**Угода по Спрощенню Процедур Торгівлі**

**Повідомлення про заходи категорії A та рівень їх застосування в Україні**

Аналіз недоліків

***Заходи, позначені як категорія А Україною 1 серпня 2014р., з яких доповідь про оцінку готовності до УСПТ встановила, що не було готовності на кінець 2015р.***

***Для кожного заходу, який розглядається нижче, необхідно уточнити наступні моменти:***

**Установи**Кілька міністерств та відомств мають конкретні ролі при виконанні різних положень УСПТ. Кожне відповідальне відомство (в деяких випадках кілька відомств з даного заходу) повинні бути визначені таким чином, щоб можна було планувати та координувати діяльність з їх здійснення.

**Аналіз недоліків.** Визначити конкретні недоліки, які повинні бути розглянуті відповідними установами та Національним комітетом по спрощенню процедур торгівлі, щоб виконати конкретні зобов’язання по УСПТ.

**Планування дій по усуненню недоліків** (щоб включити їх в план дій)

*Захід вже виконано?*

*Що вже зроблено для його виконання?*

*Яке відомство відповідальне?*

*Контактні особи?*

**Що планується стосовно:**

**Законодавства** Визначення конкретних законодавчих потреб для усунення виявлених недоліків (*які закони та підзаконні акти необхідно розробити чи внести в них поправки?*)

**Процедур** *Які процедурні реформи, здійснення нових процедур і т.ін. плануються для здійснення конкретного заходу?*

**Питань політики.** *Необхідно визначити конкретні політичні питання, котрі треба вирішувати по виявленим недолікам.*

**Навчання** *Необхідно уточнити конкретну професійну підготовку, необхідну для усунення виявлених недоліків.*

**ІТ** *Уточнення конкретного комп’ютерного та програмного забезпечення,, необхідного для усунення виявлених недоліків.*

*Стаття 1.1:* Публікація *Категорія А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Заголовок/Опис** | **Факти** |
| “Кожен Член невідкладно опубліковує таку інформацію у недискримінаційний і лекгодоступний спосіб з метою надання урядам, торговцям, та іншим заінтересованим сторонам можливості ознайомитися з нею:  a) процедури імпортування, експортування і транзиту (у тому числі процедури, які застосовуються у порту, аеропорту та інших пунктах перетину кордону) та необхідні форми і документи;  b) чинні ставки мит та податків будь-якого виду, які застосовуються або пов’язані з  імпортуванням чи експортуванням;  c) збори і платежі, які застосовуються урядовими органами чи для урядових установ, або пов’язані з імпортуванням, експортуванням чи транзитом;  d) правила класифікації або визначення вартості товарів для митних цілей;  e) закони, підзаконні акти і адміністративно-правові норми загального застосування, які стосуються правил визначення походження;  f) обмеження або заборони імпорту, експорту чи транзиту;  g) штрафні санкції за порушення процедур імпорту, експорту або транзиту;  h) процедури оскарження чи перегляду;  i) угоди або їх частини з будь-якою країною або країнами, які стосуються імпортування, експортування або транзиту; та  j) процедури, які стосуються адміністрування тарифних квот. | Всі відомства повинні привести публікацію інформації у відповідність з цією мірою.  Відомства доповідають, що інформація опублікована. Однак користувачі вважають, що вона **не легкодоступна!**  Були пропозиції створити єдиний портал (на основі домовленості між Міністерством економічного розвитку і торгівлі та Державною фіскальною службою) для публікації усієї інформації. Митниця стверджує, що вся нормативна база існує. Бізнес представники наполягають, що необхідно враховувати оцінку бізнесу, вони вважають, що інформація, хоч і опублікована, **не є легкодоступною!** |

***Що робити (для планів дій)***

**Аналіз недоліків:** Інформація, хоч і опублікована, **не є легкодоступною!**

*Вся інформація вже легкодоступна?*

*Що вже зроблено для цього після 2015р.?*

*Які відомства відповідальні? Контактні особи?*

**Установи** *Кілька українських міністерств та відомств мають конкретні ролі при публікації інформації. Чи всі опублікували інформацію в легкодоступному вигляді?*

Митниця:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі:

Міністерство інфраструктури:

Ветеринарна інспекція:

Фітосанітарна інспекція:

Міністерство екології та природних ресурсів:

Торгово-промислова палата:

Інші

**Які дії по усуненню недоліків в публікації інформації заплановані** (щоб включити в план дій Національного комітету по СПТ та різних відомств)?

