***Меры обозначенные как категория А Украиной 1 августа 2014г., по которым доклад оценки готовности к СУПТ установил, что не было готовности к концу 2015г.***

***Для каждой меры, которая рассматривается ниже, необходимо уточнить следующие моменты:***

**Агентства**Несколько министерств и ведомств имеют конкретные роли при выполнении различных положений СУПТ. Каждое ответственное ведомство (в некоторых случаях несколько ведомств по данной мере) должны быть определены таким образом, что можно планировать и координировать деятельности по их осуществлению.

**Анализ пробелов.** Определить конкретные пробелы, которые должны быть рассмотрены соответствующими учреждениями и национальным комитетом по упрощению процедур торговли, чтобы выполнить конкретные обязательства по СУПТ.

**Планирование действий по устранению пробелов** (чтобы включить их в план действий)

*Мера уже исполнена?*

*Что уже сделано для ее исполнения?*

*Какое ведомство ответствено?*

*Контактные лица?*

**Что планируется по:**

**Законодательству** Определение конкретных законодательных потребностей для устранения выявленных пробелов (*какие законы и подзаконные акты необходимо разработать или внести в них поправки?*)

**Процедурам** *Какие процедурные реформы, осуществление новых процедур и т.д. планируются для осуществления конкретной меры?*

**Вопросам политики.** *Необходимо определить конкретные политические вопросы, которые надо решать по выявленным пробелам.*

**Обучению** *Необходимо уточнить конкретную профессиональную подготовку, необходимую для устранения выявленных пробелов.*

**ИТ** *Уточнение конкретного компьютерного и программного обеспечения, необходимого для устранения выявленных пробелов.*

*Статья 1.1:* Публикация *Категория А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование / описание** | **Факты** |
| “Каждый Член должен оперативно публиковать следующую информацию на недискриминационной основе и в легко доступной форме с тем, чтобы правительства, лица, осуществляющие торговлю, и другие заинтересованные стороны имели возможность ознакомиться с ней:  a) процедуры импорта, экспорта и транзита (включая процедуры, действующие в портах, аэропортах и других пунктах пропуска), а также необходимые формы и документы;  b) применяемые ставки пошлин и налогов любого характера, взимаемых при импорте или экспорте или в связи с импортом или экспортом;  c) платежи и сборы, взимаемые правительственными ведомствами или в пользу таких ведомств при импорте, экспорте или транзите или в связи с импортом, экспортом или транзитом;  d) правила классификации или оценки товаров для таможенных целей;  e) законы, подзаконные акты и административные распоряжения общего применения, касающиеся правил происхождения;  f) ограничения или запреты в отношении импорта, экспорта или транзита;  g) наказания за нарушения импортных, экспортных или транзитных формальностей;  h) процедуры апелляции или пересмотра;  i) соглашения или их отдельные положения с любой страной или странами, касающиеся импорта, экспорта или транзита; и  j) процедуры, связанные с администрированием тарифных квот.” | Все ведомства должны привести публикацию информации в соответствие с этой мерой.  Ведомства докладуют, что информация опубликована. Однако пользователи считают, что она **не легко доступная!**  Были предложения создать единый портал (на основе договоренности между Министерством экономического развития и торговли и государственной фискальной службы) для публикации всей информации. Таможня утверждает, что вся нормативная база существует. Бизнес представители настаивают, что необходимо учитывать оценку бизнеса, а они считают, что информация, хотя и опубликована, **не легко доступная!** |

***Что делать (для планов действия)***

**Анализ пробелов:** Информация, хотя и опубликована, **не легко доступная!**

*Вся информация уже легко доступна?*

*Что уже сделано для этого после 2015г.?*

*Какие ведомства ответствены? Контактные лица?*

**Агентства** *Несколько украинских министерств и ведомств имеют конкретные роли при публикации информации. Все ли опубликовали информацию в легко доступном виде?*

Таможня:

Министерство экономического развития и торговли:

Министерство инфраструктуры:

Ветеринарная инспекция:

Фитосанитарная инспекция:

Министерство экологии и природных ресурсов:

Торгово-промышленная палата:

Другие

**Какие действия по устранению пробелов в публикации информации запланированы** (чтобы включить в план действий Национального комитета по УПТ и разных ведомств)?

