



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-49-54, 351-48-09, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua

18.08.2014 № 9171/12/10-14

на № 500 від 30.07.2014

Український національний комітет
Міжнародної торгової палати
Секретаріат Міжвідомчої робочої групи з
впровадження технології «Єдине вікно –
локальне рішення»
вул. Рейтарська 19-Б, м. Київ, 01030

Міністерство інфраструктури на лист Українського національного комітету Міжнародної торгової палати від 30.07.2014 № 500 щодо переформування роботи Міжвідомчої робочої групи з впровадження проекту «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області (далі – МРГ) повідомляє наступне.

Пропонуємо до складу Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики включити заступника Міністра – керівника апарату Корнієнка Володимира Володимировича.

Одночасно повідомляємо, що на рівні експертів до роботи будуть залучені наступні фахівці:

1. Савченко Костянтин Анатолійович – начальник Управління стратегічного розвитку інфраструктури та науково-технічної політики Мінінфраструктури.

2. Бабій Оксана Степанівна – начальник відділу перспективного розвитку пріоритетних транспортних мереж Управління стратегічного розвитку інфраструктури та науково-технічної політики Мінінфраструктури.

3. Кузнецов Михайло Михайлович – начальник Управління оперативної взаємодії з прикордонними переходами та власниками рухомого складу Головного комерційного управління Укрзалізниці.

4. Олійник Віктор Анатолійович – заступник начальника відділу оперативної діяльності Управління оперативної взаємодії з прикордонними переходами та власниками рухомого складу Головного комерційного управління Укрзалізниці.

5. Кальян Володимир Михайлович – заступник директора ДП «Український державний центр транспортного сервісу «Ліски».

235617

6. Вороной В'ячеслав Іванович – начальник служби стратегічного розвитку ДП «Адміністрація морських портів України».

7. Павліченко Людмила Йосипівна – заступник начальника відділу організації роботи вантажного митного комплексу ДП «Український державний центр транспортного сервісу «Ліски».

Одночасно повідомляємо, що Мінінфраструктури опрацьовано проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики» (далі – проект постанови) та надаються наступні зауваження.

Під час опрацювання проекту постанови Мінінфраструктури виявлено невідповідність проекту постанови законам України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади», постанові Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 «Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України», а також правилам нормопроєктувальної техніки.

Постановляюча частина проекту постанови містить вступну частину, що за своїм нормативними навантаженням занадто розтягнута та містить складні мотивування для прийняття відповідного акта Кабінету Міністрів України. У вступній частині проекту постанови у стислій формі визначається мета прийняття та/або зазначається акт законодавства, відповідно до якого чи на виконання якого постанова приймається.

Тому пропонуємо вступну частину постановляючої частини проекту постанови привести до зазначених вище вимог нормопроєктувальної техніки.

Окрім того, під час підготовки проекту постанови є неприпустимим дублювання норм та застосування нормативних конструкцій, що перенавантажують текст проекту постанови, роблячи при цьому його не лаконічним та незрозумілим.

Постановляюча частина проекту постанови повинна містити нормативні положення, конкретні доручення суб'єктам суспільних відносин у відповідній сфері, умови та порядок дії інших постанов (окремих норм), посилання на додатки (у разі їх наявності), норми, пов'язані з набранням чинності постановою (окремими нормами).

Відповідним актом Кабінету Міністрів України можуть затверджуватися положення, правила, порядки діяльності і склади колегіальних, консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів.

Завдання, план (комплекс) заходів (дій), склади колегіальних, консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів оформляються в основному додатком до проекту постанови.

У зв'язку з цим вважаємо за необхідне:

у пункті 1 постановляючої частини проекту постанови:

абзац перший викласти у такій редакції:

«1. Утворити Міжвідомчу робочу групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики, у складі згідно з додатком.»;

абзац другий виключити;

пункт 3 постановляючої частини проекту постанови викласти у такій редакції:

«3. Доручити Державній фіскальній службі, Міністерству економічного розвитку і торгівлі та Міністерству інфраструктури підготувати пропозиції щодо запровадження механізмів спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики.»;

склад Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики необхідно оформити з дотриманням вимог підпункту 6 пункту 20 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 № 870.