**Законодавство** Які закони і підзаконні акти необхідно ще розробити чи внести в них поправки?)

**Процедури** Які процедурні реформи, здійснення нових процедур і т.ін. плануються для здійснення

конкретного заходу?

**Питання.** Чи є організаційні і політичні питання, котрі потрібно вирішувати?

**Навчання** Чи потрібна професійна підготовка для усунення виявлених недоліків?

**ІТ** Чи потрібне комп’ютерне та програмне забезпечення для усунення виявлених недоліків в

публікації інформації(напр., веб-портал)?

*Стаття 1.2* Інформація, доступна через Інтернет *Категорія А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Заголовок/Опис** | **Факти** |
| “Кожен член надає доступ та оновлює, наскільки це можливо та необхідно, таку інформацію через Інтернет::   1. опис[[1]](#footnote-1)своїх процедур імпортування, експортування і транзиту, у тому числі процедур оскарження чи перегляду, який інформує уряди, торговців та інші заінтересовані сторони про практичні кроки, необхідні для імпортування, експортування і транзиту; 2. форми та документи, необхідні для імпортування в, експортування з чи транзиту через територію такого члена; 3. контактні дані свого інформаційного пункту (пунктів).   2.2 Якщо це практично можливо, опис, зазначений у підпункті 2.1(а) також надається однією з офіційних мов СОТ.  2.3 Членам рекомендується надавати через Інтернет доступ до додаткової інформації, яка стосується торгівлі, у тому числі щодо відповідного законодавства, яке стосується торгівлі, та інших питань, зазначених у пункті 1.1.“ | Всі відомства повинні привести публікацію інформації у відповідність з цією мірою.  Точно не „А“.  Навіть якщо Митниця можливо розмістила цю інформацію, багато інших установ не розмістили.  Деякі компанії все це зібрали (Укрекспертиза, Держзовнішінформ та ін.), але надають лише за оплату. |

***Що робити (для планів дій)***

**Аналіз недоліків:** Навіть якщо Митниця можливо розмістила цю інформацію, багато інших установ її не розмістили.

*Чи всі відомства опублікували зазначену в ст.1.2 інформацію через Інтернет?*

*Чи перекладена зазначена інформація на одну із офіційних мов СОТ?*

*Що вже зроблено для цього після 2015р.?*

*Які відомства відповідальні? Контактні особи?*

**Установи** *Кілька українських міністерств та відомств мають конкретні завдання з публікації інформації через Інтернет. Чи всі опублікували інформацію через Інтернет? Чи переклали вони інформацію на одну із офіційних мов СОТ?*

Митниця:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі:

Міністерство інфраструктури:

Ветеринарна інспекція:

Фітосанітарна інспекція:

Міністерство екології і природних ресурсів:

Торгово-промислова палата:

Інші

**Законодавство**  Визначення конкретних законодавчих потреб для публікації через Інтернет (які закони і підзаконні акти необхідно розробити чи внести в них поправки?)

**Процедури**  Які процедурні реформи, здійснення нових процедур і т.ін. плануються для публікації інформації згідно ст.1.2 через Інтернет?

**Питання.** Чи є організаційні і політичні питання, котрі потрібно вирішувати?

**Навчання** Чи потрібна професійна підготовка для публікації інформації згідно ст.1.2 через

Інтернет?

**ІТ** Чи потрібне комп’ютерне та програмне забезпечення для публікації інформації згідно ст.1.2 через Інтернет (напр., веб портал)?