**Законодательство** Какие законы и подзаконные акты необходимо еще разработать или внести в них поправки?)

**Процедуры** какие процедурные реформы, осуществление новых процедур и т.д. планируются для осуществления конкретной меры?

**Вопросы.** Есть ли организационные и политические вопросы, которые надо решать?

**Обучение** Необходима ли профессиональная подготовка для устранения выявленных пробелов?

**ИТ** Необходимо ли компьютерное и программное обеспечение, для устранения выявленных пробелов в публикации информации(напр. веб портал)?

*Статья 1.2* Информация, доступная в Интернете *Категория А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование / описание** | **Факты** |
| “Каждый Член должен предоставлять и обновлять, по мере возможности и необходимости, следующую информацию в сети Интернет:   1. описание[[1]](#footnote-1) своих процедур в отношении импорта, экспорта и транзита, включая процедуры обжалования или пересмотра, которое бы информировало правительства, лиц, осуществляющих торговлю, и других заинтересованных сторон о практических шагах, необходимых для осуществления импорта, экспорта и транзита; 2. формы и документы, необходимые для импорта в, экспорта из или транзита через территорию этого Члена; 3. контактную информацию информационного центра (центров).   2.2 В случае целесообразности описание, указанное в подпункте 2.1 «а», должно быть также доступно на одном из официальных языков ВТО.  2.3 Членам рекомендуется предоставить доступ к дальнейшей информации, связанной с торговлей через Интернет, включая соответствующее законодательство, имеющее отношение к торговле, в том числе к информации, указанной в пункте 1.1.” | Все ведомства должны привести публикацию информации в соответствие с этой мерой.  Точно не „А“.  Даже если Таможня может быть выставила эту информацию, многие другие агентства не выставили.  Некоторые компании все это собрали (Укрэкспертиза, Держвнешинформ и т.д.), но предоставляют только по оплате. |

***Что делать (для планов действия)***

**Анализ пробелов:** Даже если Таможня и другие агентства может быть выставили эту информацию, многие другие агентства не выставили.

*Все ли ведомства опубликовали обозначенную в ст.1.2 информацию по Интернет?*

*Переведена ли обозначенная информация на один из официальных язков ВТО?*

*Что уже сделано для этого после 2015г.?*

*Какие ведомства ответствены? Контактные лица?*

**Агентства** *Несколько украинских министерств и ведомств имеют конкретные задачи по публикации информации в Интернет. Все ли опубликовали информацию в Интернет? Перевели ли они информацию на один из официальных языков ВТО?*

Таможня:

Министерство экономического развития и торговли:

Министерство инфраструктуры:

Ветеринарная инспекция:

Фитосанитарная инспекция:

Министерство экологии и природных ресурсов:

Торгово-промышленная палата:

Другие

**Планирование действий по устранению пробелов** (чтобы включить в план действий Национального комитета по УПТ и разных ведомств)

**Законодательство** Определение конкретных законодательных потребностей для публикации по Интернет (какие законы и подзаконные акты необходимо разработать или внести в них поправки?)

**Процедуры** какие процедурные реформы, осуществление новых процедур и т.д. планируются для публикации информации по ст.1.2 в Интернет?

**Вопросы.** Есть ли организационные и политические вопросы, которые надо решать?

**Обучение** Необходима ли профессиональная подготовка для публикации информации по ст.1.2 в Интернет?

**ИТ** Необходимо ли компьютерное и программного обеспечение, для публикации информации по ст.1.2 в Интернет (напр. веб портал)?

