

Секретаріат Міжвідомчої робочої групи

№ 399 **зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні**

13 06 2016

Прем'єр-міністру України

*Щодо Міжвідомчої робочої групи зі
спрощення процедур міжнародної
торгівлі та логістики*

В. Б. ГРОЙСМАНУ

Шановний Володимире Борисовичу!

Користуючись нагодою, Секретаріат Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні (далі – МРГ), засвідчує Вам свою повагу та інформує про наступне.

На виконання доручень Кабінету Міністрів України у 2011 році було створено МРГ з метою реалізації пілотного проекту з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області, яким було передбачено впровадження Інформаційної системи портового співтовариства (дала – ІСПС) спочатку в Одеському порту, з подальшим поширенням на інші морські порти України. Проект виявився дуже результативним і зараз до ІСПС підключені всі морські порти України.

За п'ять років своєї діяльності МРГ стала надійним майданчиком для партнерської взаємодії органів влади з приватним сектором. Нещодавнім прикладом впровадженого проекту є розпочаті у вересні минулого року заходи із дерегуляції в морських портах. Роль МРГ оцінена також на міжнародному рівні. Крім 21-го робочого засідання, за цей час групою проведено шість міжнародних семінарів, організованих спільно з ЄЕК ООН, ЮНКТАД, USAID, CLDP, GIZ та іншими міжнародними організаціями.

Крім того, за допомогою Регіонального Радника ЄЕК ООН пана Маріо Апостолава було проведено низку семінарів із вивчення Керівництва ЄЕК ООН щодо спрощення процедур торгівлі та проведення оцінки готовності України до впровадження заходів Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі» та на яких були присутні представники міністерств та відомств України та трьох семінарів з оцінки та затвердження «Доповіді про готовність України до імплементації Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі», в одному з яких взяв участь Заступник Генерального Секретаря ООН, Виконавчий Секретар ЄЕК ООН пан Крістіан Фрііс Бах, а затверджені матеріали були передані ЄЕК ООН до Мінекономрозвитку і торгівлі України.

Функції Секретаріату МРГ беззмінно виконує Український національний комітет Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine).



Наразі МРГ є єдиною в Україні платформою для напрацювання й поширення досвіду впровадження рекомендацій ЄЕК ООН та СЕФАКТ ООН у сфері полегшення транскордонної торгівлі, управління ланцюгами поставок товарів, електронних ділових операцій, виконання міжнародних договорів тощо.

4 листопада 2015 року Верховною Радою України ухвалено Закон України № 745-VIII «Про ратифікацію Протоколу про внесення змін до Марракеської угоди про заснування Світової організації торгівлі».

Цей Протокол передбачає включення до Додатку 1А Марракеської угоди, Угоди СОР про спрощення процедур торгівлі (УСПТ), схваленої у 2013 році Дев'ятою Міністерською конференцією СОР. Відповідно, ратифікація Протоколу передбачає приєднання України до УСПТ, з подальшою поетапною імплементацією її положень.

Повноцінне приєднання до угоди, в першу чергу, вимагає зосередження на реалізації тих заходів УСПТ, які ще 1 серпня 2014 року були письмово нотифіковані Україною до Секретаріату СОР як віднесені до категорії «А» (тобто ті, що будуть упроваджені у пріоритетному порядку).

Серед вимог УСПТ окремо слід виділити пункт 2 статті 23, де є зобов'язання урядів країн-членів СОР створити нові або підтримувати існуючі національні органи зі спрощення процедур торгівлі.

Цьому питанню приділяється особлива увага, про що свідчать і результати проведеного 08.06.2016 року в СОР семінару «Щодо створення та підтримки національного комітету зі спрощення процедур торгівлі». На семінарі, зокрема було акцентовано увагу на те, що до складу Національного органу зі спрощення процедур торгівлі повинні включатись не тільки представники державних органів, а і представники бізнес спільноти.

Працюючи на упередження, ІСС Ukraine протягом останнього року неодноразово звертався до центральних органів виконавчої влади та Кабінету Міністрів України із пропозицією використати потенціал і платформу існуючої МРГ як перехідної форми до створення Національного комітету зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики, прийнявши відповідне урядове рішення щодо формалізації її діяльності.

Про згадане свідчать, зокрема:

лист ІСС Ukraine від 24.09.2014 № 586 та відповідне доручення Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 36048/1/1-14;

лист ІСС Ukraine від 20.01.2015 № 42 та відповідне доручення Кабінету Міністрів України від 02.02.2015 № 36048/4/1-14;

лист ІСС Ukraine від 14.07.2015 № 545 та відповідне доручення Кабінету Міністрів України від 23.07.2015 № 36048/9/1-14 тощо.

