

ПРОТОКОЛ № 24

засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні

м. Київ

26 січня 2017 року

Місце проведення: Київ, вул. Інститутська, 7
(клуб Кабінету Міністрів України)

Початок засідання: 15 год. 00 хв.

Завершення засідання: 17 год. 40 хв.

Склад учасників засідання: додаток № 1

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Угода СОТ про спрощення процедур торгівлі та система «єдиного вікна» як один із важливих заходів спрощення процедур торгівлі

Доповідачі: Апостолов М., Регіональний радник СЕК ООН,
Цимбал В.А., директор Департаменту доступу до ринків
та взаємодії з СОТ Мінекономрозвитку.

2. Інформаційна система портового співтовариства як електронна платформа для підвищення ефективності та конкурентоздатності морської галузі України

Доповідачі: Орлов О.В., заступник генерального директора ТОВ «ППЛ 33-35»,
Платонов О.І., заступник Голови Міжвідомчої робочої групи,
Президент Асоціації «УКРЗОВНІШТРАНС».

3. План роботи МРГ на I півріччя 2017 року

Доповідач: Платонов О.І., заступник Голови Міжвідомчої робочої групи,
Президент Асоціації «УКРЗОВНІШТРАНС».

4. Різне

Засідання відкрив **Щелкунов В.І.**, заступник Голови Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (МРГ), Президент Українського національного комітету Міжнародної Торгової Палати (ІСС Ukraine), який оголосив попередній порядок денний засідання і запропонував перейти до його обговорення.

З першого питання порядку денного:

Угода СОТ про спрощення процедур торгівлі та система «єдиного вікна» як один із важливих заходів спрощення процедур торгівлі.

Апостолов М. нагадав учасникам про концепцію та головну ідею проведення міжнародного семінару «Створення національного «єдиного вікна» та гармонізація даних», який проходив 20-21 жовтня 2016 року в м. Ірпінь. При цьому зазначив також основні цілі створення самої системи «єдиного вікна» та концепцію створення національного «єдиного вікна» (додаток № 2).

Представив учасникам результати проведення семінару, зосередивши увагу на необхідності розвитку проектного підходу до побудови національного регулятивного «єдиного вікна» в Україні та розробки Майстер плану щодо його створення. Не менш важливими також при цьому є визначення відповідальних відомств, етапність роботи, планування фінансування та стандартизація і гармонізація даних (додатки № 3 і № 4).

Зазначив, що наразі залишаються лише 2 країни, після ратифікації якими УСПТ набуває чинності. У зв'язку з цим, наголосив на необхідності створення Національного орган зі спрощення процедур торгівлі та нотифікації заходів категорій В та С до моменту набрання чинності УСПТ. Представив учасникам приклад нотифікації та пропозиції до заходів, які доцільно було б нотифікувати як категорії В та С (додаток № 5). Разом з тим, представив приклад формуляра для нотифікації (додаток № 6).

Цимбал В.А. поінформував присутніх про роботу, яка ведеться з метою імплементації Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі (УСПТ). Відмітив, що наразі розроблено та проходить внутрішньодержавну процедуру погодження проект постанови Кабінету Міністрів України щодо створення Ради з міжнародної торгівлі, до складу якої і входить Національний орган зі спрощення торгівлі. Також на сьогодні розроблений детальний план імплементації УСПТ, який планується затвердити після створення Ради з міжнародної торгівлі.

Разом з тим, надав актуальну інформацію щодо стану підготовки до нотифікації заходів категорій [А], В та С стосовно зобов'язань в рамках УСПТ та закликав колег з Державної фіскальної служби України пришвидшити роботу з визначення часових рамок імплементації заходів категорій В та С.

Зазначив, що пропозиції, які були отримані від представників бізнесу та за результатами проведеного дослідження щодо готовності до імплементації Україною УСПТ, будуть враховані в подальшій роботі з імплементації УСПТ.

Федоров О.О., коментуючи виступи, з урахуванням проведеного дослідження щодо готовності до імплементації Україною УСПТ, висловив бажання почути інформацію стосовно виконання заходів, які були нотифіковані за категорією А. Також відмітив необхідність брати за основу думку учасників МРГ, представників державних органів та бізнесу, а не експертів при визначенні заходів, які можуть бути нотифіковані за категоріями В та С.

Платонов О.І. висловив сподівання отримати в рамках наступного засідання МРГ більш детальну інформацію від представників Мінекономрозвитку щодо роботи, яка була проведена стосовно нотифікованих заходів категорій А, В та С, з урахуванням пропозицій центральних органів виконавчої влади (ЦОВВ), бізнесу та зацікавлених сторін.

