЕФАКТ ООН

3. Перешкоди на шляху подальшого розвитку Інформаційної системи портового співтовариства

- функціонування ІСПС у морських портах України

4. Міжнародний транспортний тиждень 2017 та VII Міжнародний семінар з питань спрощення процедур торгівлі та «єдиного вікна»

- пропозиції до програми заходів Міжнародного транспортного тижня 2017

5. Різне

Засідання відкрив **Щелкунов В.І.**, заступник Голови Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (МРГ), Президент Українського національного комітету Міжнародної Торгової Палати (ICC Ukraine), який оголосив попередній порядок денний засідання і запропонував перейти до його обговорення.

З першого питання порядку денного:

Інформація щодо нотифікації заходів категорій [А], В та С щодо зобов'язань в рамках Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі

Апостолов М. поінформував учасників про результати проведення Форуму та пленарної сесії Центру ООН зі спрощення процедур торгівлі та електронних ділових операцій (СЕФАКТ ООН), зокрема про прийняття нових інструментів: Рекомендація № 36 (щодо інтеперабельності системи «єдиного вікна», Рекомендація № 41 (щодо публічно-приватного партнерства для спрощення процедур торгівлі) та Рекомендація № 42 (механізми моніторингу зі спрощення процедур торгівлі та транспорту).

Зазначив про наміри Туреччини спільно з Організацією Чорноморського економічного співробітництва (ОЧЕС) провести семінар восени цього року щодо інтеперабельності «єдиних вікон» країн Чорноморського регіону. Враховуючи головування України в ОЧЕС у другому півріччі ц.р., висловив сподівання на підтримку з боку України зазначеної ініціативи та продовження роботи у цьому напрямку.

Нагадав учасникам про набрання чинності 22.02.2017 Угодою СОТ зі спрощення процедур торгівлі (УСПТ), а також наголосив на необхідності нотифікації заходів категорій В та С. Представив учасникам приклад нотифікації та пропозиції до заходів, які доцільно було б нотифікувати як категорії В та С (додаток № 2).

Цимбал В.А. надав актуальну інформацію щодо стану підготовки до нотифікації заходів категорій [А], В та С стосовно зобов'язань в рамках УСПТ та закликав колег з Державної фіскальної служби України пришвидшити роботу з опрацювання проекту плану заходів з імплементації заходів категорій В та С.

Акцентував увагу на тому, що робота зі створення спеціального фонду для технічної допомоги країнами-державами СОТ досі триває.

Федоров О.О., коментуючи виступи, з урахуванням досліджень щодо готовності до імплементації Україною УСПТ, проведених під егідою Мінекономрозвитку, ЄЕК ООН, Агентства США з міжнародного розвитку в Україні, Молдові та Білорусі (USAID) та Програми розвитку комерційного права (CLDP) Міністерства торгівлі США, висловив бажання почути

інформацію стосовно виконання заходів, які були нотифіковані за категорією А, та не виявились такими у дослідженнях, а також заходів, спрямованих на проведення аналізу із залученням центральних органів виконавчої влади щодо визначення потреб у технічній допомозі для виконання заходів категорії С.

Центнарук О.А. у свою чергу підкреслив активність роботи ДФС з виконання поставлених перед нею завдань з цього питання. Наразі триває робота щодо визначення заходів категорій В та С.

Зазначив, що ті заходи, які уже були імплементовані за категорією А та які відносяться до компетенції ДФС можна вважати виконаними. Зокрема, положення стосовно попереднього оформлення в рамках випуску та митного очищення товарів повністю імплементовані в Митний кодекс України, розроблено та передано на розгляд Верховній Раді України законопроект про запровадження інституту уповноважених економічних операторів.

Інформація щодо створення Ради з міжнародної торгівлі при Кабінетові Міністрів України

Романенко Є.О. поінформував учасників про закінчення внутрішньодержавної процедури погодження проекту акта про створення Ради з міжнародної торгівлі із зацікавленими центральними органами виконавчої влади та підготовку для його внесення на розгляд Кабінету Міністрів України. Зазначив, що громадське обговорення зазначеного проекту акта не проводилось, так як він не носить регуляторний характер.

До роботи новоствореної Ради та її підгруп планується залучити представників центральних органів виконавчої влади, ділових кіл, асоціацій, а також учасників МРГ.

