

28 заседание МРГ: создание и внедрение Цифровых транспортных коридоров в Украине

В Киеве 22.12.2017 г. состоялось 28-е заседание Межведомственной рабочей группы (МРГ) по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине. В начале встречи участники МРГ обсудили вопрос развития транспортной инфраструктуры и перспективных ИТ технологий в транспортно-логистической сфере.





Гендиректор компании "ППЛ 33-35" Александр Федоров напомнил, что в 2015 г. Европейская комиссия ООН сформировала стратегию единого цифрового рынка для обеспечения лучшего доступа к товарам и услугам с целью обеспечить справедливые условия для всех участников рынка, и в целом для эволюции цифровых экономик и общества.

Он отметил, что формирование цифрового рынка стало одним из 10 политических приоритетов ЕС.



"В ЕС считают, что это обеспечит рост экономик стран ЕС на EUR415 млрд ежегодно, а также поможет создать сотни тысяч новых рабочих мест", — отметил А. Федоров.

Он напомнил также, что единый цифровой рынок ЕС обеспечивает свободное движение людей, услуг и капитала, вместе с тем участники такого рынка могут онлайн заниматься экономической деятельностью в условиях честной конкуренции, высокого уровня замещения личных данных и вне зависимости от гражданства или места жительства. "Это должно облегчать доступ к товарам онлайн для бизнеса в целом", — добавил гендиректор "ППЛ 33-35".

Одной из основных инициатив ЕС, по словам А. Федорова, стала разработка гармонизации цифровых рынков между странами-партнерами и ЕС.

"Приоритетными направлениями были определены: электронная торговля, электронная коммерция, электронная таможня, электронное упорядочение технологий в сфере охраны здоровья, электронная идентификация и транзакции, кибербезопасность и цифровые навыки исследования и продвижения инноваций. Эти вопросы на сегодняшний день поднимаются и государством, и КМУ, и в целом во всех министерствах и ведомствах", — отметил А. Федоров.

Одним из основных направлений работы стало создание нормативно-правовой базы относительно проекта электронной коммерции, электронно-таможенного оформления и электронной логи-

стики, гармонизированными с соответствующими нормативно-правовыми актами ЕС и стран Восточного партнерства.

"Бизнес-сообщество быстро отреагировало на эту инициативу и весной 2015 г. Беларусь, Литва и Украина разработали концепцию "Цифровые транспортные коридоры" (ЦТК) и инициировали создание национальных центров управления транспортной логистики в рамках концепции ЦТК. Это концепция цифровой логистики, которая соединяет все процессы всех участников цепочки поставок в совокупности. Самоинтегрированный подход к оптимизации деятельности всех участников цепочки поставок в соответствии с общей конечной целью, качественное совершенствование всего процесса, а не оптимизация локальных функций каждого участника цепи поставок, стали решающими факторами обеспечения конкурентоспособности", — подчеркнул А. Федоров, добавив, что усиление сотрудничества организаций, которые входят в цепь поставок, стало одной из основных тенденций современного бизнеса в мире.

План действий по внедрению ЦТК был презентован в Брюсселе в июле 2016 г. на заседании "Гармонизация цифровых рынков" и был поддержан ЕС и странами Восточного партнерства. В частности, этот план включает:

- подготовку и реализацию проекта по исследованию среды существующих технологических платформ для создания ЦТК;
- разработку концепции цифровых решений ЦТК как основы для создания национальных центров транспортной логистики в странах Восточного партнерства;
- реализацию пилотного проекта по созданию ЦТК на основе Девятого транспортного коридора по маршруту контейнерного поезда "ВИКИНГ", который проходит от Балтийского до Черного моря, с последующим расширением — до Каспийского моря и до Китая и в страны Центральной и Средней Азии.

А. Федоров напомнил и о результатах внедрения этого плана. Так, в ходе третьего семинара, который

прошел в Одессе в сентябре 2017 г., было отмечено: "В план работы группы по направлению электронной логистики и цифровых транспортных коридоров были включены действия под названием: "Основные решения для интеграции платформы ЦТК на основании концепции Национальных центров по управлению, продвижению, поставке, которые обеспечивают мультимодальные услуги, электронная логистика между странами-партнерами и ЕС", — сообщил А. Федоров.

Он подчеркнул, что нужно обработать эти материалы по направлению работы, разработать или скорректировать соответствующие планы по реализации инициативы. Представителям министерств и ведомств необходимо активно внедряться в работу над начатыми проектами по внедрению ЦТК, а также включить в порядок Транспортной недели-2018 в Одессе ряд вопросов, связанных с гармонизацией цифровых рынков и цифровых транспортных коридоров.