На жаль, із різних причин за цілий рік питання не просунулося ні на крок, і час на підготовку до створення передбаченого УСПТ національного комітету зі спрощення процедур міжнародної торгівлі майже вичерпано. Це не зважаючи на те, що вирішення питання про чітке зобов'язання України лежить на

поверхні й не потребує зусиль, реформ чи бюджетного фінансування, а проект ПКМУ, про створення такого органу в Україні, та про який на шостому міжнародному семінарі зі спрощення процедур торгівлі та Єдиному вікну 31 травня ц.р. розповідала заступник Міністра Мінекономрозвитку, та який так і недоступний для бізнес спільноти.

Враховуючи міжнародний досвід, що демонструє провідну роль міністерств економіки при створенні національних комітетів з питань спрощення процедур торгівлі, та з врахуванням рекомендацій ЄЕК ООН №4, №33-35 та №40 пропонуємо:

- очолити Вам МРГ, або
- призначити Першого віце-прем'єр-міністра – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. Головою МРГ на період до створення Національного органу з питань спрощення процедур торгівлі, що, серед іншого, буде підтвердженням реальних намірів України зі скорішої реалізації УСПТ.
- Надати доручення щодо термінового опрацювання та впровадження рекомендацій «Доповіді про готовність України до імплементації Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі», затверджених 30.09-02.10.2015 та переданих Мінекономрозвитку та причетним ЦОВВ та проведення наради, на якій розглянути стан їх реалізації;
- Узгодити дату проведення фахівцями ЄЕК ООН у вересні ц.р. Міжнародного семінару з питань створення національного Єдиного вікна, створення Національного органу з питань спрощення процедур торгівлі та;
- обговорення проекту ПКМУ щодо створення такого органу в Україні.

Додатки: 1. Довідка про діяльність МРГ, на 4х арк.
2. Лист Мінекономрозвитку від 27.03.2015 № 4433-06/9928-07, на 3х арк.

З повагою

Заступник Голови
Міжвідомчої робочої групи,
Голова Громадської ради при МЗС,
Президент ICC Ukraine



В. І. Щелкунов

Вик. Т. М. Макаричева
тел. (044) 361 37 31, (050) 392 39 48

ДОВІДКА
про створення та роботу Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики в Україні

За ініціативи Українського національного комітету Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine), на виконання доручення Уряду щодо створення в Україні умов для спрощення технології документального оформлення вантажів для збільшення об'ємів міжнародної торгівлі 1 червня 2011 року в м. Одеса був проведений Перший міжнародний семінар з цього питання за сприяння Європейської економічної комісії ООН (ЕЭК ООН), ICC Ukraine, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, за участі представників українського бізнесу.

Виконавчий секретар ЕЭК ООН пан Ян Кубіш високо оцінив результати вказаного семінару і звернувся до Прем'єр-міністра України з проханням **підтримати ініціативу ICC Ukraine щодо реалізації пілотного проекту "Єдине вікно - локальне рішення"** (Лист від 27.06.2011 ECE/TRADE/332/2011/L).

На виконання доручення Кабінету Міністрів України щодо опрацювання питання доцільності реалізації в Україні пілотного проекту "Єдине вікно - локальне рішення" (доручення від 20.08.2011 № 38186/3/1-11) 12.08.2011 було проведено робочу нараду з представниками міністерств і відомств, на якому була розглянута і обговорена інформація, викладена в листі Виконавчого Секретаря ЕЭК ООН, пана Яна Кубіша.

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 27.07.2011 № 36695/1/1-11 за ініціативи УНК МТП (ICC Ukraine), за підтримки Міністерства економічного розвитку і торгівлі України і Державної митної служби України, 18 жовтня 2011 року відбулося засідання ініціативної групи **по створенню Міжвідомчої робочої групи для реалізації пілотного проекту "Єдине вікно - локальний рішення"**.

Враховуючи найбільшу технічну готовність Одеського порту до реалізації проекту, він був вибраний базовим для його впровадження.

Тому на засіданні було прийнято рішення про створення Міжвідомчої робочої групи з впровадженню технології "Єдине вікно - локальне рішення" в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області (МРГ).

Через механізми функціонування цього органу, фактично, уперше була реалізована можливість обміну інформацією про відправлені і прийняті вантажі між відправниками і одержувачами товарів, державними органами і портами через єдину інформаційну систему - регіональне "єдине вікно".