*Стаття 7.1*: Попередня обробка /Попереднє оформлення *Категорія А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Заголовок/Опис** | **Факти** |
| “1.1 Кожен член запроваджує або дотримується процедур, що дозволяють подавати документацію, яка стосується імпорту, та іншу необхідну інформацію, включаючи маніфести, щоб розпочати їхню обробку до прибуття товарів з метою прискорення випуску товарів після їхнього прибуття.  1.2 Кожен член, за необхідності, забезпечує можливість попереднього подання документів в електронному форматі для їх обробки до прибуття товарів.” | Тут мається на увазі, що не лише митниця, але і інші відомства, котрі вимагають інформацію, повинні привести свою практику (попереднє оформлення) у відповідність з даним положенням.  Чи існують процедури подання інформації до прибуття?  Чи створені електронні документи для подання до прибуття? |

***Що робити (для планів дій)***

**Аналіз недоліків: ?**

*Чи всі відомства ввели процедури для подання інформації до прибуття і для попереднього оформлення?*

*Чи створені електронні документи для подання до прибуття всім відомствам?*

*Що вже зроблено для цього після 2015р.?*

*Які відомства відповідальні? Контактні особи?*

**Установи** *Кілька українських міністерств і відомств мають конкретні завдання з прийняття та зберігання процедур, які дозволяють подати документацію, яка стосується імпорту та іншу необхідну інформацію, включаючи декларації, для початку обробки до прибуття товарів. Чи прийняті ці процедури? Чи створені електронні документи для подання до прибуття*?

Митниця:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі:

Міністерство інфраструктури:

Ветеринарна інспекція:

Фітосанітарна інспекція:

Міністерство екології і природних ресурсів:

Торгово-промислова палата:

Інші

**Планування дій з усунення недоліків** (щоб включити в план дій Національного комітету по СПТ та різних відомств)

**Законодавство**  Визначення конкретних законодавчих потреб для попереднього оформлення. Які закони і підзаконні акти необхідно розробити чи внести в них поправки?

**Процедури** Які процедурні реформи, здійснення нових процедур і т. ін. плануються для прийняття процедур, що дозволяють подати документацію, яка стосується імпорту і іншу необхідну інформацію до прибуття товарів? Для електронного подання документів?

**Питання** Чи є організаційні і політичні питання, котрі потрібно вирішувати?

**Навчання** Чи потрібна професійна підготовка?

**ІТ** Чи потрібне комп’ютерне і програмне забезпечення?

*Стаття 7.1*: Заходи зі спрощення процедур торгівлі для уповноважених операторів *Категорія А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Заголовок/Опис** | **Факти** |
| “7.1 Кожен член забезпечує додаткові заходи зі спрощення процедур торгівлі, які пов’язані з формальностями і процедурами імпорту, експорту або транзиту, відповідно до пункту 7.3, для операторів, які відповідають встановленим критеріям (далі - уповноважені оператори). Альтернативно, будь-яким членом можуть бути запропоновані такі заходи зі спрощення процедур торгівлі шляхом застосування митних процедур, які є загальнодоступними для всіх операторів, і не потребують створення окремого порядку.  7.2 Встановлені критерії для визнання уповноваженим оператором мають бути пов’язані з дотриманням або ризиком недотримання вимог, встановлених законами, нормативно-правовими актами або процедурами члена.  а) Такі критерії мають бути опубліковані та можуть включати:  i) належний запис, який засвідчує відповідність митному та іншим пов’язаним законам і нормативно-правовим актам;  ii) систему управління комерційними документами для забезпечення проведення необхідного внутрішнього контролю;  iii) платоспроможність, у тому числі, за необхідності, забезпечення належного страхування або гарантії; та  iv) ланцюга поставок.  b) Такі критерії не повинні:  i) розроблятися чи застосовуватися у спосіб, який дозволяє або створює свавільну чи невиправдану дискримінацію між операторами у переважно однакових умовах; та  ii) обмежувати, наскільки це можливо, участь малих та середніх підприємств.  7.3 Заходи зі спрощення процедур торгівлі, передбачені відповідно до пункту 7.1, включають щонайменше три з таких заходів[[2]](#footnote-2)7:  a) зниження у належних випадках вимог щодо документування і даних;  b) зниження у належних випадках кількості фізичних оглядів і перевірок;  c) за необхідності швидкий випуск товарів;  d) відстрочення сплати мит, податків, зборів і платежів;  e) використання генеральних гарантій або обмежених гарантій;  f) єдина митна декларація на всі товари, що імпортуються або експортуються у встановлений строк; та  g) митне очищення товарів на об’єктах уповноваженого оператора або в іншому місці, дозволеному митною установою.  7.4 Членам рекомендується розвивати системи уповноважених операторів на основі міжнародних стандартів, якщо такі існують, за винятком, коли такі стандарти становитимуть неналежний або неефективний засіб виконання поставлених законних завдань.  7.5 З метою посилення заходів зі спрощення процедур торгівлі, що передбачені для операторів, члени надають іншим членам можливість ведення переговорів про взаємне визнання систем уповноважених операторів.  7.6 Члени обмінюються відповідною інформацією у рамках Комітету про чинні системи уповноважених операторів.” | Тут мається на увазі митниця і лише якщо є узгодженість між законодавством та процедурами інших відомств.  Є різниця між положеннями в законодавстві та реальним здійсненням. Здається, повинно бути „С“.  З цього заходу недостатньо просто мати текст в Митному кодексі.  Необхідно визначити і закріпити **процедуру призначення** Уповноважених економічних операторів. Чи існує вона?  Необхідно визначити і закріпити **критерії** призначення УЕО. Чи існують вони?  Скільки вже призначених УЕО? |