Представитель компании "ППЛ 33-35" Лев Баязитов напомнил, что проводились в 2017 г. исследования в рамках мероприятий региональной сети Восточного партнерства "EU4Digital: ETrade", нацеленных на продвижение функционально совместимых электронных торговых услуг и процессов между странами и с ЕС.

"Цель исследований — анализ пробелов в странах-партнерах по eTrade/eLogistics/ЦТК, а также выработ-

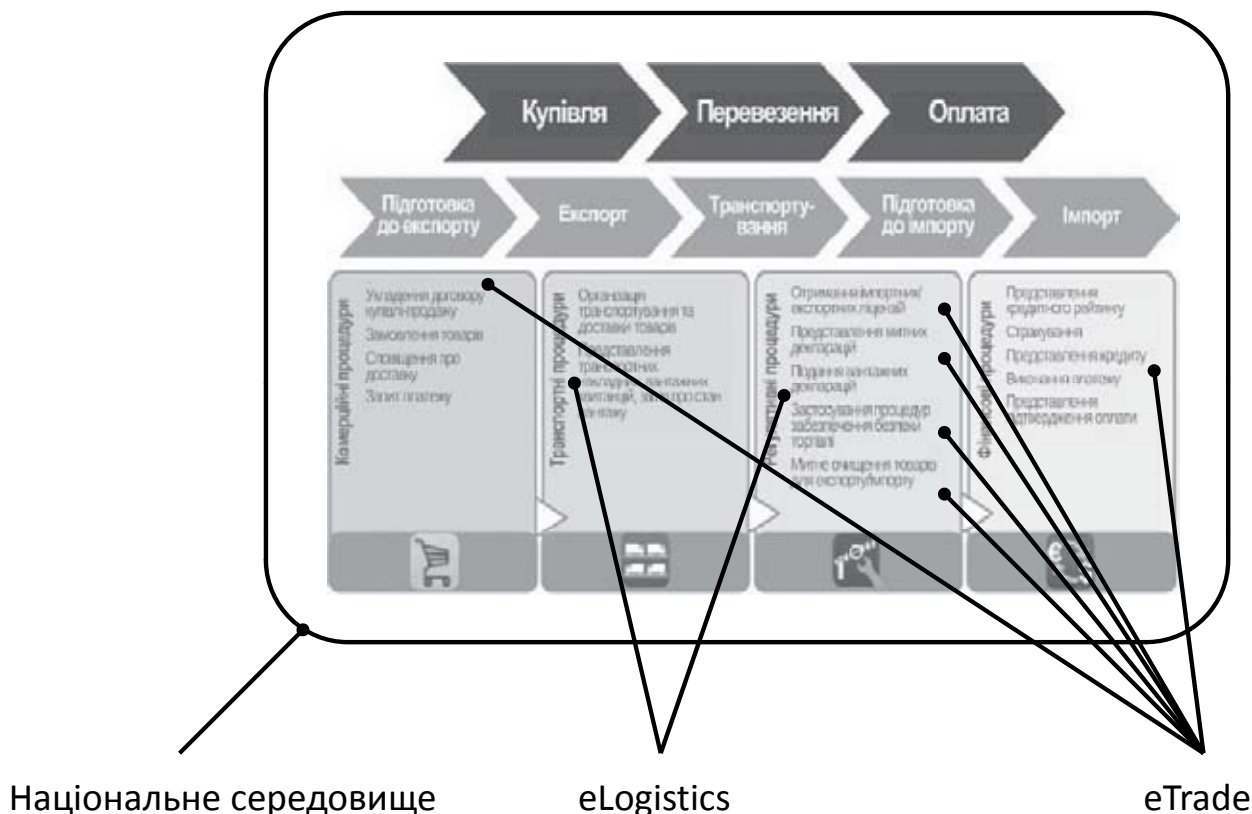
ка региональных рекомендаций по гармонизации. Вопросы по способствованию (со стороны органов исполнительной власти — **ред.**) в получении необходимой для исследования информации поднимались на 26 заседании МРГ в июне т.г. Тогда же прозвучала просьба к руководителям центральных органов исполнительной власти способствовать ответам на полученные вопросы", — сообщил Л. Баязитов.

Он напомнил, что исследование заключалось в знакомой схеме торговой операции: покупка—перевозка—оплата.

"По составляющим. Тематика eLogistics касалась двух компонентов: транспортных операций и регулятивных процедур транспортных деклараций (деклараций на груз)... Если говорить о компоненте eTrade (электронная торговля), то он охватывает все группы торговых процедур — и коммерческие процедуры, и регулятивные, и даже часть финансовых процедур. По всем этим точкам были поставлены отдельные вопросы, на которые нужно было ответить "да", "нет" или дать описание. Третий компонент — описание общей среды, которая регулирует торговые операции. В целом это должно дать возможность увидеть, есть ли у государства возможности замены, например, бумажных торговых операций на электронные", — рассказал Л. Баязитов.

