

Шановна Ксеніє Михайлівно!

Від імені Українського національного комітету Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine) та Секретаріату Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (МРГ), засвідчуємо Вам свою щирю повагу та повідомляємо про наступне.

12.09.2017 на сайті Міністерства інфраструктури України за посиланням <http://mtu.gov.ua/projects/139/> був оприлюднений та винесений на громадське обговорення проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України». Змістом цього проекту постанови планується внесення змін до наступних чинних нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України:

1) Типова технологічна схема пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними» (Офіційний вісник України, 2012 р., № 40, ст. 1546; 2013 р., № 63, ст. 2297; 2015 р., № 59, ст. 1936; № 94, ст. 3205);

2) Порядок інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» із використанням електронних засобів передачі інформації, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2016 № 364 «Деякі питання реалізації принципу «єдиного вікна» під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю» (Офіційний вісник України, 2016 р., № 46, ст. 1667).

Ініціатором внесення змін до вказаних нормативно-правових актів є Міністерство інфраструктури України в особі заступника Міністра інфраструктури (на той час в.о. Міністра) Ю.Ф. Лавренюка.

Під час проведення Чорноморського транспортного форуму в м. Одеса 28 вересня 2017 року за ініціативою Асоціації «Портове співтовариство», Асоціації митних брокерів України, Українського національного комітету Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine) та Асоціації «Укрзовніштранс», було проведено засідання Круглого столу з метою обговорення вищевказаних проектів нормативно-правових актів. Одним із основних питань було обговорення запропонованого проекту постанови Кабінету Міністрів України в редакції в.о. (заступника) Міністра інфраструктури України Ю.Ф. Лавренюка.

Учасниками Круглого столу відзначено про чергову спробу знищення досягнень інноваційного проекту «Єдине вікно – локальне рішення», а також функціонування та сталого розвитку Інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС) шляхом внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України (вищевказаний проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»).

Вказаний проект постанови Кабінету Міністрів України підготовлений з порушенням положень Директиви № 2002/59/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 27 червня 2002 року, що засновує Систему Співтовариства з нагляду за рухом суден та інформування і скасовує Директиву Ради 93/75/ЄЕС, а також Директиви № 2010/65/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 жовтня 2010 року про формальності з надання відомостей про судна, які прибувають та/або відбувають з портів держав-членів, яка скасовує Директиву 2002/6/ЄС.

Проектом цієї постанови пропонується ввести новий термін **«Інформаційна система «Морське Єдине Вікно»**, обґрунтування введення якого посиляється на необхідність виконання статті 138 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, а також з метою реалізації пунктів 106 та 114 Плану заходів з імплементації розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, на 2016-2019 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.02.2016 № 217, з метою імплементації положень Директиви № 2002/59/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 27 червня 2002 року та Директиви № 2010/65/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 жовтня 2010 року.

Проведений аналіз відповідності вимогам Директив ЄС № 2002/59 та № 2010/65 проекту постанови Кабінету Міністрів України (додається) свідчить, що продукт «Інформаційна система «Морське Єдине Вікно»» не має жодних формальних прототипів з директив ЄС, імплементація яких декларується в пояснювальній записці до проекту постанови.

Жодного змістовного зв'язку між нормами проекту постанови (в частині, що стосується створення інформаційної системи «Морське Єдине Вікно») та сферами дії директив ЄС №№ 2002/59 та 2010/65 не виявлено. Головна причина – відсутність в проекті постанови будь-яких прямих (або опосередкованих) ознак відносин, для врегулювання яких передбачено створення інформаційної системи «Морське Єдине Вікно».

Додані до проекту постанови Аналіз регуляторного впливу та Пояснювальна записка у якості обґрунтування прийняття зазначеного нормативного акту всупереч

оцінкам міжнародних організацій, органів виконавчої влади України, містять у собі недостовірну, викривлену інформацію та є намаганням увести в оману громадськість, ділові кола та органи державного управління України, які починаючи з 2011 року приймають активну участь у впровадженні та розвитку ІСПС та ведуть плідну співпрацю в рамках Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (МРГ) (повна історія проекту є на офіційному сайті за посиланням <http://singlewindow.org/>).

Окрім використання недостовірної та викривленої інформації, Аналіз регуляторного впливу та Пояснювальна записка до цього проекту постанови, на наш погляд, не відповідають вимогам Методики аналізу впливу регуляторного акту, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308. Зокрема, це стосується:

- надуманістю, а точніше фактичною відсутністю самої «проблеми», що потребує державного регулювання, та яку пропонується розв'язати шляхом видання нормативно-правового акту, належного обґрунтування необхідності державного регулювання;
- відсутністю належного обґрунтування неможливості розв'язання «проблеми» за допомогою ринкових механізмів;
- відсутністю належної, об'єктивної та неупередженої оцінки існуючого нормативного регулювання;
- відсутністю конкретних аргументів та/або будь-яких розрахунків щодо переваг запропонованого способу нормативного регулювання;
- умисним внесенням недостовірної інформації, що неодноразово спростовувалась, у тому числі на засіданнях МРГ;
- прямим лобіюванням інтересів певних суб'єктів господарювання, які зацікавлені у припиненні функціонування інноваційного проекту;
- наведенням недостовірної інформації щодо відсутності витрат державних та/або залучених коштів, а також відсутності витрат суб'єктів малого підприємництва;
- відсутністю будь-якого причинно-наслідкового зв'язку між прийняттям проекту нормативно-правового акту та задекларованими перевагами у випадку його прийняття.

Детальна інформація з цих питань додається.

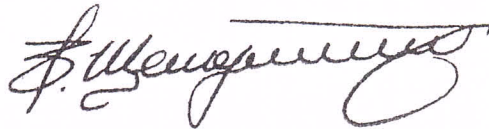
З огляду на викладене, пропонуємо **визнати за недоцільне** подальший розгляд та **прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»**, що стосуються внесення змін до Типової технологічної схеми пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451, та Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2016 № 364).

Додатки:

1. Проект змін до постанов Кабінету Міністрів України - на 8 арк.
2. Аналіз відповідності вимогам Директив ЄС № 2002/59 та № 2010/65 Проекту постанови КМУ - на 14 арк.
3. Коментарі до Аналізу регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» - на 29 арк.
4. Аналіз змісту Пояснювальної записки до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» - на 15 арк.
5. Довідка щодо реалізації проекту «Єдине вікно-локальне рішення» станом на 01.10.2017 - на 11 арк.

З повагою

**Президент ICC Ukraine,
Заступник Голови
Міжвідомчої робочої групи**



В.І. Щелкунов