Підкреслив, що відповідно до положення Ради з міжнародної торгівлі передбачається на постійній основі її взаємодія на всіх рівнях з іншими консультативно-дорадчими органами та радами, які вже утворені (в тому числі з Робочою групою з питань логістики та Транзитною радою), а також координація їх діяльності.

Федоров О.О. наголосив на необхідності створення національного органу зі спрощення процедур торгівлі до набуття Угодою СОТ про спрощення процедур торгівлі чинності, а також на тому, що Секретаріатом МРГ у 2015 році подавалися пропозиції разом з відповідним проектом акта щодо створення відповідного органу.

У зв'язку з цим, висловив занепокоєння щодо можливої невідповідності обговорюваного рішення плановому заходу створення «національного органу з питань спрощення процедур торгівлі», передбаченого на IV квартал 2017 року проектом Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року.

ВИРІШИЛИ:

- 1.1. Інформацію доповідачів та висловлені учасниками засідання МРГ зауваження взяти до відома.
- 1.2. Мінекономрозвитку поінформувати учасників на черговому засіданні МРГ щодо поточного стану підготовки до нотифікації заходів за категорією В та С, а також щодо утворення Ради з міжнародної торгівлі.

Термін виконання: 01.06.2017

Відповідальний: Мінекономрозвитку

- 1.3. Підтримати ініціативу проведення семінару восени цього року щодо інтероперабельності «єдиних вікон» країн Чорноморського регіону в рамках головування України в ОЧЕС у другому півріччі 2017 року.

Термін виконання: 01.06.2017

Відповідальний: МЗС, Мінінфраструктури, Мінекономрозвитку

З другого питання порядку денного:

Результати проведення наради між МОЗ та Держпродспоживслужбою щодо здійснення санітарно-епідеміологічного (медико-санітарного) контролю суден в морських портах

Голубятников М.І. поінформував учасників про проведення низки зустрічей між керівництвом МОЗ та Держпродспоживслужби щодо налагодження міжвідомчої взаємодії, а також круглого столу при Комітеті з питань охорони здоров'я Верховної Ради України, на якому було розглянуто питання медико-санітарного контролю в морських портах.

Зазначив, що наразі відсутні будь-які спірні питання щодо розподілу компетенції між МОЗ та Держпродспоживслужби у частині медико-санітарного контролю. У зв'язку з цим, виступив з пропозицією зняти з контролю питання, підняте в рамках 24-го засідання МРГ (26.01.2017) представником ДП «АМПУ» щодо дублювання окремих функцій контролюючих органів.

Висловив підтримку роботи з Інформаційною системою портового співтовариства (ІСПС), яка надає можливість проводити аналіз ризиків при здійсненні санітарно-епідеміологічного/ медико-санітарного контролю суден.

Григоренко А.А., коментуючи виступ Голубятникова М.І., ще раз підкреслила той факт, що представникам Держпродспоживслужби та МОЗ вдалося напрацювати той регламент взаємодії, який покликаний знівелювати неузгодженості в чинному законодавстві.

Висловила вдячність CLDP Міністерства торгівлі США за допомогу Україні та обмін досвідом у цій галузі.

Результати проведення наради щодо здійснення габаритно-вагового контролю на території морських портів України

Дідківський В.М. поінформував учасників засідання про основні домовленості, досягнуті в рамках засідання (додаток № 3) щодо здійснення габаритно-вагового контролю (м. Київ, 28.03.2017):

- обмін інформацією між ДП «АМПУ» та Укртрансбезпекою для формування планової діяльності пунктів габаритно-вагових комплексів;
- посилення контролю в припортових зонах;
- внесення змін в законодавство та існуючі технологічні схеми.

Наразі проводиться спільна робота з АсМАП України щодо розробки проекту нормативно-правового акта щодо внесення змін у національне законодавство з метою встановлення заборони на в'їзд/виїзд транспортних засобів на/з території морських портів, які здійснюють перевезення вантажів з перевищенням габаритно-вагових параметрів.

Поінформував учасників про стан матеріально-технічного забезпечення Укртрансбезпеки, а також про оголошення тендеру на закупівлю 78 габаритно-вагових комплексів.