Он отметил, что в исследованном нормативно-правовом поле национальной среды не были выявлены законодательные, другие нормативно-правовые

Загальна схема дослідження



акты, нормы, которые могли бы прямо регулировать вопросы электронной торговли и электронной логистики. Вместе с тем были осуществлены поиски и исследования ближайших по содержанию к исследованным темам нормативно-правых актов. К таковым предложено отнести: Закон Украины "Об электронной коммерции", Закон Украины "О внешнеэкономической деятельности", Закон Украины "О транзите грузов", Таможенный кодекс.

"Это законодательная основа для создания цифрового транспортного коридора и внедрения электронной торговли", — заявил Л. Баязитов.

Он уточнил, что в национальной среде также был осуществлен поиск и определен ряд плановых документов, которые имеют потенциал для реализации исследовательских инициатив — политические документы. Это: План мер по имплементации Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС; Национальная транспортная стратегия Украины до 2030 г.; Цифровая адженда Украины — 2020 (Цифровая повестка дня — 2020). Концептуальные основы" (проект).

Л. Баязитов сообщил, что предложены имеющиеся национальные практики, которые возможно использовать в качестве лучших практик для реализации инициатив eLogistics: Практика по использованию электронного перевозочного документа во время перевозки ж/д транспортом — применяется только при внутригосударственных перевозках; Практика функционирования Информационной системы портового сообщества (ИСПС).

Л. Баязитов уточнил, что из документов и процедур, перечисленных в "опроснике", в национальной практике используются: e-SMGS, e-Manifest и electronic bill lading.

"В электронной торговле было выявлено, что основная часть таможенных процедур ориентирована на бумажный оборот документов", — констатировал эксперт.

Подводя итоги, Л. Баязитов заявил, что наибольшим препятствием для создания непрерывных процедур как в области eLogistics, так и в области eTrade определена непригодность существующих бизнес-процессов для адаптации к обращению информации в виде данных.

"Наиболее приемлемым путем преодоления таких препятствий усматриваются корректировки плановых мероприятий по Соглашению об ассоциации и реализация предложений в исследовании", — уточнил Л. Баязитов.

В "Укрзалізнице" сообщили, что ж/д ведомство с 2011 г. перешло на электронный документооборот с клиентами. "Со странами-партнерами "Укрзалізниця" по порожнему вагону взаимодействует в формате электронных документов. Нас сдерживает таможня, мы обязаны регистрировать бумажные документы... Первое — нам важно взаимодействие с таможней... Также важно добиться парафирования "Укрзалізницей" документооборота с ИСПС, и начнем взаимо-



действовать с портами", — заявил замначальника Департамента корпоративной информатизации "Укрзалізниця" Вячеслав Великодний.

На заседании МРГ аудиторской компанией "ПрофАльянс" были представлены заключения об эффективности работы ИСПС за последние 3 года — с января 2014 г.

по декабрь 2017 г.

Как рассказал ведущий эксперт компании "ПрофАльянс" по вопросам управления проектами ГЧП Сергей Козин, Украина проявила политическую волю в процессе внедрения цифровых технологий при таможенном оформлении грузов, к чему на данный момент еще не готовы многие постсоветские страны. "ИСПС является примером позитивного внедрения результатов работы ежегодных международных семинаров по внедрению инструментов электронной записи при таможенном оформлении грузов и созданию цифровых транспортных коридоров", — заявил эксперт.

МИНИНФРАСТРУКТУРЫ "ЗА"

В Министерстве инфраструктуры Украины сообщили, что ведомство уделяет серьезное внимание повышению качества транспортных услуг и обеспечению надежного транспортного сервиса, сообщила и.о. начальника Управления стратегического развития инфраструктуры и инвестиций Екатерина Соляник.



"Одни из составляющих эффективного функционирования транспортной системы — информационное сопровождение деятельности системы, усовершенствование бизнес-процессов и создание прозрачного механизма взаимодействия между заказчиком и исполнителем перевозок. Есть большой круг вопросов, таких как отсутствие единой системы управления и мониторинга информационными потоками по перевозке грузов от производителя к потребителю, отсутствие четкого взаимодействия между существующей транспортной инфраструктурой и логистическими центрами и т.д. Именно для поиска решений этих и других вопросов... экспертами из заинтересованных стран отрабатывается вопрос внедрения системы ЦТК — электронной логистики в цепи перевозок товаров от производителя к потребителю", — заявила Е. Соляник.

Она сообщила, что официально уже не единожды подтверждалась важность и необходимость исследования и внедрения ЦТК и системы eLogistics.