***Що робити (для планів дій)***

**Аналіз недоліків:** Є різниця між положеннями в законодавстві та реальним здійсненням. Здається, категорія повинна бути „С“, а не А, але запізно.

З цього заходу недостатньо просто мати текст в Митному кодексі.

Необхідно визначити і закріпити **процедуру призначення** Уповноважених економічних операторів. Чи існує вона?

Необхідно визначити і закріпити **критерії** призначення УЕО. Чи існують вони?

Скільки вже призначених УЕО?

*Що зроблено по законодавству і процедурі призначення* *Уповноважених економічних операторів після 2015р.?*

*Чи підготовлено закон по Уповноваженим економічним операторам ?*

*Чи створено процедуру для інституту Уповноважених економічних операторів?*

*Чи створено систему критеріїв для призначення Уповноважених економічних операторів?*

*Чи створено систему моніторингу функціонування Уповноважених економічних операторів?(зняття ліцензії на УЕО?)*

*Які відповідальні особи?*

**Установи**Митниця:

**Планування дій по усуненню недоліків** (щоб включити в план дій Національного комітету по СПТ та різних відомств)

**Законодавство**  Які конкретні законодавчі потреби для впровадження системи УЕО (по митному кодексу, законам, підзаконним актам?)

**Процедури** Які реформи плануються для прийняття процедур, що дозволяють впровадити

систему критеріїв визначення УЕО, і моніторингу системи?

**Питання** Чи є організаційні і політичні питання, котрі потрібно вирішувати?

**Навчання** Чи потрібна професійна підготовка?

**ІТ** Чи потрібне комп’ютерне і програмне забезпечення?

*Стаття 7.9: Товари, що швидко псуються***[[3]](#footnote-3)10** *Категорія А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Заголовок/Опис** | **Факти** |
| “9.1 З метою запобігання втрати або погіршення властивостей швидкопсувних товарів, яких можна уникнути, та за умови виконання всіх нормативно-правових вимог, кожен член забезпечує випуск товарів, що швидко псуються:  a) за звичайних обставин - в найкоротший строк; та  b) за виняткових обставин, при необхідності, - поза робочим часом митних та інших відповідних установ.  9.2 Кожен член надає товарам, що швидко псуються, належний пріоритет при плануванні будь-яких перевірок, проведення яких може вимагатися.  9.3 Кожен член вживає заходів або дозволяє імпортеру вживати заходів щодо належного зберігання товарів, що швидко псуються, під час очікування прийняття рішення про їх випуск. Член може вимагати, щоб будь-які складські об’єкти, обумовлені імпортером, були схвалені або визначені його відповідними органами. Переміщення товарів до цих складських об’єктів, включаючи надання дозволу оператору на переміщення таких товарів, може підлягати, за необхідності, схваленню відповідними органами. Член, якщо це можливо і відповідає національному законодавству, на запит імпортера забезпечує проведення на цих складських об’єктах будь-яких процедур, необхідних для здійснення випуску.  9.4 У випадках значної затримки випуску товарів, що швидко псуються, та на відповідний письмовий запит член-імпортер, наскільки це можливо, надає повідомлення про причини затримки.“ | Є різниця між положеннями в законодавстві та реальним здійсненням.  Маються на увазі і митниця, і інші відповідні органи, перш за все ті, що відповідають за пункти пропуску. |