Савченко К.А., на додаток до виступу представника Укртрансбезпеки, у свою чергу зазначив, що у 2015 році АсМАП України було розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27.06.2007 № 879 «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування» з метою унеможливлення виїзду/в'їзду перенавантаженого транспортного засобу з/на територію порту. Зазначений проект акта потребує спільного доопрацювання з Мінінфраструктури та за результатами визначення узгодженого з Укртрансбезпекою порядку габаритно-вагового контролю автомобільних транспортних засобів, які здійснюють перевезення в/з морських портів та терміналів.

Висловив прохання до Секретаріату МРГ тримати на контролі питання подальшого узгодження вищезазначеного проекту акта, а також питання закупівлі додаткових габаритно-вагових комплексів.

Вороной В.І. також наголосив на повній взаємодії між ДП «АМПУ» та Укртрансбезпекою, а також на необхідності внесення відповідних змін до національного законодавства. Зазначив, що наразі є окремі суб'єкти господарювання, які не надають до ДП «АМПУ» чи Укртрансбезпеки інформацію про габаритно-вагові параметри транспортних засобів.

Проведення дослідження часу випуску товарів

Центнарук О.А. поінформував учасників про те, що на офіційному сайті ДФС щоденно оновлюється інформація стосовно митного оформлення безпосередньо на митниці (з моменту подання митної декларації і до

завершення митного оформлення), на основі якої проводиться постійний аналіз з метою удосконалення та прискорення проведення цих процедур.

Зазначив, що ДФС підтримано ініціативу щодо проведення дослідження часу випуску товарів, у зв'язку з чим вжито необхідних заходів та дано відповідні доручення Одеській митниці (додаток № 4). Відмітив, що про результати проведеної роботи ДФС зможе поінформувати у II кварталі ц.р.

Результати 23 пленарної сесії СЕФАКТ ООН

Платонов О.І., як Голова української делегації при СЕФАКТ ООН, поінформував учасників про результати 23 пленарної сесії СЕФАКТ ООН, яка проходила під головуванням заступника Генерального секретаря ООН, Виконавчого секретаря СЕК ООН пана Крістіана Фрііс Баха.

К.Ф. Бахом було приділено значної уваги набранню чинності в лютому 2017 року Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі та відмітив, що в скрутні для торгівлі часи, спрощення процедур торгівлі є сферою, яка потребує постійного розвитку, з чим погодилися усі сторони засідання.

СЕК ООН у співпраці з іншими організаціями висловили готовність здійснювати підтримку державам-членам у контексті реалізації зазначеної Угоди.

Акцентував увагу на тому, що в рамках засідання було висловлено занепокоєння стосовно роботи національних координаторів міжнародної системи класифікації географічних об'єктів LOCODE. В Україні національним координатором було призначено заступника Міністра інфраструктури з питань європейської інтеграції В.М. Довганя, який протягом останнього року не приймав участь у жодному із засідань в рамках LOCODE.

Федоров О.О. відзначив про незадовільну роботу України в частині надання оновленої інформації щодо точок транспортної інфраструктури до довідника LOCODE ООН, особливо тих, назви яких змінено або тих, що знаходяться на території АР Крим та на тимчасово окупованих територіях. Наявність такої інформації у базі ЛОКОД ООН надала би можливість міжнародній спільноті застосовувати більш жорсткі та адресні санкції проти окупантів та власників транспортних засобів і морських суден, які здійснювали заходи у такі порти України, які є тимчасово закритими.

ВИРІШИЛИ:

2.1. Інформацію доповідачів взяти до відома.

2.2. Надати до Секретаріату МРГ актуальну інформацію щодо забезпечення контролю транспортних засобів з перевищенням габаритно-вагових параметрів.

Термін виконання: 12.05.2017

Відповідальний: Мінінфраструктури, Укртрансбезпека,
ДП «АМПУ»

2.3. ДФС поінформувати учасників в рамках чергового засідання МРГ щодо проведеної роботи та отриманих результатів стосовно проведення дослідження часу випуску товарів.

Термін виконання: 01.06.2017

Відповідальний: ДФС

2.4. Мінінфраструктури та ДП «АМПУ» підготувати та надати до ЄЕК ООН оновлену інформацію до Класифікатора портів та інших пунктів (LOCODE ООН).