Щелкунов В.І. підсумував виступи учасників та запропонував заслухати інформацію прийняти до відома.

ВИРІШИЛИ:

- 1.1. Інформацію доповідачів та висловлені учасниками засідання МРГ зауваження взяти до відома.
- 1.2. Схвалити та поширити між учасниками МРГ рекомендації міжнародного семінару «Створення національного «єдиного вікна» та гармонізація даних» від 20-21.10.2016 (м. Ірпінь).

Термін виконання: до 20.02.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ

З другого питання порядку денного:

Інформаційна система портового співтовариства як електронна платформа для підвищення ефективності та конкурентоздатності морської галузі України

Орлов О.В. представив конкретні результати роботи Інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС), промислова експлуатація якої була розпочата 01.01.2014 (додаток № 7), та імплементації положень постанови Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 щодо впровадження принципу системи «єдиного вікна» у процес оформлення вантажів у портах.

Відмітив, що наразі до ІСПС приєдналося 26 державних органів (в т.ч. 4 правоохоронних) та 1034 суб'єкти господарювання, що провадять свою діяльність у морських портах.

На сьогодні з використанням ІСПС також впроваджено автоматизацію оформлення прибуття морських суден, що дозволяє зменшити матеріальні та часові витрати та збільшити суднообіг в портах і, як наслідок, збільшити додаткові надходження портових зборів та конкурентоздатність портів.

Москаленко О.П., в свою чергу, зазначив позитивні результати впровадження принципу «єдиного вікна» на митниці, запуск якого відбувся 01.08.2016, незважаючи на обмеженість фінансових та технічних ресурсів для його повноцінної реалізації.

Відмітив, що наразі ведеться робота щодо внесення змін до Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2016 № 364, та поширення принципу «єдиного вікна» на митний режим транзиту.

Також повідомив про наміри застосовувати систему «єдине вікно» для пропуску товарів через митний кордон України за періодичною митною декларацією, а також прийняття не обхідних заходів для зменшення часу прийняття рішень.

Разом з тим, наголосив на важливості переходу роботи зі сканованими версіями документів до документів у вигляді електронного запису і засвідчених електронним цифровим підписом (ЕЦП).

Вороной В.І. відзначив позитивні результати роботи ДП «Адміністрація морських портів України» (ДП «АМПУ»), зокрема, доопрацювання журналу обліку контейнерів, який здатний замінити програму «Журнал Червоний контейнер». Висловив пропозицію дати доручення Одеській митниці щодо підготовки відповідного технічного завдання для доопрацювання відповідного модуля в ІСПС.

Наголосив на відпрацюванні механізму подачі усіх документів для оформлення приходу та відходу судна в електронному вигляді. На сьогодні відомством значно розширено зазначену технологію і на основі цієї технологічної схеми було підготовлено технічне завдання, реалізовані відповідні модулі в ІСПС і наразі планується запуск пілотного проекту для тестування цієї системи в одному з портів.

Також акцентував увагу на необхідності оптимізації логістичних рішень в обробленні поромів, враховуючи ріст перевезень з 2015 року. Повідомив, що наразі проаналізовано технологічну схему оброблення поромів, виявлено «вузькі місця» та впроваджено в ІСПС модуль, який дозволяє заздалегідь отримати від агента всю інформацію після виходу судна з Грузії, митниці провести контроль, а ПАТ «Укрзалізниця» заздалегідь сформулювати план оброблення поромів, що спростить процедуру оформлення. Найближчим часом цей модуль буде запущено в роботу.

Окрім цього, відмітив тривалий процес узгодження технологічної схеми прийому та відправки експортних вантажів та нагадав учасникам важливість реалізації поправок до Конвенції про полегшення міжнародного морського судноплавства, враховуючи проведення аудиту ІМО в цьому році.

Висловив занепокоєність щодо зростання відсотка відвідувань суден контролюючими органами, незважаючи на результати проведення аналізу ризиків, а також щодо дублювання окремих функцій контролюючих органів, зокрема, в частині санітарно-епідеміологічного контролю суден.

Гевак О.М., коментуючи попередній виступ, додала, що наразі представниками ПАТ «Укрзалізниця», ДП «АМПУ» та ДФС відпрацьовано остаточний варіант технологічної схеми прийому та відправки експортних вантажів. Однак, проблемним залишається питання, обумовлене перебуванням таких вантажів під митним контролем, – невизначеність відповідальності при передачі вантажу в порту. Це питання, яке зокрема стосується відповідальності ПАТ «Укрзалізниця» та морського агента, потребує остаточного визначення.