На виконання рішень засідання МРГ від 22.12.2011 і доручення Кабінету Міністрів України від 17.01.2012 були затверджені організаційна структура і склад МРГ.

До складу МРГ увійшли представники наступних міністерств і відомств:

- Міністерства фінансів України;
- Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;
- Міністерства інфраструктури України;
- Державна фіскальна служба України;
- Міністерства аграрної політики і продовольства України;
- Міністерства охорони здоров'я України;
- Міністерства екології і природних ресурсів України;
- Міністерства закордонних справ України;
- Міністерства внутрішніх справ України;
- Служби безпеки України;
- Адміністрації Державної пограничної служби України;
- Українського національного комітету Міжнародної Торгової Палати;
- Асоціації транспортно-експедиторських і логістичних організацій України "УКРЗОВНІШТРАНС";
- Асоціації міжнародних автомобільних перевізників України;
- Асоціації митних брокерів України;
- Українського союзу автомобільного транспорту і логістики;
- Асоціації міжнародних експедиторів України.

Для забезпечення практичної реалізації протокольних рішень МРГ і координації діяльності між засіданнями МРГ також створена експертна група, до діяльності якої широко притягуються учасники транспортного процесу, а також міжнародних організацій (ЕЭК ООН, EUBAM, ЮНКТАД).

Функції секретаріату МРГ були покладені на Український національний комітет Міжнародної Торгової Палати (ICC Ukraine).

Основною формою роботи Міжвідомчої робочої групи є засідання, які скликаються за ініціативою голови, його заступників або членів Міжвідомчої робочої групи в разі потреби, але не рідше одного разу на квартал.

З метою детального інформування всіх зацікавлених сторін був створений веб-сайт проекту (www.singlewindow.org).

З огляду на зобов'язання України, взяті в грудні 2013 року під час підписання на острові Балі (Індонезія) Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі, для досягнення нових цілей, таких, як розробка і впровадження Національної програми спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики, підготовка бази для створення Національного органу з питань спрощення торгівлі відповідно до Рекомендацій ООН № 4, а також на виконання рішення засідання МРГ від 12.12.2014 та доручення Кабінету Міністрів України від 02.02.2015 № 36048/1/1-14, Міжвідомча робоча група з впровадження технології «Єдине вікно - локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області була трансформована і перейменована в Міжвідомчу робочу групу зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні.

Основними завданнями Міжвідомчої робочої групи є:

- забезпечення підготовки і впровадження Національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики;
- підготовка рекомендацій з визначення шляхів, засобів і методів вирішення проблемних питань у сфері міжнародної торгівлі і логістики, у тому числі по залученню технічної і фінансової допомоги;
- розробка і розгляд проектів законів, інших нормативно-правових актів, спрямованих на спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики;
- забезпечення координації і підвищення ефективності діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади, установ, підприємств і організацій по впровадженню механізмів спрощення процедур міжнародної торгівлі і логістики;
- впровадження механізму «єдиного вікна» в пунктах пропуску через державний кордон України для морського, річкового, повітряного, залізничного та автомобільного сполучення, розташованих на території портів, аеропортів, залізничних станцій та інших транспортних вузлів України;
- сприяння розвитку міжнародного співробітництва між органами державної влади України та інших країн, міжнародними організаціями в сфері спрощення процедур контролю вантажів на кордонах;
- залучення центральних та місцевих органів виконавчої влади до створення прозорої та ефективної системи контролю товарів і транспортних засобів, що переміщуються через державний кордон України.

Вплив діяльності МРТ на спрощення процедур торгівлі та логістики.

- Створення механізму «Єдиного вікна» згідно з Рекомендаціями ЄЕК ООН № 33, 34, 35. Впровадження Інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС) спочатку в портах Одеського регіону (Одеський морський торговельний порт, Іллічівський морський торговельний порт, порт Південний), а на даний час і в інших портах України (Розпорядження ДП «АМПУ» від 28.09.2015 р № 73);
- В рамках проекту «Єдине вікно - локальне рішення» МРТ ініціювала впровадження електронного документообігу між контролюючими органами в пунктах пропуску на державному кордоні України. Для цього МРТ ініціювала звернення до Міністерства доходів і зборів України про видачу електронних цифрових підписів представникам державних контролюючих органів;
- Проведення дослідження часу випуску товарів у Одеському порту відповідно до методології ВМО з використанням ІСПС;
- Підготовка Національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні;
- Підготовка звіту про готовність України до імплементації Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі;
- Проведення 21-го засідання МРТ;