Термін виконання: 25.05.2017

Відповідальний: Мінінфраструктури, ДП «АМПУ»

З третього питання порядку денного:

Функціонування ІСПС у морських портах України

Орлов О.В. поінформував учасників засідання про основні перешкоди на шляху подальшого розвитку ІСПС (додаток № 5).

По-перше, це стосується перешкоджання та спротиву, зокрема, шляхом розповсюдження упередженої та недостовірної інформації в ЗМІ та соціальних мережах, постійних звернень окремими особами до органів прокуратури України, суду та органів виконавчої влади. Не менш важливою у цій справі є і негативна позиція Мінінфраструктури.

По-друге, існує реальна проблема щодо впровадження вже готових модулів ІСПС.

Вороной В.І., оголошуючи офіційну позицію керівництва ДП «АМПУ» поінформував учасників щодо доручень, отриманих від Мінінфраструктури щодо розробки нової інформаційної системи, як альтернативи ІСПС, яка знаходитиметься на балансі ДП «АМПУ», а також щодо внесення відповідних змін до національного законодавства з метою визнання цієї системи стратегічним об'єктом портової інфраструктури.

Наразі, на виконання доручень органу управління ведеться робота щодо підготовки технічного завдання для проведення конкурсу на розроблення проекту нової інформаційної системи, у зв'язку з чим до фінансового плану ДП «АМПУ» вже закладені кошти для проведення цих заходів.

Платонов О.І. звернув увагу, що беручи до уваги наміри держав-членів ГУАМ, озвучених в рамках зустрічі глав урядів 27.03.2017в м. Київ, важливим

наразі є питання розвитку ланцюгів поставок між країнами з використанням морських портів. Проте, наразі існує проблема щодо відтермінування ДП «АМПУ» запровадженням нових модулів до ІСПС, які були розроблені саме для цієї мети. Акцентував увагу також на проблемах, які стосуються транспортування нафти через Одеський порт та виключення паперового документообігу.

Висловив прохання поінформувати учасників щодо планів Мінінфраструктури та ДП «АМПУ» стосовно взаємодії з ІСПС у період підготовки «альтернативної» інформаційної системи, переліку заходів на які закладено кошти у фінансовий план підприємства на 2017 рік, а також вартості за користування новою системою.

Вороной В.І. у свою чергу, поінформував про зобов'язання відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, зокрема, щодо створення національного сегменту системи SafeSeaNet до 2018 року. У зв'язку з цим, пріоритетом при розробленні нової інформаційної системи стане створення цього сегменту системи та сегменту щодо оформлення суден, що відповідає функціям ДП «АМПУ».

Зазначив, що ДП «АМПУ», як і будь-яке інше комерційне підприємство, не може надавати безкоштовні послуги. Вартість користування новою інформаційною системою буде визначено додатково.

Федоров О.О., коментуючи виступ, звернувся з проханням поінформувати про зміст окремого доручення заступника Міністра інфраструктури ДП «АМПУ» щодо початку роботи над створенням нової інформаційної системи, та яке по своїй суті відмінило доручення Кабінету Міністрів України, яким було створено Міжвідомчу робочу групу та розпочато реалізацію проекту, а також про взаємозв'язок між національним сегментом системи SafeSeaNet та проектом AnNa.

Щелкунов В.І. запропонував створити спеціальну робочу групу (ad hoc) в рамках МРГ на чолі з Федоровим О.О., яка буде займатися вирішення спірних/проблемних питань міжвідомчої взаємодії.

Федоров О.О. закликав присутніх направити до Секретаріату МРГ свої пропозиції щодо кандидатур до робочої групи, а також щодо питань, які доцільно підняти в рамках її засідань.

Голубятников М.І. висловив пропозицію розглянути в рамках новоствореної Спеціальної робочої групи питання щодо взаємодії морських портів з органами виконавчої влади/ контролюючими органами у контексті надання комунальних послуг (додаток № 6).

ВИРІШИЛИ:

3.1. Інформацію доповідачів взяти до відома.

3.2. Поінформувати Секретаріат МРГ щодо:

3.2.1. переліку заходів Фінансового плану ДП «АМПУ» на 2017 рік стосовно створення інформаційної системи, обсягу передбачених коштів на їх виконання, а також техніко-економічного обґрунтування створення такої системи;

Термін виконання: 12.05.2017

Відповідальний: ДП «АМПУ»

3.2.2. технічного завдання на закупівлю відповідних послуг.