Москаленко О.П. звернув увагу на необхідності більш детально доопрацювати питання впровадження журналу обліку контейнерів на заміну програми «Журнал Червоний контейнер» та підготовки відповідного технічного завдання Одеською митницею, надаючи при цьому важливого значення збереженню якості роботи аналізу ризиків.

Платонов О.І. поінформував учасників про результати проведення наради в Мінінфраструктури за участі представників Світового банку щодо створення Логістичного комітету, а також про відсутність взаємодії й кооперації між центральними органами виконавчої влади та представниками бізнесу стосовно потреб у залученні технічної допомоги.

Відмітив необхідність удосконалення окремих функцій ІСПС, таких як впровадження повного електронного документообігу (на заміну паперових сертифікатів МОЗ та інших ЦОВВ, на які покладено функції контролю, та документів PDF-формату) у формі електронного запису, засвідченого ЕЦП.

Поінформував про рекомендації практичного семінару для фахівців правоохоронних органів «Можливості реалізації правозахисної функції держави через інформаційні технології», який проходив 09 грудня 2016 року в м. Київ (додаток № 8).

Разом з тим, наголосив на важливості впровадженого нового модуля ІСПС для правоохоронних органів. Висловив вдячність МВС, Держприкордонслужбі та Національній поліції за оперативність у відпрацюванні технічних питань функціонування зазначеного модуля. Наголосив на важливості узгодження дій та взаємодії між ЦОВВ, контролюючими органами та іншими службами, що здійснюють координацію роботи на кордоні.

Підкреслив важливість розвитку цифрової інфраструктури для України, враховуючи результати візиту Першого віце-прем'єр-міністра – Міністра економічного розвитку та торгівлі України С.І. Кубіва до Брюсселю в 2016 році та підготовку до офіційного візиту Президента України до Брюсселю в 2017 році.

Що стосується, звернення Асоціації міжнародних експедиторів України (АМЕУ) до Секретаріату МРГ стосовно ефективності функціонування ІСПС в морських портах України, поінформував, що зазначене звернення було долучено до Протоколу 23 засідання МРГ та розіслано усім учасникам для розгляду, опрацювання та надання пропозицій. Також проінформував про

результати наради з цього ж питання (12 грудня 2016 року, м. Київ), ініційованої в рамках минулого засідання МРГ заступником Міністра інфраструктури з питань європейської інтеграції В.М. Довганем (додаток № 9 та № 10). У зв'язку з тим, що учасниками за результатами розгляду на порушенні у зверненні питання відповіді не надавалися, зазначене протокольне пропонується зняти з контролю.

Павлишин С.А., коментуючи виступ Орлова О.В., звернувся з проханням надати більш розгорнуту інформацію про суб'єкти господарювання, які підключені до ІСПС, а також поінформувати про проведення аналізу щодо часу обробки вантажів за 2016 рік.

Орлов О.В. у відповідь поінформував, що до вищевказаних 1034 суб'єктів господарювання відносяться 217 морських агентів, 12 портових операторів (стивідор них компаній), 14 перевізників (13 автомобільних і 1 залізничний) та 791 вантажовласник або уповноважених ними осіб (транспортно-експедиторських організацій).

Зазначив, що аналіз стосовно виміру часу для випуску товарів було проведено у 2015 році (на основі даних за 2014 рік) та у зв'язку з відсутністю ініціативи зі сторони ДФС, у 2016 році такий аналіз не проводився. Акцентував увагу на тому, що ДФС має проводити постійний моніторинг.

Павлишин С.А. також додав, що на думку АМЕУ функціонування ІСПС повинно здійснюватися за рахунок державних коштів.

Дубіанська Б. висловила вдячність представникам Міністерства фінансів України за розробку та впровадження системи «єдиного вікна» в Україні, а також поінформувала про ініціативу EUBAM кооперації між Міністерством фінансів України та Міністерством фінансів Польщі з метою обміну досвідом та напрацюваннями щодо митного контролю.

Голубятников М.І., у відповідь на виступ Вороного В.І. надав роз'яснення щодо законодавчої основи для проведення державного санітарно-епідеміологічного та фітосанітарного нагляду/ контролю, з урахуванням Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, та Правил санітарної охорони території України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2011 № 893.

Наголосив на важливості захисту національної безпеки країни та недопущенні занесення реальної хвороби при здійсненні державного контролю, аніж покращення репутації функціонування системи шляхом зменшення звітного відсотку огляду суден (додаток № 11).