- Проведення п'яти міжнародних семінарів з питань спрощення процедур торгівлі, організованих за підтримки ЄЕК ООН, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Українського національного комітету Міжнародної Торгової Палати України;
- Проведення двох семінарів із вивчення Керівництва ЄЕК ООН щодо спрощення процедур торгівлі та проведення оцінки готовності України до впровадження заходів Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі»;
- Проведення трьох семінарів з оцінки доповіді про готовність України до імплементації Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі, один з них за участю Заступника Генерального Секретаря ООН, Виконавчого Секретаря ЄЕК ООН пана Крістіана Фрііса Баха;

Контактна інформація:

Секретаріат Міжвідомчої робочої групи щодо спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні

Україна, 01034, м. Київ,
вул. Рейтарська, 19-б,
тел. +380443613731
факс +380445370769
e-mail: info@singlewindow.org



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Президенту ICC Ukraine
Щелкунову В. І.

*Щодо спрощення процедур
міжнародної торгівлі*

Шановний Володимире Ігоровичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України № 36048/4/1-14 від 02.02.2015, а також листа Українського національного комітету Міжнародної торгової палати від 03.03.2015 № 173 щодо створення Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики інформуємо про наступне.

Частиною підтриманого Україною у грудні 2013 року під час Дев'ятої Конференції міністрів СОТ "Балійського пакету" домовленостей є Угода про сприяння торгівлі (далі – Угода), яка спрямована на спрощення митних процедур шляхом, зокрема, зменшення пов'язаних із ними фінансових витрат і скорочення часу здійснення таких процедур, покращення транспарентності, зниження рівня корупції та запровадження передових технологій.

Очікується, що вигоди світової економіки (в т.ч. України) від імплементації Угоди становитимуть від 400 млрд. дол. США до 1 трлн. дол. США унаслідок скорочення на 10-15% витрат, пов'язаних із здійсненням зовнішньоторговельної діяльності; збільшення товарообігу і бюджетних надходжень; створення стабільного середовища для ведення бізнесу; залучення іноземних інвестицій.

Під час спеціального засідання Генеральної Ради СОТ 27.11.2014 було схвалено Протокол про включення Угоди до Додатку 1А до Угоди про заснування СОТ та відкрито його до приєднання членами Організації. Відповідно, Угода набуде чинності після завершення процесів внутрішньої ратифікації двома третинами членів.

В рамках здійснення реформи ІХ “Регуляторна політика, розвиток підприємництва та забезпечення умов конкуренції” Угоди про Коаліцію депутатських фракцій “Європейська Україна” у Верховній Раді України восьмого скликання (Коаліційна угода), яка є невід’ємною частиною Програми діяльності Кабінету Міністрів України, та реалізації завдання “Сприяння виходу на зовнішні ринки та міжнародній кооперації”, серед іншого, передбачається виконання заходу “Скорочення часу на процедури, пов’язані з імпортом та експортом, розвиток транзитного потенціалу України”.

Крім того, заходами відповідного Плану з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку “Україна – 2020” у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 213-р, та виконання завдань щодо проведення наступальної політики Торговим представником України передбачено “здійснення Мінекономрозвитку внутрішньодержавних процедур з метою ратифікації Угоди СОТ з сприяння торгівлі”.

З метою реалізації вищезгаданих програмних засад діяльності органів законодавчої та виконавчої влади, а також реформування торговельного режиму України у рамках подальшого приведення його у відповідність до норм та принципів СОТ, зусилля Мінекономрозвитку та МЗС наразі спрямовані на здійснення підготовку Угоди до ратифікації, а набуття нею чинності для України буде юридичною підставою для початку імплементації положень Угоди.

Після отримання Мінекономрозвитку офіційного перекладу Угоди її з відповідним пакетом документів буде направлено для погодження заінтересованим центральним органам виконавчої влади України з метою подальшого внесення на розгляд Кабінету Міністрів України.

Крім того, з метою формування в подальшому Національного комітету з питань спрощення процедур торгівлі на виконання відповідних зобов’язань України за Угодою після здійснення усіх необхідних процедур та набрання нею чинності, Мінекономрозвитку готує із залученням заінтересованих центральних органів виконавчої влади опрацювати розроблений ІСС Ukraine проект відповідного акту Кабінету Міністрів щодо утворення Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в разі його офіційного надходження до Міністерства.

Водночас, Мінекономрозвитку підтримує поточну діяльність Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики, зокрема представники департаменту взаємодії з СОТ та торговельного захисту на постійній основі беруть участь у її роботі.

З повагою,

Заступник Міністра економічного
розвитку і торгівлі України



Максим НЕФЬОДОВ