Она сообщила, что в начале ноября т.г. в Киеве было проведено первое заседание рабочей группы по внедрению ЦТК и системы eLogistics.

"Мининфраструктуры" вышло с инициативой провести первое заседание по данному вопросу с представителями центральных органов исполнительной власти,

которые принимают участие в реализации проектов ЦТК — транспортники, таможня, а также при участии бизнес-сообщества", — отметила Е. Соляник.

Она сообщила, что по результатам обсуждения было принято решение создать международную рабочую группу, в которую бы входили как госорганы, так и бизнес. Эта рабочая группа должна создать Дорожную карту по организации проектов внедрения ЦТК.

"У нас есть несколько проектов, которые реализуются как на национальном, так и на региональном уровне. Есть проекты, которые реализуются на уровне железных дорог, а также проекты, реализуемые таможенными органами. Но ни один из этих проектов никак не связан друг с другом. Потому Мининфраструктуры вышло с предложением относительно создания общей рабочей группы, которая будет объединять желания и стремление государственной власти и бизнеса по внедрению безбумажных технологий", — подчеркнула Е. Соляник.

Она отметила, что соответствующие предложения были разосланы всем министерствам и ведомствам, однако ответ с предложениями предоставила только ГФСУ.

"Ни одним министерством на сегодняшний день не предоставлено ни кандидатур, ни предложений в Дорожную карту, ни предложений по концепции внедрения цифровых механизмов. Есть огромная просьба активизировать работу по данному вопросу", — заявила Е. Соляник.

Кроме того, представитель Мининфраструктуры сообщила, что по результатам обсуждения была поддержана концепция развития ЦТК, достигнуты договоренности по отработке вопроса по созданию национальных транспортных центров.

"Также мы должны обратиться с просьбой — принять к рассмотрению заявку на разработку технических требований по пилотному проекту по созданию ЦТК в направлении Балтийское море—Черное море. Также необходимо инициировать встречу железнодорожных администраций Литвы, Беларуси и Украины — стран, которые принимают участие в работе поезда "ВИКИНГ" — для обсуждения этого вопроса", — заявила Е. Соляник.

Подводя итоги, она уточнила, что первым этапом проекта должно стать внедрение ЦТК на базе поезда "ВИКИНГ" с последующим подключением морских портов Украины и Литвы. Второй этап должен включить в себя подключение к этому проекту Молдовы, Грузии и Азербайджана, третий этап — подключение к проекту стран ЕС — Польши, Венгрии и Словакии.

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Также на заседании МРГ обсуждались вопросы, связанные с электронным документооборотом. Как сообщил руководитель Секретариата МРГ, президент Ассоциации "УКРВНЕШТРАНС" Олег Платонов, в раз-



витии этого направления есть ряд юридических и технических препятствий.

Говоря о проблеме согласования форматов представления данных, О. Платонов сообщил, что кроме Минфина никто не обеспокоен вопросом электронного документооборота, вопросами "единого окна".

Говоря о совместном признании электронных сертификатов, он отметил, что в Украине каждое министерство и ведомство должно разработать Дорожную карту, план действий, в котором указать ответственность, согласно международным соглашениям, за определенные сертификаты, а также показать деловые процессы.

"В Украине проходит очень сложный период дерегуляции. Все находится в "зоне турбулентности", потому как, с одной стороны, якобы поддерживают украинских предпринимателей, с другой стороны — существуют опасные тенденции понижения качества продуктов", — заявил президент Ассоциации "УКР-ВНЕШТРАНС".

Л. Баязитов сообщил, что если говорить об обороте конкретных документов, к примеру электронных сертификатов, то предполагается, что в этой сфере все сделано, и осталось решить ряд незначительных вопросов. Однако же в Украине наоборот, есть точечные достижения, но общая платформа отсутствует.

"В данном случае, говоря о взаимном признании каких-либо электронных документов в международном пространстве в т.ч., нужно в первую очередь понимать, какое нужно сделать домашнее задание", — сообщил Л. Баязитов.

Он также представил видение такого домашнего задания МРГ "Наиболее общие шаги в национальной среде для общего признания электронных документов".



Главный государственный санитарный врач на водном транспорте Украины Николай Голубятников отметил необходимость скорейшего внедрения всех процессов по упрощению процедур торговли.

"Если мы пишем закон о том, что должны работать по международным сертификатам, то мы должны работать как по импорту, так и по экспорту... Сегодня кто на что горазд, тот и выдает сертификаты", — отметил Н. Голубятников.

РОСЛИК Инна

С видеотрансляцией
28 заседания Межведомственной
рабочей группы по упрощению процедур
международной торговли и логистики в Украине
можно ознакомиться по ссылке:
https://www.youtube.com/watch?v=0TJ_h2aqm98