Федоров О.О. привітав присутніх з Міжнародним днем митника, який відзначають сьогодні. Також поінформував про зміну керівництва Міжнародної асоціації систем портових співтовариств, членом якої є ТОВ «ППЛ 33-35».

Зачитавши витяг зі щойно оприлюдненого повідомлення Всесвітньої Митної Організації «Міжнародний день митника 2017», запропонував підтримати ініціативу проведення у цьому році аналізу виміру часу для випуску товарів.

Висловив готовність звернутись до Міжнародної асоціації систем портових співтовариств з проханням надати інформацію про вартість тарифів за надання аналогічних послуг за користування ІСПС в інших країнах.

Запропонував під час участі української делегації в міжнародних заходах поширювати кращі практики України щодо впровадження принципу системи «єдиного вікна» і досвід роботи ІСПС.

Запропонував під час участі української делегації в міжнародних заходах поширювати кращі практики України щодо впровадження принципу «єдиного вікна» і досвід роботи ІСПС.

Також повідомив, що в рамках Форуму СЕФАКТ ООН на Конференції Міжнародної асоціації систем портових співтовариств (Женева, березень 2017 р.) будуть представлені результати роботи МРГ, ІСПС (постанова Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 зі змінами) та «єдиного вікна» (постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2016 № 364), які функціонують в Україні (додаток № 12).

Надав інформацію щодо Пленарного засідання СЕФАКТ ООН. На Пленарне засідання для затвердження буде винесено два основних документа:

1. Програма роботи на найближчі два роки, і
2. Консолідація базового мандата / Технічного регламенту, метою якого є спрощення довідкових документів СЕФАКТ ООН.

Також є цілий ряд Рекомендацій щодо спрощення процедур торгівлі, які будуть подані на затвердження. Це такі Рекомендації, як «Механізм моніторингу впровадження заходів щодо спрощення процедур торгівлі (Trade and Transport Facilitation Measuring Mechanisms)», довгоочікувана «Рекомендація 36 з інтеперабельності Єдиного вікна (Rec36 - Single Window Interoperability)» та переглянута «Рекомендація 1 - Формуляр-зразок ООН (Recommendation 1- UN/Layout Key)». Разом з тим, планується розглянути питання створення двох експертних груп. Перша – по ЛОКОД ООН, виходячи з результатів конференцій, що мали значний успіх та були проведені групами упродовж останніх двох років та з урахуванням існуючої потреби в координації цього питання на міжнародному рівні. Друга – зі сталого рибальства, створення якої відповідає Цілям Сталого Розвитку (ЦСР) з рибальства, ФЛАКС (мова рибальської галузі для універсального обміну даними), розроблений СЕФАКТ ООН, - питання, що вимагає координації на міжнародному рівні.

Експертам, які бажають взяти участь в роботі Пленарного засідання в якості члена офіційної національної делегації, було нагадано, що їх кандидатури повинні бути підтверджені Головою делегації. Участь в обговоренні може приймати тільки Голова делегації або (член делегації) через

оголошення Головою делегації. У разі виникнення питань або проблем запропоновано звертатися до Секретаріату МРГ.

Запропоновано додати ці заходи до Плану роботи МРГ на 2016-2017 рр.

Муромцев Л.М. висловив пропозицію визначити Міністерство фінансів України головним відповідальним за впровадження принципу «єдиного вікна», а ДФС – співвиконавцем.

Зазначив також, що відповідно до пункту 41 Плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу «Ведення бізнесу» головним виконавцем завдання щодо внесення змін до Законів України «Про карантин рослин», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та інших законодавчих актів щодо встановлення на законодавчому рівні здійснення державних видів контролю за принципом «єдиного вікна» визначено Мінекономрозвитку.

Терещенко С.С. звернув увагу присутніх на те, що відповідно до пункту 7 Прикінцевих положень Митного кодексу України допускається надання на паперових носіях документів, необхідних для здійснення митного контролю та митного оформлення товарів до 01.01.2017. Станом на сьогодні відсутні навіть форми електронних документів.

ВИРІШИЛИ:

2.1. Інформацію доповідачів взяти до відома.

2.2. Секретаріату МРГ поширити між учасниками рекомендації практичного семінару «Можливості реалізації правозахисної функції держави через інформаційні технології» від 09.12.2016 (м. Київ).

Термін виконання: до 20.02.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ

2.3. Протокольне рішення 2.3 щодо розгляду звернення Асоціації міжнародних експедиторів України 23 засідання МРГ зняти з контролю.