*Статья 7.1*: Предварительная обработка / Предварительное оформление *Категория А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование / описание** | **Факты** |
| “1.1 Каждый Член должен принимать или сохранять процедуры, позволяющие подать импортную документацию и другую необходимую информацию, включая декларации, для начала обработки до прибытия товаров с целью ускорения выпуска товаров по их прибытии.  1.2 Каждый Член должен при необходимости обеспечивать предварительную подачу документов в электронном виде для обработки таких документов до прибытия товаров.” | Здесь имеется ввиду таможня, но и другие ведомства, которые требуют информацией должны привести свою практику (предварительное оформление) в соответствие с этой мерой.  Существуют ли процедуры подачи информации до прибытия?  Созданы ли электронные документы для подачи до прибытия? |

***Что делать (для планов действия)***

**Анализ пробелов: ?**

*Все ли ведомства ввели процедуры для подачи информации до прибытия и для предварительного оформления?*

*Созданы ли электронные документы для подачи до прибытия всем ведомствам?*

*Что уже сделано для этого после 2015г.?*

*Какие ведомства ответствены? Контактные лица?*

**Агентства** *Несколько украинских министерств и ведомств имеют конкретные задачи по* принятию и сохранению процедур, позволяющих подать импортную документацию и другую необходимую информацию, включая декларации, для начала обработки до прибытия товаров*. Приняты ли эти процедуры?* Созданы ли электронные документы для подачи до прибытия?

Таможня:

Министерство экономического развития и торговли:

Министерство инфраструктуры:

Ветеринарная инспекция:

Фитосанитарная инспекция:

Министерство экологии и природных ресурсов:

Торгово-промышленная палата:

Другие:

**Планирование действий по устранению пробелов** (чтобы включить в план действий Национального комитета по УПТ и разных ведомств)

**Законодательство** Определение конкретных законодательных потребностей для предварительного оформления. Какие законы и подзаконные акты необходимо разработать или внести в них поправки?

**Процедуры** Какие процедурные реформы, осуществление новых процедур и т.д. планируются для принятия процедур, позволяющих подать импортную документацию и другую необходимую информацию до прибытия товаров? Для электронной подачи документов?

**Вопросы.** Есть ли организационные и политические вопросы, которые надо решать?

**Обучение** Необходима ли профессиональная подготовка?

**ИТ** Необходимо ли компьютерное и программное обеспечение?

*Статья 7.1*: Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов *Категория А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование / описание** | **Факты** |
| “7.1 Каждый Член должен принимать дополнительные меры по упрощению процедур торговли, связанные с импортными, экспортными или транзитными формальностями и процедурами, в соответствии с пунктом 7.3, в отношении операторов, отвечающих определенным критериям, которые в дальнейшем именуются уполномоченными операторами. В качестве альтернативы Член может предложить такие меры упрощения процедур торговли в рамках таможенных процедур, обычно доступных для всех операторов, и не обязан создавать отдельный механизм.  7.2 Установленные критерии для определения в качестве уполномоченного оператора должны быть связаны с соблюдением или риском несоблюдения требований, определенных в законах, иных нормативных правовых актах или процедурах Члена.  а) Критерии должны быть опубликованы и могут включать:  i) соответствующие документы, подтверждающие соблюдение таможенных и иных связанных законов и нормативных правовых актов;  ii) систему документооборота для обеспечения необходимого внутреннего контроля;  iii) платежеспособность, в том числе при необходимости предоставление достаточного обеспечения или гарантий; и  iv) безопасность цепочек поставок.  b) Указанные критерии не должны:  i) быть установлены или применяться таким образом, чтобы допускать или создавать произвольную или неоправданную дискриминацию между операторами, в тех случаях, когда преобладают одинаковые условия; и  ii) по мере возможности ограничивать участие малых и средних предприятий.  7.3 Меры по упрощению процедур торговли, указанные в пункте 7.1, должны включать как минимум три из следующих мер:[[2]](#footnote-2)7  a) по возможности упрощенные требования к документации и данным;  b) по возможности сокращенную периодичность физических досмотров и проверок;  c) по возможности быстрое время выпуска товаров;  d) отсрочка по оплате пошлин, налогов, платежей и сборов;  e) применение комплексных гарантий или сниженных гарантий;  f) единая таможенная декларация на все импортные или экспортные операции за определенный период; а также  g) таможенная очистка товаров на территории уполномоченного оператора или в другом месте, установленном таможенным органом.  7.4 Членам рекомендуется разрабатывать схемы для уполномоченных операторов на основе международных стандартов, если такие стандарты существуют, кроме случаев, когда такие стандарты были бы неуместным или неэффективным средством достижения законных целей.  7.5 В целях улучшения мер по упрощению процедур торговли, предоставляемых операторам, Члены должны предоставить другим Членам возможность вести переговоры о взаимном признании схем для уполномоченных операторов.  7.6 Члены должны обмениваться соответствующей информацией в рамках Комитета о действующих схемах для уполномоченных операторов.” | Здесь имеется ввиду таможня и торько если есгь увязка по законодательству и процедурам другие ведомства.  Есть разница между положениями в законодательстве и реальным осуществлением. Кажется, должно быть „С“  По этой мере недостаточно просто иметь текст в Таможенном кодексе.  Необходимо определить и закрепить **процедуру назначения** Уполномоченных экономических операторов. Существует ли она?  Необходимо определить и закрепить **критерии** назначения УЭО. Существуют ли они?  Сколько уже назначенных УЭО? |