***Що робити (для планів дій)***

**Аналіз недоліків:** Є сумніви, що існує різниця між положеннями в законодавстві та реальним здійсненням.

*Що зроблено по законодавству і процедурі після 2015р.?*

*Чи створено процедуру у відповідності до ст 9.1?*

*Які відповідальні установи та особи?*

**Установи**

**Планування дій з усунення недоліків** (щоб включити в план дій Національного комітету по СПТ і різних відомств)

**Законодавство**  Які конкретні законодавчі потреби для впровадження цього заходу?

**Процедури** Які реформи плануються для прийняття процедури?

**Питання** Чи є організаційні і політичні питання, котрі потрібно вирішувати?

**Навчання** Чи потрібна професійна підготовка?

**ІТ** Чи потрібне комп’ютерне і програмне забезпечення?

*Стаття 8: Співробітництво між органами контролю на кордоні Категорія А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Заголовок/Опис** | **Факти** |
| “1. Кожен член забезпечує, щоб його органи та установи, відповідальні за здійснення контролю на кордоні та процедури, які стосуються імпорту, експорту і транзиту товарів, співробітничали між собою та координували свою діяльність з метою спрощення торгівлі.  2. Кожен член, наскільки це можливо, співробітничає на взаємоузгоджених умовах з іншими членами, з якими він має спільний кордон, з метою координації процедур у місцях перетину кордону для сприяння транскордонній торгівлі. Таке співробітництво і координація можуть включати:  (a) узгодження робочих днів і годин;  (b) узгодження процедур і формальностей;  (c) створення і використання спільних об’єктів;  (d) спільний контроль;  (e) запровадження контролю на кордоні за принципом «однієї зупинки».“ | ОЕСР враховує посереднє виконання внутрішньої співпраці ( 1.0 від 2.0) та максимально хороше виконання з зовнішньої (міжнародної) співпраці органів на кордоні. Див. <http://www.oecd.org/tad/facilitation/Ukraine_OECD-Trade-Facilitation-Indicators.pdf> |

***Що робити (для планів дій)***

**Аналіз недоліків:**

*Що зроблено для покращення співпраці органів контролю вантажів на кордоні після 2015 р.?*

*Які відповідальні установи та особи?*

*Чи існує координація діяльності установ на кордоні (координація керування кордоном)?*

**Установи** *Кілька українських міністерств і відомств мають конкретні функції щодо контролю процедур на кордоні, що стосуються імпорту, експорту та транзиту товарів. Які ці установи? Як вони співпрацюють?*

Митниця:

Ветеринарна інспекція:

Фітосанітарна інспекція:

Міністерство екології і природних ресурсів:

Міністерство інфраструктури:

Інші?

**Планування дій по усуненню недоліків** (щоб включити в план дій Національного комітету по СПТ і

різних відомств)

**Законодавство**  Які конкретні законодавчі потреби для впровадження цього заходу?

**Процедури** Які реформи планування для покращення співпраці?

**Питання** Чи є організаційні і політичні питання, котрі потрібно вирішувати?

**Навчання** Чи потрібна професійна підготовка?

**ІТ** Чи потрібне комп’ютерне та програмне забезпечення?

1. Кожен Член на свій розсуд має право встановлювати на таких веб-сайтах правові обмеження по відношенню до такого опису. [↑](#footnote-ref-1)
2. 7 Захід, позначений в підпунктах 7.3«a» - «g», буде вважатися таким, що надається уповноваженим операторам, якщо він загальнодоступний для всіх операторів. [↑](#footnote-ref-2)
3. 10 Для цілей даного положення товари, що швидко псуються, є товарами, які мають властивість швидко псуватися внаслідок їхніх природних особливостей, зокрема за відсутності належних умов зберігання. [↑](#footnote-ref-3)