Термін виконання: 27.01.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ

2.4. Підготувати лист до ДФС з проханням ініціювати проведення аналізу виміру часу для випуску товарів.

Термін виконання: до 20.02.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ

2.5. Учасникам МРГ проаналізувати поправки до Конвенції про полегшення міжнародного морського судноплавства та надати пропозиції до переліку нормативно-правових актів, які потребуватимуть внесення змін у зв'язку з цими поправками.

Термін виконання: до 01.04.2017

Відповідальний: учасники МРГ

З третього питання порядку денного:

План роботи МРГ на I півріччя 2017 року

Щелкунов В.І. поінформував учасників, що результати роботи МРГ будуть озвучені в рамках участі Голови української делегації СЕФАКТ ООН Платонова О.І. у пленарній сесії (Женева, квітень 2017 р.) та української делегації у Всесвітній раді міжнародних торгових палат (Найробі, червень 2017 р. та Сідней, вересень 2017 р.).

Платонов О.І. зауважив, що наразі потребує вирішення питання заміни паперових документів з мокрою печаткою Держекоінспекції в залізничних накладних на електронний документ з метою його подальшого впровадження в ІСПС. В якості пілотного проекту запропоновано використати поїзд комбінованого транспорту «Вікінг», що надасть можливість автоматизувати виробничі процеси і, як наслідок, оптимізувати штат персоналу, збільшити економію від безпаперового документообігу та більш ефективно використовувати електронну систему.

Запропонував провести додаткову нараду за участю ПАТ «Укрзалізниця», ДП «АМПУ», ДФС, Держекоінспекції та транспортних терміналів, під час якої обговорити усі спірні питання щодо взаємодії відомств та контролюючих органів, а також включити цей захід до Плану роботи МРГ.

Звернув увагу учасників на необхідності перегляду стану виконання деяких протокольних рішень МРГ за 2011-2016 рр. з метою їх подальшого зняття з контролю (за необхідності) (додаток № 13).

Висловив пропозицію учасникам МРГ долучитися до роботи в рамках підготовки до проведення Транспортного тижня (31.05-02.06.2017, м. Одеса), а також запросив усіх бажаючих взяти участь у заходах, передбачених програмою Транспортного тижня.

Федоров О.О. повідомив, що в рамках участі у Конференції Міжнародної асоціації систем портових співтовариств (Женева, березень 2017 р.) також будуть представлені результати роботи МРГ та системи «єдиного вікна».

Разом з тим, з метою підвищення рівня виконання попередніх рекомендацій семінарів та рішень МРГ, висловив пропозицію офіційно направляти зазначені документи в паперовому вигляді.

Апостолов М. висловив пропозицію наступний Міжнародний семінар з питань спрощення процедур торгівлі та «єдиного вікна» присвятити темі гармонізації даних, побудові моделі даних та інтеграції з ЄС.

ВИРІШИЛИ:

3.1. Запропонувати учасникам МРГ взяти участь в узгоджувальних нарадах стосовно вирішення окремих питань, які були підняті в рамках засідання щодо взаємодії між ЦОВВ, контролюючими органами та іншими відомствами, а також додати ці заходи до Плану роботи МРГ.

Термін виконання: до 01.03.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ, учасники МРГ

3.2. Учасникам МРГ проаналізувати стан виконання окремих протокольних рішень МРГ та надати обґрунтовані пропозиції щодо зняття їх з контролю.

Термін виконання: до 15.03.2017

Відповідальний: учасники МРГ

3.3. Учасникам МРГ надати пропозиції щодо переліку актуальних питань, які доцільно винести на обговорення в ході панельних дискусій.

Термін виконання: до 15.03.2017

Відповідальний: учасники МРГ

3.4. Секретаріату МРГ підготувати та направити запрошення Прем'єр-міністру України В.Б. Гройсману взяти участь у відкритті Міжнародного семінару ЕСК ООН та Транспортного тижня 2017, а також інших заходах, передбачених програмою.

Термін виконання: до 01.03.2017

Відповідальний: Секретаріат МРГ

З четвертого питання порядку денного:

Різне

Коваленко К.А. звернувся з проханням надати правову оцінку діям Російської Федерації щодо заборони перевезень транзитом через її територію (в рамках Всесвітньої митної організації).

Поінформував про створення Робочої групи при Державній регуляторній службі, до компетенції якої будуть віднесені питання здійснення планового/позапланового державного контролю.

ВИРІШИЛИ:

4.1. Інформацію доповідача взяти до відома.

Головуючий



В.І. Щелкунов