Термін виконання: 01.06.2017

Відповідальний: ДП «АМПУ»

3.3. Учасникам МРГ надати свої пропозиції щодо кандидатур до складу Спеціальної робочої групи, а також щодо питань, які доцільно розглянути на її засіданні.

Термін виконання: 05.05.2017

Відповідальний: Учасники МРГ

3.4. Направити запит до Антимонопольного комітету України щодо надання результатів проведеного за ініціативи АМКУ дослідження відповідності вимогам законодавства про захист економічної конкуренції порядку використання та підключення до ІСПС заявників, а також запропонувати виступити з цією інформацією в рамках VII Міжнародного семінару зі спрощення процедур торгівлі та транспорту (01.06.2017, м. Одеса).

Термін виконання: 05.05.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ

З четвертого питання порядку денного:

Пропозиції до програми заходів Міжнародного транспортного тижня 2017

Платонов О.І. поінформував учасників про проведення Міжнародного тижня з транспорту та торгівлі 2017 у період 30.05-02.06.2017 в м. Одеса (додаток № 7):

- 30.05 – 31.05. 2017 Регіональний семінар FAO щодо впливу Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі для агропродовольчої торгівлі
- 31.05 – 02.06. 2017 XVI Міжнародна виставка з транспорту та логістики «Інтер-ТРАНСПОРТ», восьма експозиція транспортно-логістичної інфраструктури зернового ринку «Агро-ЛОГІСТИКА»
- 31.05.2017 XV День міжнародного експедитора
- 01.06.2017 VII Міжнародний семінар зі спрощення процедур торгівлі та транспорту
- 02.06.2017 Спільний семінар OSJD/FIATA щодо комбінованих перевезень на тему «Нові можливості мультимодальних перевезень Європа – Азія – Європа»

Апостолов М. у свою чергу додав, що проведення Міжнародного семінару зі спрощення процедур торгівлі та транспорту є продовженням тематики міжнародного семінару, який проходив 20-21.10.2016 в м. Ірпінь, а також озвучив перелік ключових спікерів, яких було запрошено взяти участь у цьому заході.

Щелкунов В.І. поінформував учасників про проведення Бізнес-форуму держав-членів ГУАМ (28.03.2017, м. Київ), за результатами якого досягнуто домовленості про співпрацю між УНК МТП та ГУАМ з метою реалізації зони вільної торгівлі між державами-учасницями.

Разом з тим, зазначив про тісну співпрацю УНК МТП з ОЧЕС, що може стати підґрунтям для підготовки спільного семінару восени цього року щодо інтероперабельності «єдиних вікон» країн Чорноморського регіону.

ВИРІШИЛИ:

- 4.1. Запропонувати учасникам МРГ взяти участь в заходах в рамках Міжнародного тижня з торгівлі та транспорту 2017.

Термін виконання: 02.06.2017

Відповідальний: учасники МРГ

З п'ятого питання порядку денного:

Вороной В.І. відмітив незадовільну роботу учасників МРГ щодо опрацювання поправок до Конвенції про полегшення міжнародного морського судноплавства та наданні пропозиції до переліку нормативно-правових актів, які потребуватимуть внесення змін у зв'язку з цими поправками.

Звернувся з проханням до ДФС визначити відповідальну особу для відпрацювання проекту технологічної схеми прийому та відправки експортних вантажів.

Висловив занепокоєність щодо зростання відсотка відвідувань під час оформлення прибуття/вибуття суден контролюючими органами, а саме представниками митних органів ДФС.

ВИРІШИЛИ:

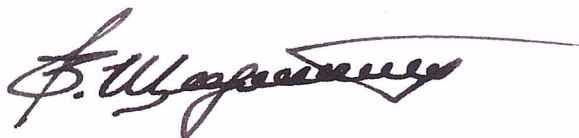
5.1. Інформацію доповідачів взяти до відома.

5.2. ДФС визначити відповідальну особу для відпрацювання проекту технологічної схеми прийому та відправки експортних вантажів та за результатами поінформувати ДП «АМПУ» та Секретаріат МРГ.

Термін виконання: 28.04.2017

Відповідальний: ДФС

Головуючий



В.І. Щелкунов