Разом з тим пункт 4 постановляючої частини проекту постанови суперечить Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, в частині погодження проектів нормативно-правових актів центральних органів виконавчої влади та інших актів центральних органів виконавчої влади, в т.ч. й розпорядчого характеру, з тимчасовими консультативно-дорадчими органами створеними при Кабінеті Міністрів України.

З урахуванням викладеного вважаємо за необхідне пункт 4 постановляючої частини проекту постанови виключити.

Зазначаємо, що посадовий склад Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики містить альтернативні положення стосовно визначення посад державних службовців, які входитимуть до складу цієї групи, що не дає можливості чіткого застосування норм проекту постанови.

З метою дотримання під час підготовки проектів постанов принципу свободи від суперечностей вважаємо за необхідне чітко врегулювати питання посадового складу Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики, визначивши конкретного за посадою представника органу виконавчої влади, який входитиме до посадового складу зазначеної вище робочої групи.

Окрім того, аналіз нормативно-правових актів, прийнятих Кабінетом Міністрів України щодо створення міжвідомчих робочих груп, дозволяє однозначно стверджувати про недоцільність введення посад заступників голови міжвідомчої робочої групи у кількості трьох осіб. У той же час проектом постанови не визначено голову секретаріату міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики.

Отже, вважаємо за необхідне визначити із переліку посад представників органів державної влади, які входитимуть до складу Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики, одного заступника голови такої міжвідомчої робочої групи, який виконуватиме його функції у випадку відсутності голови Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики з поважних причин, а також голову секретаріату міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики. На нашу думку, виходячи з норм проекту Положення про Міжвідомчу робочу групу зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики, головою секретаріату міжвідомчої робочої групи зі спрощення

процедур міжнародної торгівлі та логістики доцільно призначити Президента Українського національного комітету Міжнародної торгової палати (за згодою).

Оскільки пункт 1 проекту Положення про Міжвідомчу робочу групу зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики (далі – проект Положення) суперечить частині першій статті 48 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», яким визначено, що Кабінет Міністрів України для забезпечення здійснення своїх повноважень може утворювати тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи, вважаємо за необхідне викласти його у такій редакції:

«1. Міжвідомча робоча група зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики (далі – міжвідомча робоча група) є тимчасово діючим координаційно-дорадчим органом Кабінету Міністрів України.».

Виходячи з наукового розуміння, що завдання – це чітко визначена мета, яку необхідно досягти, що знаходить свою реалізацію через функціональне навантаження, аналізу рекомендацій Центру ООН зі спрощення процедур торгівлі та електронних ділових операцій та ЄЕК ООН №№ 33-35, з урахуванням частини першої статті 4 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» вважаємо за необхідне пункти 2 і 3 проекту Положення викласти у такій редакції:

«2. Міжвідомча робоча група у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, прийнятими відповідно до Конституції і законів України, і цим Положенням.

3. Основним завданням міжвідомчої робочої групи є сприяння забезпеченню координації дій центральних органів виконавчої влади зі спрощення, стандартизації і гармонізації процедур міжнародної торгівлі і супутніх потоків, в т.ч. транспортних та інформаційних, необхідних для руху товарів на підставі договорів купівлі-продажу чи інших суміжних договорів, що регулюють перехід права власності на товар (далі – процедури спрощення або спрощені процедури), шляхом пошуку інтегрованих способів реалізації таких спрощених процедури, направлених на прискорення та здешевлення міжнародної торгівлі за умови забезпечення національних інтересів України.»;

та доповнити пунктом 4 такого змісту:

«4. Міжвідомча робоча група відповідно до покладеного на неї завдання:

1) приймає участь у:

підготовці та впровадженні національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