***Что делать (для планов действия)***

**Анализ пробелов:** Есть разница между положениями в законодательстве и реальным осуществлением. Кажется, категория должна быть „С“, а не А, но поздно.

По этой мере недостаточно просто иметь текст в Таможенном кодексе.

Необходимо определить и закрепить **процедуру назначения** Уполномоченных экономических операторов. Существует ли она?

Необходимо определить и закрепить **критерии** назначения УЭО. Существуют ли они?

Сколько уже назначенных УЭО?

*Что сделано по законодательству и процедуре назначения* *Уполномоченных экономических операторов после 2015г.?*

*Подготовлен ли закон по Уполномоченным экономическим операторам ?*

*Создана ли процедура для института Уполномоченных экономических операторов?*

*Создана ли система критериев для назначения Уполномоченных экономических операторов?*

*Создана ли система мониторинга функционирования Уполномоченных экономических операторов?( снятия лицензии на УЭО?*

*Какие ответственые лица?*

**Агентства**Таможня:

**Планирование действий по устранению пробелов** (чтобы включить в план действий Национального комитета по УПТ и разных ведомств)

**Законодательство** Какие конкретные законодательные потребности для внедрения системы УЭО (по таможенному кодексу, законам, подзаконным актам?

**Процедуры** Какие реформы, планируются для принятия процедур, позволяющих внедрение системы УЭО, системы критериев определения УЭО, и мониторинга системы?

**Вопросы.** Есть ли организационные и политические вопросы, которые надо решать?

**Обучение** Необходима ли профессиональная подготовка?

**ИТ** Необходимо ли компьютерное и программное обеспечение?

*Статья 7.9: Скоропортящиеся товары***[[3]](#footnote-3)10** *Категория А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование / описание** | **Факты** |
| “9.1 С целью предотвращения нанесения ущерба или порчи скоропортящихся товаров и при условии, что все требования законодательства соблюдены, каждый Член должен предусмотреть выпуск скоропортящихся товаров:  a) при нормальных обстоятельствах в максимально короткие сроки; и  b) в исключительных обстоятельствах, если это возможно, в нерабочие часы таможенных и других соответствующих органов.  9.2 Каждый Член должен предоставлять соответствующий приоритет скоропортящимся товарам при определении очередности любых необходимых проверок.  9.3 Каждый Член должен обеспечить или позволить импортеру обеспечить подходящие условия хранения для скоропортящихся товаров в ожидании их выпуска. Член может потребовать, чтобы складские мощности, которые обеспечивает импортер, были одобрены или назначены соответствующими органами. Перемещение товаров к этим местам хранения, включая разрешения для уполномоченных операторов, перемещающих товары, может подлежать одобрению, если это требуется, соответствующих органов. Член должен, где это практически возможно и в соответствии с национальным законодательством, по запросу импортера предусмотреть любые процедуры, необходимые для выпуска в таких складских помещениях.  9.4 В случаях значительной задержки выпуска скоропортящихся товаров и по письменному запросу импортирующий Член должен, по мере возможности, сообщить о причинах такой задержки.“ | Есть разница между положениями в законодательстве и реальным осуществлением.  Имеются в виду и таможня и другие соответствующие органы, прежде всего те, которые отвечают за пункты пропуска. |

***Что делать (для планов действия)***

**Анализ пробелов:** Есть сомнения, что существует разница между положениями в законодательстве и реальным осуществлением.