підготовці рекомендацій щодо визначення шляхів, засобів та методів вирішення проблемних питань у сфері міжнародної торгівлі та логістики, у т.ч. щодо залучення технічної і фінансової допомоги;

за дорученням Кабінету Міністрів України розробці і опрацюванні проектів нормативно-правових актів, спрямованих на спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

2) подає пропозиції Кабінету Міністрів України щодо:

забезпечення координації та підвищення ефективності діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади, установ, підприємств та організацій всіх форм власності та господарювання з впровадження механізмів спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

впровадження механізму «Єдиного вікна» у пунктах пропуску через державний кордон України для морського, річкового, повітряного, залізничного та автомобільного сполучення, розташованих на території портів, аеропортів, залізничних станцій та інших транспортних вузлів України;

розвитку міжнародного співробітництва між центральними і місцевими органами виконавчої влади України та інших країн, міжнародними організаціями у сфері спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики;

залучення центральних і місцевих органів виконавчої влади, установ, підприємств та організацій всіх форм власності та господарювання до створення прозорої та ефективної системи контролю руху товарів і транспортних засобів, що переміщуються через державний кордон України;

3) звітує перед Кабінетом Міністрів України за виконання покладеного на неї основного завдання.».

З урахуванням висловлених пропозицій пункт 4 вважати пунктом 5.

З метою дотримання нормопроєктувальної техніки абзац четвертий пункту 4 проекту Положення необхідно викласти у такій редакції:

«створювати постійні або тимчасові робочі та експертні групи;»;

пункт 5 проекту Положення викласти у такій редакції:

«6. Посадовий склад міжвідомчої робочої групи затверджується Кабінетом Міністрів України.

Персональний склад міжвідомчої робочої групи затверджується її головою.

У складі міжвідомчої робочої групи може утворюватися секретаріат, що є робочим органом, який здійснює організаційне, експертно-аналітичне, правове, інформаційне та матеріально-технічне забезпечення діяльності міжвідомчої робочої групи.

Рішення про утворення або ліквідацію міжвідомчої робочої групи приймає Кабінет Міністрів України.

Рішення про утворення або ліквідацію секретаріату міжвідомчої робочої групи приймає її голова.».

Абзац п'ятий пункту 4 проекту Положення з метою дотримання вимог частини сьомої статті 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» необхідно викласти у такій редакції:

«безкоштовно проводити фахові консультації та надавати наукові рекомендації центральним і місцевим органам виконавчої влади, установам, підприємствам та організаціям всіх форм власності та господарювання, з основного питання своєї діяльності;».

У абзаці другому слова «або, за його дорученням, один із заступників голови» замінити словами «, а у разі його відсутності – заступник голови».

У пункті 9 проекту Положення:

у абзаці першому після слова «приймаються» доповнити словами «шляхом вільного голосування»;

абзац другий викласти у такій редакції:

«Пропозиції та рекомендації міжвідомчої робочої групи оформлюються протоколом, який підписується головуючим та надсилається всім членам міжвідомчої робочої групи.»;

у абзаці третьому слово «рішення» замінити словами «пропозиції (рекомендації)».

Пункт 10 проекту Положення викласти у такій редакції:

«10. Пропозиції та рекомендації міжвідомчої робочої групи реалізуються шляхом прийняття Кабінетом Міністрів України відповідного нормативно-правового акта.».

Доповнити пункт 11 проекту Положення після абзацу третього новим абзацом такого змісту:

«Головою секретаріату міжвідомчої робочої групи є за посадою Президент Українського національного комітету Міжнародної торгової палати.».

У тексті проекту Положення слова «заступники голови», «заступники» у всіх відмінках та формах числа замінити словами «заступник голови», «заступник» у відповідному відмінку та числі.

Підсумовуючи вищевикладене, рекомендуємо доопрацювати проект постанови з урахуванням висловлених зауважень. Разом з тим, після доопрацювання проекту постанови Мінінфраструктури в межах компетенції повторно опрацює його у встановленому законодавчому порядку.

Перший заступник Міністра



О.Л. Малін