*Что сделано по законодательству и процедуре после 2015г.?*

*Создана ли процедура в соответствии со ст 9.1?*

*Какие ответственые агентства и лица?*

**Агентства**

**Планирование действий по устранению пробелов** (чтобы включить в план действий Национального комитета по УПТ и разных ведомств)

**Законодательство** Какие конкретные законодательные потребности для внедрения этой меры?

**Процедуры** Какие реформы, планируются для принятия процедуры?

**Вопросы.** Есть ли организационные и политические вопросы, которые надо решать?

**Обучение** Необходима ли профессиональная подготовка?

**ИТ** Необходимо ли компьютерное и программное обеспечение?

*Статья 8: Сотрудничество органов по контролю грузов на границе Категория А*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование / описание** | **Факты** |
| “1. Члены должны обеспечить, чтобы их органы и учреждения, отвечающие за контроль и процедуры на границе, касающиеся ввоза, вывоза и транзита товаров, сотрудничали друг с другом и координировали свою деятельность в целях содействия торговле.  2. Члены должны по мере практической возможности сотрудничать на взаимно согласованных условиях с другими Членами, с которыми они имеют общую границу, с целью координирования процедур в местах пересечения границ для упрощения трансграничной торговли. Такое сотрудничество и координация могут включать в себя:  a) согласование рабочих дней и часов;  b) согласование процедур и формальностей;  c) строительство и совместное использование общих объектов;  d) совместный контроль;  e) создание универсального контрольно-пропускного пункта на границе.“ | ОЭСР учитывает посредственное выполнение внутреннего сотрудничества ( 1.0 от 2.0) и максимально хорошее выполнение по внешнему (международному) сотрудничеству органов на границе. См. <http://www.oecd.org/tad/facilitation/Ukraine_OECD-Trade-Facilitation-Indicators.pdf> |

***Что делать (для планов действия)***

**Анализ пробелов:**

*Что сделано для улучшения сотрудничества органов контроля грузов на границе после 2015г.?*

*Какие ответственые агентства и лица?*

*Существует ли координация деятельности агенств на границе (коордивация упрадления границей)?*

**Агентства** *Несколько украинских министерств и ведомств имеют конкретные функции по контролю и процедур на границе, касающиеся ввоза, вывоза и транзита товаров. Какие эти агентства? Как они сотрудничают?*

Таможня:

Ветеринарная инспекция:

Фитосанитарная инспекция:

Министерство экологии и природных ресурсов:

Министерство инфраструктуры:

Другие?

**Планирование действий по устранению пробелов** (чтобы включить в план действий Национального комитета по УПТ и разных ведомств)

**Законодательство** Какие конкретные законодательные потребности для внедрения этой меры?

**Процедуры** Какие реформы, планируются для улучшения сотрудничества?

**Вопросы.** Есть ли организационные и политические вопросы, которые надо решать?

**Обучение** Необходима ли профессиональная подготовка?

**ИТ** Необходимо ли компьютерное и программное обеспечени

1. Каждый Член по своему усмотрению вправе устанавливать на таких веб-сайтах правовые ограничения в отношении такого описания. [↑](#footnote-ref-1)
2. 7 Мера, обозначенная в подпунктах 7.3«a» - «g», будет считаться предоставляемой уполномоченным операторам, если она является общедоступной для всех операторов. [↑](#footnote-ref-2)
3. 10 Для целей настоящего положения скоропортящиеся товары являются товарами, которые подвержены быстрой порче в силу их природных особенностей, в частности при отсутствии соответствующих условий хранения. [↑](#footnote-ref-3)